

KAZALO

SOS JE V OKTOBRU 2009 OBRAVNAVAL NASLEDNJE PREDLOGE PREDPISOV:	2
OBJAVLJENO V URADNEM LISTU V MESECU OKTOBRU 2009:	3
PREDŠOLSKA VZGOJA (URADNI LIST RS, ŠT. 77/2009, Z DNE 02.10.2009)	3
SPREMEMBE ZAKONA O LOKALNI SAMOUPRAVI (URADNI LIST RS, ŠT. 79/2009, Z DNE 09.10.2009)	4
ODVAJANJE ODPADNIH VOD (URADNI LIST RS ŠT. 79/2009, Z DNE 09.10.2009)	4
IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE NA PODROČJU KULTURE(URADNI LIST RS ŠT. 81/2009, Z DNE 16.10.2009)	5
ZAKLJUČEK IZVRŠEVANJA PRORAČUNOV (URADNI LIST RS ŠT. 81/2009, Z DNE 16.10.2009)	6
DAVEK NA DODANO VREDNOST (URADNI LIST RS ŠT. 85/2009, Z DNE 30.10.2009)	6
CESTNI PRIKLJUČKI NA JAVNE CESTE (URADNI LIST RS ŠT. 86/2009, Z DNE 30.10.2009)	8
DELO VLADE V OKTOBRU 2009	9
POROČEVALEC DRŽAVNEGA ZBORA V OKTOBRU 2009	10

SOS JE V OKTOBRU 2009 OBRAVNAVAL NASLEDNJE PREDLOGE PREDPISOV:

IME PREDPISA	FAZA	PREDLAGATELJ	AKTIVNOSTI SOS
<u>Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju</u>	Medresorsko usklajevanje	MOP	SOS zbiral pripombe do 16.10.2009
<u>Uredba o koncesiji za opravljanje javne službe upravljanja in javne službe vzdrževanja hidromelioracijskih sistemov</u>	Medresorsko usklajevanje	MKGP	SOS zbiral pripombe do 27.10.2009
<u>Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda</u>	Medresorsko usklajevanje	MOP	SOS zbiral pripombe do 30.10.2009
<u>Uredba o vrsti, obsegu in pogojih za opravljanje dopolnilne dejavnosti na kmetiji</u>	Medresorsko usklajevanje	MKGP	SOS zbiral pripombe do 29.10.2009

OBJAVLJENO V URADNEM LISTU V MESECU OKTOBRU 2009

PREDŠOLSKA VZGOJA (Uradni list RS, št. 77/2009, Z DNE 02.10.2009)

Polno ime: [Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o normativih in kadrovskih pogojih za opravljanje dejavnosti predšolske vzgoje](#)

Pričetek veljavnosti: 17.10.2009

Podlaga za sprejem: 92. člen Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja (Uradni list RS, št. [16/2007](#)-UPB5, [101/2007](#) Odl.US, [36/2008](#), [22/2009](#) Odl.US: U-I-205/07-10, [55/2009](#) Skl.US: U-I-356/07-13, [58/2009](#) ([64/2009](#) popr., [65/2009](#) popr.) in 14. in 17. člena Zakona o vrtcih (Uradni list RS, št. [100/2005](#)-UPB2, [25/2008](#)).

Vsebina:

Spremembe pravilnika so vsebinsko manj zahtevne in so posledica spremembe Zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja, s katero se je ukinila zgornja meja števila oddelkov za vrtec. S pravilnikom je bilo potrebno zagotoviti možnost zaposlitve tudi drugega in tretjega pomočnika ravnatelja vrtca. Prav tako so spremembe posledica pobud prakse, da je treba posamezne člene zapisati bolj jasno – predvsem člene, ki določajo normative in obveznost ravnatelja in pomočnika ravnatelja. V spremembah so dikcije členov, na katere so prihajale pripombe, bolj jasne. Pomanjkanja prostih mest v vrtcih in naraščanje števila odklonjenih otrok je prav tako ralog za spremembo pravilnika. Občine so dale pobudo, da se normativi za heterogene oddelke za določeno obdobje izjemoma ukinejo in nadomestijo z normativi za homogene oddelke. Takšne pobude dajejo tudi posamezni vrtci, vendar le za oddelke prvega starostnega obdobja.

