



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA JAVNO UPRAVO

DIREKTORAT ZA ORGANIZACIJO IN KADRE

Tržaška cesta 21, 1000 Ljubljana

T: 01 478 16 50

F: 01 478 16 99

E: gp.mju@gov.si

www.mju.gov.si

**URAD PREDSEDNIKA REPUBLIKE
DRŽAVNI SVET REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNI ZBOR REPUBLIKE SLOVENIJE
USTAVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
RAČUNSKO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
VARUH ČLOVEKOVIH PRAVIC REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNA REVIZIJSKA KOMISIJA REPUBLIKE SLOVENIJE
INFORMACIJSKI POOBLAŠČENEC REPUBLIKE SLOVENIJE
KOMISIJA ZA PREPREČEVANJE KORUPCIJE REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNA VOLILNA KOMISIJA
SLOVENSKA AKADEMIJA ZNANOSTI IN UMETNOSTI**

**VRHOVNO SODIŠČE REPUBLIKE SLOVENIJE
VRHOVNO TOŽILSTVO REPUBLIKE SLOVENIJE
DRŽAVNO PRAVOBRANILSTVO REPUBLIKE SLOVENIJE**

**MINISTRSTVA
ORGANI V SESTAVI MINISTRSTEV
VLADNE SLUŽBE
UPRAVNE ENOTE**

**OBČINE
ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE
SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE
ZDRUŽENJE MESTNIH OBČIN SLOVENIJE**

Številka: 0100- 826/2011/1

Datum: 12.01.2012

Zadeva: Določitev osnovne plače javnih uslužbencev ob pridobitvi ustrezne stopnje izobrazbe oziroma dopolnitvi 23 let delovne dobe na podlagi 14. člena ZSPJS

Ministrstvo za javno upravo je prejelo večje število vprašanj glede določitve plače javnemu uslužbencu, ki je imel plačo ustrezno znižano v skladu s 14. členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. 108/09-UPB13, 107/09-odl.US, 13/10, 59/10, 85/10, 107/10, 35/11; v nadaljevanju ZSPJS) zaradi neizpolnjevanja pogoja ustrezne stopnje izobrazbe za delovno mesto, ob dopolnitvi 23 let delovne dobe oziroma pridobitvi ustrezne stopnje izobrazbe.

V skladu s prvim odstavkom 14. člena ZSPJS pripada javnemu uslužbencu, ki opravlja delo na delovnem mestu z nižjo izobrazbo od zahtevane, osnovna plača, ki je za dva plačna razreda nižja od osnovne plače delovnega mesta, na katerem opravlja delo. Če ima javni uslužbenec več kot 23 let delovne dobe, mu v skladu z drugim odstavkom 14. člena ZSPJS pripada osnovna plača, ki je za en plačni razred nižja od osnovne plače delovnega mesta, na katerem opravlja delo. Citirane določbe se ne uporabljajo za delovna mesta v VI. in nižjih tarifnih razredih.

Navedena določba ni uvrščena med prehodne določbe, torej določbe, ki bi se uporabljale le v okviru prehoda na nov plačni sistem, temveč gre za sistemsko določbo, ki uzakonja nižjo osnovno plačo v primeru neizpolnjevanja pogoja ustrezne stopnje izobrazbe. Višina znižanja osnovne plače pa je odvisna od delovne dobe javnega uslužbenca.

Določitev osnovne plače javnega uslužbenca ob pridobitvi ustrezne stopnje izobrazbe oziroma dopolnitvi 23 let delovne dobe je odvisna od ureditve pač javnih uslužbencev v primeru neizpolnjevanja pogoja ustrezne stopnje izobrazbe v področnih predpisih pred uveljavitvijo novega plačnega sistema ter posledično same izvedbe prevedbe. V skladu z navedenim je treba ločiti dva načina določitve plače ob izpolnitvi pogoja ustrezne stopnje izobrazbe oziroma dopolnitvi 23 let delovne dobe.

1. Določitev plače v primeru, ko področna zakonodaja ni določala zmanjšanja osnovne plače pred prehodom na nov plačni sistem zaradi neizpolnjevanja pogoja ustrezne stopnje izobrazbe

PRIMER 1:

