



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA PRAVOSODJE IN JAVNO UPRAVO

DIREKTORAT ZA JAVNI SEKTOR

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50

F: 01 478 16 99

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

VRHOVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
VRHOVNO DRŽAVNO TOŽILSTVO
DRŽAVNO PRAVOBRANILSTVO

OBČINE
ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE
SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE
ZDRUŽENJE MESTNIH OBČIN SLOVENIJE

MINISTRSTVA
ORGANI V SESTAVI MINISTRSTEV
VLADNE SLUŽBE
UPRAVNE ENOTE

Številka: 0100-868/2012/1

Datum: 01.02.2013

Zadeva: Napredovanje javnih uslužbencev iz plačne skupine B, za katere velja Uredba o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede, po prenehanju mandata

Ministrstvo za javno upravo je prejelo več vprašanj v zvezi z določitvijo plačnega razreda javnim uslužbencem iz plačne skupine B po prenehanju mandata, pri čemer se zastavlja tudi vprašanje teka napredovalnega obdobja.

Z namenom zagotovitve enotnega ravnanja proračunskih uporabnikov v tej zvezi, posredujemo naslednje pojasnilo:

V skladu s prvim odstavkom 16. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09-uradno prečiščeno besedilo, 98/09 – ZIUZGK in 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11; v nadaljevanju ZSPJS) lahko javni uslužbenec na podlagi tega zakona napreduje na delovnem mestu oziroma nazivu v višji plačni razred. Izjema so javni uslužbenci, ki so z uredbo ali aktom državnega organa razvrščeni na delovna mesta v plačni skupini B in na podlagi šestega odstavka 16. člena ZSPJS v času mandata niso upravičeni do napredovanja v višji plačni razred, se pa ti javni uslužbenci ocenjujejo.

Uredba o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede (Uradni list RS, št. 5/08, 91/08 in 113/09, v nadaljevanju: Uredba) v 9. členu določa način napredovanja javnih uslužbencev plačne skupine B (v nadaljevanju: direktorji) po prenehanju mandata. In sicer določa, da se direktorju ob prenehanju mandata, ob razporeditvi na novo delovno mesto, upošteva številko napredovanj, ki bi jih lahko dosegel, če bi na tem delovnem mestu napredoval vsaka tri leta, pri

čemer tako doseženi plačni razred ne sme presegati najvišjega plačnega razreda delovnega mesta oziroma naziva, na katerega je javni uslužbenec razporejen po prenehanju mandata.

Uredba torej predpisuje način določitve plače javnega uslužbenca na delovnem mestu, ki ga zasede po preteku mandata. Tako določa, da je javni uslužbenec upravičen do plačnega razreda, ki bi ga dosegel, če bi na delovnem mestu plačne skupine B, napredoval vsaka tri leta. Ker Uredba, razen določb o načinu določitve ocene javnega uslužbenca v času mandata, ne vsebuje posebnih določb, ki bi urejale postopek določitve števila napredovanj, je treba uporabiti ostale določbe Uredbe, ki določajo način in postopek napredovanja javnih uslužbencev. To pomeni, da je za namen določitve plačnega razreda javnemu uslužbencu po preteku mandata potrebno izvesti simulacijo preverjanja izpolnjevanja pogojev za napredovanje za vsaka tri leta in na tej podlagi določiti plačni razred, ki bi ga pridobil, kot če bi celotno obdobje mandata zasedal delovno mesto, na katerem je mogoče vsaka tri leta napredovati v višji plačni razred. Do tako določene plače je javni uslužbenec upravičen od dneva razporeditve na novo delovno mesto po preteku mandata.

Napredovalno obdobje

Glede opredelitve **napredovalnega obdobja** je v 9. členu Uredbe določeno tri letno napredovalno obdobje, ki pa vsebinsko izrecno ni opredeljeno, zato je potrebno spoštovati določbe Uredbe (drugi odstavek 2. člena in drugi odstavek 8. člena) in ZSPJS (16. člen), ki definirajo napredovalno obdobje.