SPREMEMBE ZAKONA O LOKALNI SAMOUPRAVI (Uradni list RS, št. 79/2009, Z DNE 09.10.2009)

Polno ime: [Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi \(ZLS-P\)](#)

Pričetek veljavnosti: 24.10.2009

Podlaga za sprejem: druga alinea prvega odstavka 107. člena in prvega odstavka 91. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. [33I/1991-I](#), [42/1997](#), [66/2000](#), [24/2003](#), [69/2004](#), [69/2004](#), [69/2004](#), [68/2006](#))

Vsebina:

Sprememba Zakona o lokalni samoupravi poenostavlja postopek odstopa občinskega svetnika, župana ali podžupana ter ureja problematiko predstavnikov romske skupnosti v občinskem svetu.

Z navedeno spremembo Zakona o lokalni samoupravi se je ustavnopravno sporno urejanje problematike romskega predstavništva v občinskih svetih razširilo na raven zakona. Da gre za grobo kršitev kolektivnih pravic romske skupnosti do posebne politične participacije v občinskem svetu, je v svojih letnih poročilih, občino opozarjal tudi Varuh človekovih pravic Republike Slovenije ter v zadnjem poročilu posebej podaril dvome v ustavnost ureditve petega odstavka 39. člena ZLS in napovedal zahtevo za ustavnosodno presojo.

ODVAJANJE ODPADNIH VOD (URADNI LIST RS ŠT. 79/2009, Z DNE 09.10.2009)

Polno ime: [Uredba o spremembah Uredbe o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih vod v vode in javno kanalizacijo](#)

Pričetek veljavnosti: 10.10.2009

Podlaga za sprejem: tretji, četrti in peti odstavek 17. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. [39/2006](#)-UPB1, [49/2006](#)-ZMetD, [66/2006](#) Odl.US: U-I-51/06-10, [112/2006](#) Odl.US: U-I-40/06-10, [33/2007](#)-ZPNačrt, [57/2008](#)-ZFO-1A, [70/2008](#)).

Vsebina:

V spremembi uredbe se rok za pridobitev okoljevarstvenih dovoljenj podaljša, ker tudi Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2000/60/ES z dne 23. oktobra 2000 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike to dovoljuje. Datum (rok) 22.12.2012 je skrajni rok, ki ga ta direktiva določa za izvedljivost ukrepov. Uskladitev roka je tudi posledica določitve novih prioritet zaradi izpolnjevanja obveznosti iz Direktive 2008/1/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. januarja 2008 o celovitem preprečevanju in nadzorovanju onesnaževanja glede neizpolnjevanja katere je Republika Slovenija prejela opomin s strani Evropske komisije.

IZVAJANJE JAVNE SLUŽBE NA PODROČJU KULTURE(URADNI LIST RS ŠT. 81/2009, Z DNE 16.10.2009)

Polno ime: [Uredba o spremembi Uredbe o metodologiji za določitev osnov za izračun sredstev za izvajanje javne službe na področju kulture](#)

Pričetek veljavnosti: 17.10.2009

Podlaga za sprejem: 27. člen Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (Uradni list RS, št. [77/2007](#)-UPB1, [56/2008](#))

Vsebina:

S predlogom spremembe se v skladu s 27. členom Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo podrobneje določi metodologija za določitev osnov za izračun obsega javnih sredstev za izvajanje javne službe na področju kulture oziroma dejavnosti, ki se zagotavljajo pod enakimi pogoji in na način, ki velja za javno službo. Uredba velja tako za javne zavode kot tudi za javne agencije in javne sklade s področja kulture.

Sedaj veljavna uredba je namreč nepravilno opredeljevala vsebino stroškov za plačilo dela, saj so vanj vključeni tudi stroški dela zunanjih sodelavcev (avtorske pogodbe). S predlogom nove uredbe se kot stroški dela opredeljujejo le stroški dela za zaposlene v okviru kadrovskega načrta, kar je usklajeno tako s priporočili Računskega sodišča Republike Slovenije kot tudi strukturo proračuna Republike Slovenije.

ZAKLJUČEK IZVRŠEVANJA PRORAČUNOV (URADNI LIST RS ŠT. 81/2009, Z DNE 16.10.2009)

Polno ime: [Pravilnik o zaključku izvrševanja državnega in občinskih proračunov za leto 2009](#)

Pričetek veljavnosti: 17.10.2009

Podlaga za sprejem: 95. člen Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. [79/1999](#), [124/2000](#), [79/2001](#), [30/2002](#), [56/2002](#)-ZJU, [127/2006](#)-ZJZP, [14/2007](#)-ZSPDPO, [109/2008](#), [49/2009](#))

Vsebina:

Predmetni pravilnik določa do kdaj lahko neposredni uporabniki v letu 2009 prevzemajo obveznosti ter vso potrebno dokumentacijo.