*delovno mesto : svetovalec**

naziv: svetovalec II

delovna doba: manj kot 23 let

prevedeni plačni razred naziva svetovalec II (1. odst 49c. člena ZSPJS): 25

prevedeni plačni razred javnega uslužbenca (2. odst 49c. člena ZSPJS): 25

uvrstitveni plačni razred (plačni razred po ZSPJS): 29

plačni razred po prvem odstavku 14. člena ZSPJS: 29-2=27

odprava nesorazmerja: med 25 in 27

**javni uslužbenec ne izpolnjuje pogojev po 6. odstavku 87. člena ZJU*

a) Dopolnitev 23 let delovne dobe

V kolikor področna zakonodaja ni določala zmanjšanja osnovne plače pred prehodom na nov plačni sistem v primeru neizpolnjevanja pogoja ustrezne stopnje izobrazbe za zasedbo delovnega mesta oziroma naziva, je treba citirane določbe 14. člena ZSPJS razlagati tako, da je javni uslužbenec, ki je imel zaradi neizpolnjevanja pogoja zahtevane stopnje izobrazbe za zasedbo delovnega mesta osnovno plačo določeno po ZSPJS za dva plačna razreda nižjo od osnovne plače delovnega mesta, na katerem opravlja delo, od naslednjega dne, ko je **dopolnil 23 let delovne dobe**, upravičen do osnovne plače, ki je za en plačni razred nižja od osnovne plače delovnega mesta .

Navedeno v praksi pomeni, da se plačni razred javnega uslužbenca, ki ga je pridobil v skladu s prvim oziroma drugim odstavkom 49č. člena ZSPJS (**uvrstitveni plačni razred**) in je bil na

podlagi 14. člena ZSPJS ustrezno zmanjšan, v primeru dopolnitve 23 let delovne dobe, **poveča** za en plačni razred. Prevedeni plačni razred javnega uslužbenca pa ostane nespremenjen.

PRIMER 1: po dopolnitvi 23 let delovne dobe

naziv: svetovalec II

plačni razred določen po 2. odstavku 14. člena ZSPJS: 27 (plačni razred določen po 1. odstavku 14. člena ZSPJS)+ 1 plačni razred=28

odprava nesorazmerij: med 25 in 28

b) Pridobitev ustrezne stopnje izobrazbe

V primeru, da javni uslužbenec pridobi ustrezno stopnjo izobrazbe, je upravičen do **osnovne plače**, ki je določena za naziv oziroma delovno mesto, ki ga zaseda, brez ustreznega zmanjšanja po 14. členu ZSPJS, od naslednjega dne, ko delodajalca seznanj in ustrezno izkaže pridobitev ustrezne stopnje izobrazbe.

V primeru pridobitve ustrezne stopnje izobrazbe se torej uvrstitveni plačni razred javnega uslužbenca, ki je bil po 14. členu ZSPJS ustrezno zmanjšan, poveča za en plačni razred, če je bilo znižanje določeno po drugem odstavku 14. člena ZSPJS, oziroma dva plačna razreda, če je bilo znižanje določeno po prvem odstavku 14. člena ZSPJS. Pri tem se prevedeni plačni razred javnega uslužbenca ne spremeni.

PRIMER 1: po pridobitvi ustrezne stopnje izobrazbe

naziv: svetovalec II

uvrstitveni plačni razred: 27 (plačni razred po 1. odstavku 14. člena ZSPJS) +2 plačna razreda= 29

odprava nesorazmerij med 25 in 29 plačnim razredom

c) Nesorazmerja v osnovni plači

Glede na to, da prehodno obdobje še ni zaključeno, oziroma prehod na nov plačni sistem še ni realiziran, je potrebno pri določitvi plače javnega uslužbenca v zgoraj navedenih primerih še vedno odpravljati **nesorazmerja v plači**. Nesorazmerje se odpravlja med plačnim razredom, v katerega je bil javni uslužbenec preveden v skladu z drugim odstavkom 49c. člena ZSPJS, in uvrstitvenim plačnim razredom javnega uslužbenca, določenim v skladu s prvim oziroma drugim odstavkom 49č. člena ZSPJS povečanim za en oziroma dva plačna razreda, kot izhaja iz točk a) in b).

2. Določitev plače v primeru, ko je področna zakonodaja, zaradi neizpolnjevanja pogoja ustrezne stopnje izobrazbe, določala zmanjšanja osnovne plače že pred preходом na nov plačni sistem

PRIMER 2:

delovno mesto : učitelj

naziv: učitelj mentor (brez napredovanj)

prevedeni plačni razred naziva brez zmanjšanja (1. odst 49c. člena ZSPJS): 32
prevedeni plačni razred javnega uslužbenca (2. odst 49c. člena ZSPJS): 32
uvrstitveni plačni razred (plačni razred ZSPJS): 33

odprave nesorazmerij med 32 in 33

zmanjšanje osnovne plače za 15% po 5. a členu Zakonu o plačah delavcev v javnih vzgojno-izobraževalnih zavodih (Uradni list RS, št. 16/1992 in nadaljnje spremembe)
delovna doba: manj kot 23 let

prevedeni plačni razred naziva z zmanjšanjem (15%): 30
prevedeni plačni razred javnega uslužbenca z zmanjšanjem (15%): 30
uvrstitveni plačni razred (po ZSPJS): 33
plačni razred po 1. odstavku 14. člena ZSPJS: $33-2=31$

