

Številka: 0311-30/2011-2

Datum: 01.4.2011

Združenje občin Slovenije
Skupnost občin Slovenije**Zadeva: Priporočilo št. 1/2011 in prošnja za posredovanje tega dopisa vsem občinam**

Spoštovani,

S tem dopisom vas seznanjamo, da je Komisija za preprečevanje korupcije v enem od nedavno zaključenih postopkov poleg načelnega mnenja št. 1/2011 sprejela tudi Priporočilo št. 1/2011 (dokument je v celoti dostopen na spletnih straneh Komisije za preprečevanje korupcije) ter vas prosimo, da ta dopis posredujete vsem občinam, ki so članice vašega združenja oziroma skupnosti.

Odgovorne osebe občin pa prosimo, da priporočilo preučijo in ga v praksi skladno z možnostmi tudi upoštevajo.

Vsebina priporočila je naslednja:

Za poslovodne osebe v javnem sektorju zakonodaja ne določa dolžnosti izogibanja nasprotju interesov, zato je za zmanjševanje korupcijskih tveganj primerno, da se v pogodbo o zaposlitvi s poslovodno osebo subjekta javnega prava vnesejo določbe o obveznostih poslovodne osebe v primerih, ko se pojavijo okoliščine, ki predstavljajo nasprotje interesov. Komisija priporoča tudi, da se izločitev poslovodnih oseb v primeru nasprotja interesov določi kot njihova dolžnost na ravni zakona.

Kadar se odgovorna oseba v javnem sektorju znajde v nasprotju interesov (poleg javnega interesa, ki ga je odgovorna oseba dolžna uresničevati po svoji funkciji, je prisoten tudi njen zasebni interes), se mora takšna oseba po oceni Komisije vedno (samo)izločiti iz vseh postopkov in poslov, v katerih je poleg javnega interesa v ozadju (ali v ospredju) njen zasebni interes. Za uradne osebe je dolžnost izločitve v primeru nasprotja interesov določena v členih 37 – 40 Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije (dalje ZIntPK). Za določene javne uslužbenke dolžnost izločanja ureja Kodeks ravnanja javnih uslužbencev. Sistemska pomanjkljivost, ki jo je zaznala Komisija, pa je v tem, da tiste odgovorne osebe v javnem sektorju, ki jih 9. točka 4. člena ZIntPK opredeljuje kot poslovodne osebe, niso zajete z nobenim od navedenih aktov. Glede na to, da te osebe upravljajo z javnimi sredstvi in so torej zavezane delovati v javnem interesu, Komisija meni, da je treba samoizločitev vsake odgovorne osebe v javnem sektorju, ki se znajde v nasprotju interesov, šteti kot etični standard, za katerega je primerno, da se vzpostavi vsaj kot dogovorjeni standard v obliki določbe v pogodbi o zaposlitvi poslovodne osebe. Po oceni Komisije bi bilo potrebno in primerno, da se izločitev poslovodnih oseb v primeru nasprotja interesov določi kot njihova dolžnost tudi na ravni zakona, zato je Komisija predlagala, da se pojem uradne osebe v ZIntPK razširi tudi na poslovodne osebe v javnem sektorju (to je del vsebine predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o integriteti in preprečevanju korupcije, ki se trenutno nahaja v državnozborskem postopku).

Ob tem Komisija opozarja tudi na odgovornost organov ali ustanoviteljev, ki odločajo o pridobitvi položaja oziroma imenovanjih poslovodnih oseb in funkcionarjev v javnem sektorju. V izbirnih

postopkih je potrebno posebno pozornost nameniti ocenjevanju osebne in strokovne integritete kandidatov za vodilne položaje in pri tem upoštevati predvsem njihovo minulo delo in ravnanja. Vodstvo vsake institucije je namreč tisto, katerega vrednote se v končni fazi odražajo v organizacijski kulturi in etiki celotne institucije oziroma njenih zaposlenih. Kot rečeno, Komisija priporoča, da pri sklepanju pogodbe o zaposlitvi s poslovodno osebo subjekta javnega prava, ki je (neposredni ali posredni) uporabnik državnega proračuna ali proračuna lokalne skupnosti, pristojni organi delodajalca poskrbijo, da je sestavni del pogodbe o zaposlitvi poslovodne osebe tudi določba o dolžnem izogibanju nasprotju interesov, posledica kršitve tega pogodbenega določila pa je lahko razlog za razrešitev s položaja oziroma prenehanje delovnega razmerja.

Lep pozdrav,



Komisija za preprečevanje korupcije:

Rok Praprotnik,
namestnik predsednika

Poslati:

- 1x naslovníkom po elektronski pošti,
- 1x arhiv, tu.