DAVEK NA DODANO VREDNOST (URADNI LIST RS ŠT. 85/2009, Z DNE 30.10.2009)

Polno ime: [Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na dodano vrednost \(ZDDV-1B\)](#)

Pričetek veljavnosti: 01.01.2010

Podlaga za sprejem: druga alineja prvega odstavka 107. člena in prvega odstavka 91. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. [33I/1991-I](#), [42/1997](#), [66/2000](#), [24/2003](#), [69/2004](#), [69/2004](#), [69/2004](#), [68/2006](#))

Vsebina:

Novosti se bodo pričele uporabljati s 1. januarjem 2010. S spremembami se dosedanji zakon na nekaterih segmentih bistveno spreminja. Če omenimo le dve največji spremembi, sta to zagotovo **sprememba glede določitve kraja opravljanja storitev ter ukrepi za boj proti davčnim goljufijam**. Spremembe bodo deležni vsi, ki imajo kakorkoli opravka z DDV, med drugim tudi občine in drugi državni organi. Na splošno bo način določanja kraja opravljanja storitev pri številnih storitvah po novem bistveno drugačen, kajti splošno pravilo za obdavčitev storitev določa, da so le te obdavčene po **kraju sedeža naročnika**, če je ta davčni zavezanec. S spremembami se **širi** tudi **krog davčnih zavezancev** za potrebe določanja kraja opravljanja storitev. Poenostavljeno povedano se bodo za te namene morali registrirati vsi, ki na trgu opravljajo kakršno koli dejavnost, vključno z malimi davčnimi zavezanci, občinami in drugimi državnimi organi itd., če jim bodo opravljene storitve, za katere velja obrnjeno davčno breme. Enako velja za primere, ko bodo ti zavezanci tovrstne storitve opravili drugim davčnim zavezancem po sistemu obrnjenega davčnega bremena. Za določene vrste storitev bodo še naprej v veljavi **posebna pravila**, ki bodo tudi spremenjena. Po novem letu se bo mesečno **poročalo** tudi **o vseh opravljenih storitvah**, kar pomeni, da se bodo v rekapitulacijska poročila vpisovale vse opravljene transakcije na področju opravljanja storitev, kadar je plačnik DDV naročnik storitve. Zaradi hitrejšega zbiranja informacij o transakcijah znotraj Skupnosti bo potrebno **rekapitulacijsko poročilo** oddajati za vsak koledarski mesec, v katerem so bile te transakcije opravljene in to najpozneje **do 20. dne tekočega meseca** za preteklo davčno obdobje. V tem primeru bo tudi rok za predložitev obračuna DDV enak roku za predložitev rekapitulacijskega poročila. Namen tega poročanja je navzkrižna kontrola podatkov, ki jih mora davčni organ prek VIES-a poslati v druge države članice. Ti ukrepi so predvideni zaradi zmanjševanja **davčnih goljufij**. Med tovrstne ukrepe štejemo tudi nov **institut solidarne odgovornosti**, s katerim za plačilo DDV poleg dobavitelja blaga oziroma storitev odgovarja tudi kupec. Vendar pa bo kupec solidarno odgovarjal za plačilo DDV le, če bo iz okoliščin primera izhajalo, da je vedel oziroma bi moral vedeti, da z nakupom sodeluje pri transakciji, ki je del sheme za izogibanje plačilu DDV, v kateri sodeluje več zavezancev. Novost je tudi, da bo davčni organ lahko zavezanca **obvestil** o tem, da je del sheme za izogibanje plačilu DDV in da bo, če bo še naprej udeležen v tej shemi, solidarno odgovoren za plačilo DDV. Davčni organ bo po novem na zahtevo zavezanca le-temu posredoval podatke o tem, ali je njegov dobavitelj predložil obračun DDV. Za najbolj

tevegane dejavnosti v Sloveniji, kjer je prihajalo do največjih utaj DDV, se uvaja sistem obrnjene davčne obveznosti (gradbeništvo, promet z nepremičninami, odpadne surovine,...) in s tem povezano poročanje za potrebe nadzora davčnega organa.

