



Povpraševanje – sofinanciranje zasebnega šolstva

Vprašanje

Občine smo v ponedeljek, 24.9.2012 zaprosili za pomoč občini članici SOS, kjer se zanimajo kakšne izkušnje imate glede sofinanciranja zasebnega šolstva v Sloveniji na primeru Waldorfske šole? So občine, katerih učenci obiskujejo Waldorfsko šolo, dolžne sofinancirati izvajanje programa Waldorfske šole skladno z določili 86. člena Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, čeprav občina zagovarja stališče, da zagotovi sredstva za materialne stroške samo tistim šolam, katerih ustanoviteljica oziroma soustanoviteljica je občina?

Prejeti odgovori občin do 28.9.2012:

1. odgovor

na enak problem sem ravno v teh dneh naletela glede sofinanciranja zasebne glasbene šole.

Pri tem sem ugotovila, da je stališče ministrstva, da naj bi država financirala plače, občina pa materialne stroške; oboji v višini 85%.

Vendar je tudi meni sporno to njihovo stališče, saj 86. člen ZOFVI govori, da se zasebni šoli za izvajanje javno veljavnega programa zagotavlja 85 % sredstev, ki jih država oziroma lokalna skupnost zagotavlja za izvajanje programa javne šole. Vedno je govora le o programu, ne pa o prostoru in s tem povezanih materialnih stroških.

Prav tako je to stališče ministrstva v nasprotju z okrožnico MŠŠ, posredovano ravnateljem šol v letu 2007, s katero so predstavili cilje in poglobitve rešitve sprememb Zakona o osnovni šoli in Zakona o financiranju vzgoje in izobraževanja. V okrožnici MŠŠ je, med drugim, bilo navedeno:

»V noveli je izpostavljeno stoddostno financiranje programa zasebne šole. Pri tem je potrebno poudariti, da 85% financiranje zasebnih šol sedaj že teče v skladu z obstoječo zakonodajo (ZOFVI) na nekaterih zasebnih šolah, na drugih pa prav v skladu z isto zakonodajo teče stoddostno financiranje. Skupaj - 85% obstoječega in 15% dodanega z



Skupnost
Občin
Slovenije

Vprašanje občine članice SOS

novelo zakona - nikakor ne pomeni stoddstotnega financiranja zasebne šole. Ustanovitelj, v primeru javne osnovne šole občina, v primeru zasebne šole pa zasebnik, mora zagotoviti komunalno opremljeno zemljišče, zgraditi stavbo za šolo, jo opremiti in nato stavbo vzdrževati, plačevati ogrevanje, elektriko in ostale izdatke. Plačevanje programa vsebuje predvsem plače zaposlenih. Le manjši del vsote zavzamejo materialni stroški za potek pouka, kot so nabava knjig v knjižnici, strokovna literatura, obrazci za pedagoško dokumentacijo (redovalnice, dnevniki dela), in podobno. Zasebna šola lahko sodeluje tudi na natečajih za opremljanje šole z informacijsko komunikacijsko tehnologijo.«

Upam, da se bo dilema glede obsega financiranja za občine ugodno rešila (torej financiranje samo programa).

2. odgovor

ODGOVOR MŠŠ, Direktorat za vrtce in osnovno šolstvo – MO Maribor, z dne 9.1.2012:

Prejeli smo vaše vprašanje glede obveznosti financiranja materialnih stroškov za OE Waldorfske šole v Mariboru s strani MO Maribor za učence, ki imajo stalno prebivališče v drugih občinah. V zvezi z vašim vprašanjem vam posredujemo naslednji odgovor.

V skladu s 86. členom Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja se zasebni šoli, ki izvaja javno veljavni program osnovnošolskega izobraževanja, za izvedbo programa zagotavlja 85 % sredstev, ki jih država oz. lokalna skupnost zagotavlja za izvajanje programa javne šole. Zasebnim šolam pa ne pripadajo sredstva za naložbe, investicijsko vzdrževanje in opremo.

Formalno gledano za zasebne šole ni obvezen prvi odstavek 48. člena Zakona o osnovni šoli, ki ureja vpis v šolo matičnega šolskega okoliša. Iz navedenega razloga Waldorfska osnovna šola ni dolžna definirati svojega šolskega okoliša in jo lahko obiskujejo tudi otroci iz drugih občin.

