



Številka: 35001-161/2009
Datum: 24.4.2008

Vsem občinam v Republiki Sloveniji

Zadeva: Izvajanje določb Zakona o prostorskem načrtovanju - 6. priporočila in pojasnila

Spoštovani!

Na Ministrstvu za okolje in prostor, Direktoratu za prostor, smo v zadnjem času s strani posameznih občin ter obeh njihovih reprezentativnih združenj, Skupnosti občin Slovenije in Združenja občin Slovenije, prejeli več dopisov, v katerih te ugotavljajo, da večina občin do roka, ki ga *Zakon o prostorskem načrtovanju* (Uradni list RS, št. 33/07 in 70/08-ZVO-1B, v nadaljnjem besedilu: ZPNačrt) določa kot najkasnejši rok za sprejem občinskih prostorskih načrtov (OPN), le-teh ne bodo sprejele in zato predlagajo ministrstvu, da pripravi spremembe ZPNačrt, s katerimi bi se ta rok podaljšal.

Zaradi različnega razumevanja, kaj ta zakonsko določeni rok dejansko pomeni in kakšne bodo posledice v primeru prekoračitve tega roka, smo ocenili, da je smiselno podati spodnja pojasnila in priporočila občinam glede njihovih nadaljnjih ravnanj v zvezi s pripravo oziroma spreminjanjem prostorskih aktov:

V skladu z določbami prvega odstavka 95. člena ZPNačrt, morajo občine svoje prostorske načrte sprejeti najkasneje v 24 mesecih po uveljavitvi *Pravilnika o vsebini, obliki in načinu priprave občinskega prostorskega načrta ter pogojih za določitev območij sanacij razpršene gradnje in območij za razvoj in širitev naselij* (Ur. list RS, št. 99/07). Ker je bil navedeni podzakonski akt objavljen v Uradnem listu RS dne 30.10.2007, v veljavo pa je stopil petnajsti dan po objavi, z zakonom določeni rok za sprejem občinskih prostorskih načrtov dejansko poteče **14.11.2009**. Glede na podatek, da je k pripravi novih občinskih prostorskih načrtov do začetka tega meseca pristopilo nekaj več kot dve tretjini slovenskih občin in da jih je manj kot polovica tukajšnjemu direktoratu posredovala vloge za pridobitev smernic za pripravo OPN, torej še ni uspela pripraviti osnutka OPN, to dejansko pomeni, da v tem roku novih prostorskih aktov skoraj zanesljivo večina občin ne bo mogla sprejeti.

Vendar pa je treba ugotoviti, da ZPNačrt za primer, če občina v zakonsko določenem roku ne bi sprejela svojega OPN, ne predvideva nobenih pravnih sankcij. Iz prvega odstavka 96. člena ZPNačrt namreč izhaja, da prostorske sestavine planskih aktov **veljajo do uveljavitve OPN**, ne glede na to, kdaj je ta sprejet, tretji odstavek 96. člena pa določa, da do uveljavitve OPN ostajajo v veljavi tudi vsi prostorski akti občin, ki so jih te sprejele na podlagi Zakona o urejanju naselij in drugih posegov v prostor – ZUNDP (Ur. list SRS, št. 18/84 in naslednji), torej prostorski ureditveni pogoji (PUP) in prostorski izvedbeni načrti (PIN) ter vsi občinski lokacijski načrti (OLN), sprejeti na podlagi Zakona o urejanju prostora - ZUreP-1 (Ur. list RS, št. 110/02 in naslednji). To pomeni, da bi občina še vedno imela vso prostorsko pravno podlago, ki bi še naprej omogočala nemoteno izvajanje vseh postopkov v zvezi s poseganjem v prostor.

Edina konkretna posledica dejstva, če občina ne bi do zakonsko določenega roka sprejela OPN pa je v tem, da spremembe oziroma dopolnitve prostorskih sestavin planskih aktov občin, ki jih trenutno občine še lahko pripravljajo, glede na določbe drugega odstavka 96. člena po tem roku, torej **po 14.11.2009**, ne bodo več možne. Bodo pa na podlagi prostorskih sestavin planskih aktov občine še naprej lahko pripravljale in sprejemale nove podrobne prostorske načrte (OPPN) pa tudi spreminjale oziroma dopolnjevale vse izvedbene prostorske akte po ZUNDPP in ZUreP-1, ki bodo takrat veljavni.

Iz navedenega torej izhaja, da podaljšanje roka za sprejem OPN dejansko ni potrebno, saj ne glede na njegovo morebitno prekoračitev za občino ne bo nobenih neposrednih sankcij oziroma ne bo prišlo do nastanka pravne praznine na tem področju. S kakšno dinamiko bodo občine pripravljale OPN pa je odvisno od vsake posamezne občine ter od njenih razvojnih potreb oziroma od tega, ali ji še veljavne prostorske sestavine planskih aktov želijo razvoj omogočajo.

Ob tem pa je potrebno posebej opozoriti, da je datum 14.11.2009 absolutno **zadnji dan, ko občine še lahko sprejmejo odloke o spremembah in dopolnitvah prostorskih sestavin svojih planskih aktov**, saj morebitnega kasnejšega sprejema zakon ne dopušča. Občine, ki trenutno še vodijo tovrstne postopke sprememb in dopolnitev prostorskih sestavin, morajo biti zato na ta datum še posebej pozorne in morajo vse predhodne faze postopka terminsko prilagoditi temu roku. Glede na zakonsko določen postopek sprejemanja to posledično tudi pomeni, da bodo občine morale predloge teh sprememb in dopolnitev pripraviti v roku naslednjih 4 mesecev in jih v skladu z 51. členom ZPNačrt najkasneje do začetka meseca septembra posredovati tukajšnjemu direktoratu v potrditev. Upoštevati je namreč potrebno, da je rok, določen za potrditev predloga OPN oziroma sprememb in dopolnitev prostorskih sestavin s strani ministra za prostor do 75 dni od prejema predloga, v tem roku pa morajo biti pridobljena tudi mnenja vseh nosilcev urejanja prostora ter potrdilo, da so vplivi izvedbe plana na okolje sprejemljivi, če je bilo za spremembe in dopolnitve potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje (CPVO).

Glede na navedeno priporočamo občinam, da naj pospešijo aktivnosti v zvezi s pripravo sprememb in dopolnitev prostorskih sestavin svojih planskih aktov, novih postopkov pa naj ne začnejo več, ker je glede na zakonsko predpisane postopke zelo verjetno, da jih do roka ne bodo mogle več dokončati. Občinam, ki pripravljajo nove OPN pa priporočamo, da naj njihovo pripravo nadaljujejo z nezmanjšano dinamiko, MOP pa bo naredil vse potrebno, da bodo občine postopke priprave OPN lahko čim hitreje uspešno zaključile.

S spoštovanjem in lepimi pozdravi!




dr. Mitja PAVLIHA
V.d. GENERALNEGA DIREKTORJA
DIREKTORATA ZA PROSTOR

V vednost:

- Skupnost občin Slovenije
- Združenje občin Slovenije