CESTNI PRIKLJUČKI NA JAVNE CESTE (URADNI LIST RS ŠT. 86/2009, Z DNE 30.10.2009)

Polno ime: [Pravilnik o cestnih priključkih na javne ceste](#)

Pričetek veljavnosti: 14.10.2009

Podlaga za sprejem: prve alineje tretjega odstavka 6. člena, prvega odstavka 7. člena in prvega odstavka 54. člena Zakona o javnih cestah (Uradni list RS, št. [33/2006](#)-UPB1, [33/2006](#) Odl.US: U-I-325/04-8, [45/2008](#), [57/2008](#)-ZLDUVCP, [42/2009](#))

Priloga:

[Priloga 1: Določitev polja preglednosti](#)



[Priloga 2: Usmerjevalni otok oblike trikotnika](#)



[Priloga 3: Konstrukcija kaplje](#)

Vsebina:

Ta pravilnik določa minimalne tehnične zahteve za umestitev oziroma načrtovanje, projektiranje, gradnjo in vzdrževanje cestnih priključkov na javne ceste, z namenom zagotavljanja prometne varnosti in predpisane prepustnosti.

Preglednik / OKTOBER 2009

Preglednik za vas pripravljam: Siniša Plavšić, sekretariat SOS, sinisa.plavsic@skupnostobcin.si; tel: 02/ 234 15 04

DELO VLADE V OKTOBRU 2009

<u>Predlog Zakona o spremembah Zakona o poslancih</u>	05.10.2009 – predlog zakona	Cveta Zalokar Oražem
<u>Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o graditvi objektov</u>	12.10.2009 - predlog zakona	MOP
<u>Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja</u>	13.10.2009 – predlog zakona	MOP
<u>Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju</u>	20.10.2009 – predlog zakona	MOP
<u>Predlog Zakona o infrastrukturi za prostorske informacije</u>	21.10.2009 – predlog	MOP
<u>Predlog aneksa št. 2 h Kolektivni pogodbi za javni sektor in predlog dogovora o ukrepih na področju plač v javnem sektorju za obdobje december 2009 – november 2011</u>	22.10.2009 – predlog aneksa	MJU
<u>Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih cestah</u>	26.10.2009 – predlog zakona	MZP
<u>Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije</u>	27.10.2009 – predlog zakona	MKGP

POROČEVALEC DRŽAVNEGA ZBORA V OKTOBRU 2009

Poročevalec št. 124, z dne 01.10.2009:

[Predlog zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2010 in 2011 \(ZIPRS1011\) - nujni postopek - EPA 610-V](#)

Poročevalec št. 125, z dne 02.10.2009:

[Predlog zakona o interventnih ukrepih zaradi gospodarske krize \(ZIUZGK\) - nujni postopek - EPA 611-V](#)

Poročevalec št. 126, z dne 02.10.2009:

[Predlog sklepa o zahtevi Državnega zbora, da Ustavno sodišče presodi, ali bi z odložitvijo uveljavitve Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o sistemu plač v javnem sektorju \(ZSPJS-L, EPA 469-V in Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o sodniški službi \(ZSS-I, EPA 467-V ali bi zaradi njune zavrnitve na referendumih lahko nastale protiustavne posledice - EPA 627-V](#)

Poročevalec št. 127, z dne 07.10.2009:

[Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prekrških \(ZP-1F\) - prva obravnava - EPA 623-V](#)

Poročevalec št. 128, z dne 09.10.2009:

[Poročilo Odbora za kulturo, šolstvo šport in mladino k predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja \(ZOFVI-I\) - skrajšani postopek - EPA 358 - V](#)

Poročevalec št. 130, z dne 09.10.2009:

[Poročilo Odbora za gospodarstvo k predlogu zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju s pokopališči \(ZPDUP\) - druga obravnava - EPA 533 - V](#)

Poročevalec št. 135, z dne 09.10.2009:

[Predlog zakona o spremembi Zakona o kmetijskih zemljiščih \(ZKZ-C\) - skrajšani postopek - EPA 676-V](#)

[Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o graditvi objektov \(ZGO-1C\) - skrajšani postopek - EPA 677-V](#)

Poročevalec št. 136, z dne 09.10.2009:

[Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja \(ZVO-1C\) - skrajšani postopek - EPA 680-V](#)