odprava nesorazmerja med 30 in 31

a) Pridobitev ustrezne stopnje izobrazbe

V kolikor je področna zakonodaja že pred prehodom na nov plačni sistem določala zmanjšanje osnovne plače javnega uslužbenca zaradi neizpolnjevanja pogoja ustrezne stopnje izobrazbe, osnova za določitev nominalnega zneska osnovne plače delovnega mesta oz. javnega uslužbenca po 49a. členu ZSPJS pa je bila tako zmanjšana osnovna plača, je potrebno v primeru **pridobitve ustrezne stopnje izobrazbe** najprej določiti nov nominalni znesek osnovne plače delovnega mesta oziroma naziva, ki ga je imel javni uslužbenec pred prevedbo in na katerem je imel zmanjšanje osnovne plače. Osnova za določitev nominalnega zneska osnovne plače je količnik delovnega mesta oz. naziva, ki ga je imel javni uslužbenec pred prevedbo, brez zmanjšanja osnovne plače zaradi neizpolnjevanja pogoja ustrezne stopnje izobrazbe. Treba je torej ponovno izvesti prevedbo, kot je to določeno v členih 49a., 49b. in 49c. ZSPJS, upošteva nove določeni količnik za določitev osnovne plače. Ustrezno pa je treba zvišati tudi uvrstitveni plačni razred zmanjšan po 14. členu ZSPJS za en oziroma dva plačna razreda, odvisno od znižanja osnovne plače po 14. členu ZSPJS.

PRIMER 2: po pridobitvi ustrezne stopnje izobrazbe

delovno mesto : učitelj
naziv: učitelj mentor (brez napredovanj)

prevedeni plačni razred naziva brez zmanjšanja: 32
prevedeni plačni razred javnega uslužbenca brez zmanjšanja: 32
uvrstitveni plačni razred (po ZSPJS): $31(\text{ plačni razred po 1. odstavku 14. člena ZSPJS})+2=33$

odprave nesorazmerij med 32 in 33

b) Dopolnitev 23 let delovne dobe

V primeru **dopolnitve 23 let delovne dobe** je potrebno pri določitvi nominalnega zneska osnovne plače delovnega mesta in novega prevedenega plačnega razreda postopati po prejšnjem odstavku le, v kolikor so tudi področni predpisi, ki so urejali plače pred prehodom v nov plačni sistem, določali zmanjšanje osnovne plače zaradi neizpolnjevanja pogoja ustrezne stopnje izobrazbe v različni višini v odvisnosti od dopoljenih let delovne dobe. Tako je, npr. na področju šolstva, bila višina zmanjšanja osnovne plače odvisna od dopoljenih let delovne

dobe, dopolnitev določenega števila let delovne dobe pa je pomenila nižje zmanjšanje osnovne plače (javni uslužbenec je bil upravičen do 85% osnovne plače v kolikor je imel manj kot 25 let delovne dobe in do 90% osnovne plače v kolikor je imel 25 ali več let delovne dobe).

V tem primeru je potrebno pri določitvi nove osnove za izračun nominalnega zneska osnovne plače in posledično določitvi prevedenega plačnega razreda upoštevati določila področne zakonodaje, ki so določali znižanje odstotka zmanjšanja osnovne plače.

Konkretno to pomeni, da se javnemu uslužbencu ob dopolnitvi 23 let delovne dobe zviša uvrstitveni plačni razred za en plačni razred. Prevedeni plačni razred pa je treba ponovno določiti upoštevaje količnik za določitev osnovne plače, do katerega bi bil javni uslužbenec upravičen ob prevedbi po področni zakonodaji v primeru dopolnitve delovne dobe, ki opravičuje nižje zmanjšanje osnovne plače zaradi neizpolnjevanju pogoja ustrezne stopnje izobrazbe.

PRIMER 2: po dopolnitvi 23 let delovne dobe

delovno mesto: učitelj

naziv: učitelj mentor (brez napredovanj)

znižanje osnovne plače namesto za 15% za 10%

*prevedeni plačni razred naziva z nižjim zmanjšanjem (10%): 31**

prevedeni plačni razred javnega uslužbenca z nižjim zmanjšanjem (10%): 31

uvrstitveni plačni razred (po ZSPJS; 2. odstavek 14. člena ZSPJS): 31(plačni razred po 1. odstavku 14. člena ZSPJS)+1=32

odprava nesorazmerja med 31 in 32

* po področni zakonodaji je bil pogoj 25 let za znižanje zmanjšanje osnovne plače iz 15% za 10%

c) Odprava nesorazmerij

Kar zadeva **odpravo nesorazmerij** se le ta odpravlja med novim prevedenim plačnim razredom delovnega mesta (naziva) oz. javnega uslužbenca in novo določenim uvrstitvenim plačnim razredom javnega uslužbenca.

S spoštovanjem,

Mojca RAMŠAK PEŠEC
GENERALNA DIREKTORICA

Poslano:

- naslovom po elektronski pošti