Glede na sistem financiranja lokalnih skupnosti zagovarjamo stališče, da le-te zagotavljajo sorazmeren delež sredstev za izobraževanje svojih občanov, če ti obiskujejo osnovno šolo na območju druge občine. O načinu zagotavljanja pogojev pa se morajo občine medsebojno dogovoriti in zagotoviti pogoje za realizacijo te pravice. Pri sestavi proračuna mora zato vsaka občina upoštevati tudi obveznosti, ki nastanejo zaradi šolanja otrok z njenega območja v šoli, ki se nahaja v drugi občini. Navedeni princip, po katerem vsaka občina pokriva sorazmeren delež materialnih stroškov za svoje učence (torej tiste, ki prebivajo na njenem območju), načeloma velja tudi za zasebne šole.



Skupnost
Občin
Slovenije

Vprašanje občine članice SOS

Predlagamo, da se povežete z ostalimi občinami in se dogovorite o razdelitvi medsebojnih obveznosti in načinu zagotavljanja sredstev za materialne stroške Waldorfske šole Maribor.

(podpisan Boris Černilec, generalni direktor)

3. odgovor

V skladu z 34. členom Zakona o vrtcih zasebnim vrtcem pripadajo sredstva iz proračuna občine, če izpolnjujejo pogoje. Izvajajo najmanj poldnevni program, imajo vključenih najmanj za en oddelek predšolskih otrok, imajo zagotovljene vzgojitelje in pomočnike vzgojiteljev za izvedbo programa, ter da so dostopni vsem otrokom.

Cena se obračunava v višini 85% cene istovrstnega programa vrtca na območju občine, ki je zmanjšana za razliko, ki bi jo starši plačali za otroka, če bi bil otrok vključen v javni vrtec.

4. odgovor

V kolikor bi se želeli izogniti plačilu bi se lahko sklicevali samo na spodnji člen in še to v primeru, da je javna osnovna šola edina v vašem okolišu.

87. člen

(varovanje javne mreže)

Ne glede na 86. člen tega zakona zasebni šoli ne pripadajo javna sredstva, če je zaradi vpisa v zasebno osnovno šolo ogrožen obstoj edine javne osnovne šole oziroma je zaradi vpisa v zasebno glasbeno šolo ogrožen obstoj edine javne glasbene šole v istem šolskem okolišu ali če opravlja dejavnost v nasprotju s petim odstavkom 7. člena tega zakona.

Zasebna šola, ki se financira iz javnih sredstev, se v primeru iz prvega odstavka tega člena preneha financirati po pravnomočnosti odločbe, ki jo izda minister.

Glede na določbe zakona boste se po moje težko izognili sofinanciranju tega otroka.

5. odgovor

Občina Šoštanj je 4 leta sofinancirala (86. Čl. ZOFVI) program dela v Zavodu A.M. Slomška Maribor, OE Glasbena in baletna šola, za eno dijakinjo, občanko občine Šoštanj.

6. odgovor

V letu 2012 je Občina Hoče-Slivnica sklenila pogodbo o sofinanciranju programa osnovne šole, ki ga izvaja Waldorfska šola, za dva otroke iz naše občine, ki obiskujeta to šolo. Zanima



Skupnost
Občin
Slovenije

Vprašanje občine članice SOS

pa nas kako bodo v tem primeru postopale druge občine. Zato bi vas prosili, da nam posredujete tudi mnenja in stališča drugih občin.

7. odgovor

pošiljam stališče naše občine glede zastavljenega vprašanja:

Na podlagi 86. člena ZOFVI je jasno določeno da je lokalna skupnost tudi zasebnim šolam, ob izpolnjevanju navedenih pogojev, dolžna sofinancirati programe v višini 85% , ki jih zagotavlja za izvajanje programa javne šole – zakon določa tako;

V kolikor ima občina akt, v katerem striktno piše, da zasebnih oz. Waldorfskih programov ne bo sofinancirala – verjetno ni v skladu z zakonodajo.

Naš Statut ima v 2. alineji 6. točke 7. člena zapisano, da v skladu z zakoni, ki urejajo to področje (vzgoje in izobraževanja) občina zagotavlja sredstva za izvajanje teh dejavnosti in v okviru finančnih možnosti omogoča izvajanje nadstandardnih programov; v sled tega torej naša občina mora zagotavljati sredstva tudi zasebnim šolam in zaeknat, v skladu s 86. členom ZOFVI, sofinanciramo dejavnost zasebne glasbene šole.

Drugi odgovori

Na SOS smo prejeli še nekaj odgovorov iz občin, ki pravijo, da takšnega primera nimajo, oz. da ne poznajo odgovora, ki pa bi jih zanimal in prosijo, da zbrano pošljemo tudi njim v vednost.

Za odgovore se zahvaljujemo občinam:

Bohinj
Hoče Slivnica
Kranj
Maribor
Markovci
Mozirje

Puconci
Radenci
Radovljica
Šoštanj
Zreče
Žiri