V skladu z navedenim je za določitev napredovalnega obdobja potrebno ugotoviti, ali se ob nastopu mandata, upošteva 16. člen ZSPJS, drugi odstavek 2. člena Uredbe in drugi odstavek 8. člena Uredbe, napredovalno obdobje prekine ali ne. Če niso izpolnjeni vsi pogoji za nadaljevanje napredovalnega obdobja, se le to ob nastopu mandata prekine in je za določitev plače relevantno le obdobje mandata. V kolikor pa se napredovalno obdobje ne prekine, napredovalno obdobje vključuje, tako čas od zadnjega napredovanja javnega uslužbenca do začetka mandata, kot celotno obdobje mandata.

Za direktorje se po poteku mandata torej upošteva, da jim je začelo teči napredovalno obdobje z dnem prve zaposlitve oziroma zadnjega napredovanja pred nastopom mandata oziroma z začetkom mandata (če pred nastopom mandata niso bil zaposleni v javnem sektorju oz. v primeru prekinitve napredovalnega obdobja). Napredovalno obdobje se zaključi z zadnjim napredovanjem, ob vsakokratnem upoštevanju najmanj triletnega napredovalnega obdobja, to je dne 1.4. zadnjega, najmanj triletnega napredovalnega obdobja tistega leta, ko je javni uslužbenec izpolnil pogoje za napredovanje v višji plačni razred. Torej je treba upoštevati, da je napredovanje v višji plačni razred tudi v primeru simulacije napredovanja na podlagi 9. člena Uredbe mogoče le s 1.4. v letu, ko javni uslužbenec izpolni pogoje (najmanj tri leta od zadnjega napredovanja v višji plačni razred in pa pridobitev treh ocen, ki skladno s 5. členom Uredbe pomenijo izpolnitev pogoja za napredovanje). Od tega dne dalje začne teči novo napredovalno obdobje.

Napredovalno obdobje oz. datum napredovanja praviloma ne sovpadata z datumom določitve plače po 9. členu Uredbe. Datum napredovanja je 1.4, medtem ko imajo javni uslužbenci po preteku mandata, pravico do plače v skladu z višjim plačnim razredom, pridobljenim na podlagi 9. člena Uredbe, z dnem razporeditve na novo delovno mesto.

PRIMER:

- javni uslužbenec je nazadnje v višji plačni razred (v nadaljevanju PR) napredoval 1.10.2008;
- mandat direktorja je nastopil s 1.1.2010 (delovno mesto v istem tarifnem razredu);
- mandat naj bi mu prenehal s 1.1.2014;
- po izteku mandata se javnega uslužbenca razporedi na delovno mesto v istem tarifnem razredu.

Določitev napredovalnega obdobja

a) Pogoji za napredovanje niso izpolnjeni

1. od zadnjega napredovanja v višji PR (1.10.2008) do nastopa mandata direktorja (1.1.2010) je poteklo 1 leto in 3 mesece;
2. javni uslužbenec je prejel ocene delovne uspešnosti, ki pa v času od zadnjega napredovanja v višji plačni razred do izteka mandata ne pomenijo izpolnitve pogoja za napredovanje v višji plačni razred;
3. k času napredovalnega obdobja iz 1. točke (1 leto in 3 mesece) je treba prišteti še celotno obdobje mandata, torej 4 leta; napredovalno obdobje skupaj znaša 5 let in tri mesece (prekinitve napredovalnega obdobja ni bilo, saj je delovno mesto direktorja uvrščeno v isti tarifni razred kot delovno mesto pred nastopom mandata);
4. javni uslužbenec bi po izteku mandata prvič lahko napredoval 1.4., ko bo izpolnil pogoje glede doseženih najugodnejših treh ocen, ki pomenijo možnost napredovanja v višji plačni razred (z razporeditvijo na delovno mesto po izteku mandata se napredovalno obdobje ne prekine, saj gre za delovno mesto v istem tarifnem razredu, kot je delovno mesto direktorja). Če bo torej do 15. marca 2014 za leto 2013 prejel oceno, ki bo v kombinaciji s še dvema ocenama izmed ocen, pridobljenih za leta 2009, 2010, 2010, 2011 in 2012 dala seštevek, ki v skladu s 5. členom Uredbe pomeni izpolnitev pogoja za napredovanje, bi v višji plačni razred javni uslužbenec napredoval 1.4.2014. Določba Zakona o interventnih ukrepih (Uradni list RS, št. 94/10; v nadaljevanju ZIU), ki določa, da se leto 2011 ne šteje v napredovalno obdobje, je v tem konkretnem primeru irelevantna, ker je od zadnjega napredovanja (1.10.2008) tako ali tako poteklo več kot tri leta, pri čemer pa javni uslužbenec ni mogel napredovati, ker ni zbral ocen, ki bi pomenile izpolnitev pogoja za napredovanje.

b) Pogoji za napredovanje so izpolnjeni

V primeru, da bi javni uslužbenec po treh letih (1.4.2013 ob upoštevanju ZIU, da se leto 2011 ne šteje v napredovalno obdobje) od zadnjega napredovanja (1.10.2008) dosegel ocene, od katerih bi imel najboljše tri ocene, ki bi pomenile izpolnitev pogoja za napredovanje, je potrebno upoštevati določbe 162. člena ZUJF (Uradni list RS, št. 40/12), ki določa, da javni uslužbenci v letu 2013 ne napredujejo v višji plačni razred. V skladu z navedenim bo javni uslužbenec lahko napredoval šele 1.4.2014, če ne bo prišlo do sprememb predpisov na področju napredovanj zaposlenih v javnem sektorju. Njegovo naslednje napredovanje pa bo 1.4.2017.

Določitev plačnega razreda

Za določitev plače po prenehanju mandata je potrebno izvesti simulacijo določitve plače ob zasedbi delovnega mesta plačne skupine B, simulacijo napredovanja na delovnem mestu plačne skupine B po 9. členu Uredbe, in upoštevaje tako pridobljeni plačni razred, ob razporeditvi po prenehanju mandata, javnega uslužbenca uvrstiti v ustrezen plačni razred naziva oz. delovnega mesta, na katerega je razporejen po preteku mandata. Pri določitvi plače je potrebno spoštovati določbe 20. člena ZSPJS, če se javni uslužbenec razporeja na delovno mesto istega ali nižjega tarifnega razreda in 19. člen, če se razporeja na delovno mesto, ki je v višjem tarifnem razredu.

Za določitev plače po prenehanju mandata je pomembno dejstvo, ali je javni uslužbenec tudi v času mandata imenovan v naziv ali ne.

V primeru, da je javni uslužbenec v času mandata **imenovan v naziv**, mora delodajalec najprej izvesti simulacijo določitve ustreznega plačnega razreda javnega uslužbenca ob nastopu mandata v nazivu, v katerem opravlja mandat. Pri tem mora spoštovati določbe 19. oz. 20. člena ZSPJS in upoštevati plačni razred ter naziv, ki ga je javni uslužbenec dosegel pred nastopom mandata, prav tako pa tudi naziv (plačni razred naziva), ki ga je pridobil oz. imel na delovnem mestu plačne skupine B. V nadaljevanju se izvede postopek preverjanja izpolnjevanja pogojev za napredovanje po 9. členu Uredbe. Število ugotovljenih plačnih razredov napredovanja se prišteje plačnemu razredu, pridobljenemu s simulacijo določitve plačnega razreda javnega uslužbenca ob nastopu mandata. Nadalje se, ob razporeditvi na delovno mesto po prenehanju mandata, določi plačni razred upoštevaje 19. oz. 20. člen ZSPJS in predhodno ugotovljen plačni razred (plačni razred z napredovanji v času mandata). Če je javni uslužbenec

v času mandata izpolnil pogoje za napredovanje v višji naziv, je potrebno pri simulaciji določitve plače v času mandata upoštevati tudi napredovanje v višji naziv in plačni razred določiti v skladu z drugim odstavkom 20. člena ZSPJS. Ta plačni razred je potrebno upoštevati od dneva, ko javni uslužbenec napreduje v višji naziv.

PRIMER:

- javni uslužbenec: podsekretar: 42 PR (1. PR napredovanja);
- generalni direktor v nazivu sekretar (44. izhodiščni PR);
- število napredovanj na podlagi 9. člena Uredbe: 3 (prvo triletno napredovalno obdobje 2, drugo triletno obdobje 1);
- delovno mesto oz. naziv po prenehanju mandata: sekretar (v nazivu sekretar).

Postopek določitve plače po prenehanju mandata

1. določitev plače ob nastopu mandata: sekretar (44+1=45)
(ker gre za delovno mesto istega tarifnega razreda se prenašajo plačni razredni na podlagi 1. odstavka 20. člena ZSPJS, pridobljeni v nazivu podsekretar);

2. določitev plače v času mandata: sekretar 48 (45+2+1=48)
(upoštevana so tri napredovanja po 9. členu Uredbe);

3. določitev plače ob razporeditvi na delovno mesto po prenehanju mandata: 48 (44+4)
(javni uslužbenec je zaradi razporeditve na delovno mesto istega tarifnega razreda v skladu s prvim odstavkom 20. člena ZSPJS upravičen do prenosa št. plačnih razredov, ki jih je po 9. členu Uredbe dosegel v nazivu v času mandata: iz naslova ohranitve doseženih napredovanj ob imenovanju v naziv sekretar 1 PR, iz naslova napredovanja v višji plačni razred po 9. členu Uredbe 3 PR, skupaj torej 4 PR).

Če pa javni uslužbenec v času mandata **ni imenovan v naziv oziroma se naloge na delovnem mestu direktorja ne opravljajo v nazivu**, delodajalec za simulacijo napredovanja in določitev plače upošteva plačni razred, ki ga je javni uslužbenec pridobil pred nastopom mandata. Temu plačnemu razredu se prištejejo plačni razredi napredovanja, ugotovljeni na podlagi 9. člena Uredbe. Ob razporeditvi na novo delovno mesto delodajalec določi plačni razred javnemu uslužbencu upoštevaje predhodno ugotovljen plačni razred z napredovanji in določbo 20. oz. 19. člena ZSPJS.

PRIMER:

- javni uslužbenec: zdravnik specialist II: 43 PR (41. izhodiščni PR, VIII. TR);
- direktor zdravstvenega doma: 50 PR(VII/2);
- število napredovanj na podlagi 9. člena Uredbe: 2;
- delovno mesto po prenehanju mandata: zdravnik specialist II (41 izhodiščni PR; VIII TR).

Postopek določitve plače po prenehanju mandata

1. določitev plače ob nastopu mandata: 43 PR;

2. določitev plače v času mandata: 43+2=45
(upoštevana dva plačna razreda napredovanja po 9. členu Uredbe);

3. določitev plače ob razporeditvi na delovno mesto po prenehanju mandata: 45+1
(ker gre za razporeditev na delovno mesto višjega tarifnega razreda v okviru istega delodajalca se uporablja določba 1. odstavka 19. člena ZSPJS).

V tej zvezi opozarjamo, da plačni razred, dosežen na podlagi napredovanj v skladu z 9. členom Uredbe, ne sme preseči najvišjega plačnega razreda delovnega mesta oz. naziva, na katerega je javni uslužbenec razporejen po prenehanju mandata.

Nadalje je potrebno poudariti, da tudi v primeru določitve plače direktorju po prenehanju mandata, veljajo omejitve napredovanj (tako v nazivu kot v plači), kot jih določajo Zakon o interventnih ukrepih (Uradni list RS, št. 94/10), Zakona o dodatnih interventnih ukrepih za leto 2012 (Uradni list RS, št. 110/11) in Zakona za uravnoteženje javnih financ (Uradni list RS, št. 40/12).

Ocenjevanje

Glede določitve ocene javnega uslužbenca iz plačne skupine B je Ministrstvo za pravosodje in javno upravo že podalo pojasnilo, ki je objavljeno na spletni strani:

http://www.mpju.gov.si/fileadmin/mpju.gov.si/pageuploads/DPJS/doc/Ocenjevanje_delovne_usp_esnosti_2012.DOC

Prosimo, da ministrstva s tem dopisom seznanijo posredne uporabnike proračuna s svojega delovnega področja, za katere se, v skladu s 17. členom ZSPJS, uporablja Uredba o napredovanju javnih uslužbencev v plačne razrede.

S spoštovanjem,

MOJCA RAMŠAK PEŠEC
GENERALNA DIREKTORICA

Poslano:
- naslovníkom po elektronski pošti