

## KAZALO

<i>SOS JE V JUNIJU IN JULIJU OBRAVNAVAL NASLEDNJE PREDLOGE PREDPISOV:</i> .....	6
<i>OBJAVLJENO V URADNEM LISTU V MESECU JUNIJU in juliju 2008.</i> .....	9
PROJEKTNA DOKUMENTACIJA (URADNI LIST RS, ŠT. 55/2008 Z DNE 04.06.2008).....	9
PRAVILNIK O GRADBIŠČIH (URADNI LIST RS, ŠT. 55/2008 Z DNE 04.06.2008) .....	10
PRAVILNIK O DOKAZLJIVOSTI OBJEKTA (URADNI LIST RS, ŠT. 55/2008 Z DNE 04.06.2008) .....	10
DAVEK OD DOHODKA PRAVNIH OSEB (URADNI LIST RS, ŠT. 56/2008 Z DNE 06.06.2008) .....	11
URESNIČEVANJE JAVNEGA INTERESA ZA KULTURO (URADNI LIST RS, ŠT. 56/2008 Z DNE 06.06.2008).....	14
VARNOST CESTNEGA PROMETA (URADNI LIST RS, ŠT. 56/2008 Z DNE 06.06.2008).....	15
SPREMEMBE STANOVANJSKEGA ZAKONA (URADNI LIST RS, ŠT. 57/2008 Z DNE 10.06.2008).....	17
FINANCIRANJE OBČIN (URADNI LIST RS ŠT. 57/2008 Z 10.06 2008).....	20
ZAKON O VODAH (URADNI LIST RS ŠT. 57/2008 Z 10.06. 2008).....	25
NENEVARNI ODPADKI V TRDNO GORIVO (URADNI LIST RS ŠT. 57/2008 Z 10.06 2008) .....	28
POLOŽAJNI DODATEK ZA JAVNE USLUŽBENCE (URADNI LIST RS 57/2008 Z DNE10.06. 2008).....	31

KOLEKTIVNA POGODBA ZA JAVNI SEKTOR (URADNI LIST RS 57/2008 Z DNE10.06. 2008) .....	33
METODOLOGIJA ZA UVRŠČANJE ORIENTACIJSKIH DELOVNIH MEST (URADNI LIST RS 57/2008 Z DNE 10.06 2008).....	34
PRORAČUN RS ZA 2008 IN 2009 (URADNI LIST RS 58/2008 Z DNE 10.06. 2008) .....	34
SISTEM PLAČ V JAVNEM SEKTORJU (URADNI LIST RS 58/2008 Z DNE10.06. 2008).....	36
ZDRAVNIŠKA SLUŽBA(URADNI LIST RS 58/2008 Z DNE 10.06. 2008) .....	39
KOLEKTIVNA POGODBA-TARIFNI DEL (URADNI LIST RS 60/2008 Z DNE16.06. 2008).....	41
BIOLOŠKO RAZGRADLJIVI ODPADKI (URADNI LIST RS 62/2008 Z DNE 20.06. 2008) .....	42
IZCEDNA VODA IZ ODLAGALIŠČ ODPADKOV(URADNI LIST RS 62/2008 Z DNE 20.06. 2008) .....	43
KOMUNALNE ČISTILNE NAPRAVE V KMETIJSTVU (URADNI LIST RS 62/2008 Z DNE 20.06. 2008).....	44
ODLAGANJE ODPADKOV NA ODLAGALIŠČIH (URADNI LIST RS 62/2008 Z DNE 20.06. 2008) .....	45
OBRAČUN IN IZPLAČILO PLAČ V JAVNEM SEKTORJU (URADNI LIST RS 64/2008 Z DNE 27.06. 2008) .....	45
SIGNALIZACIJA IN OPREMA NA JAVNIH CESTAH (URADNI LIST RS 64/2008 Z DNE 27.06.2008) .....	46
ZAKON O REVIDIRANJU (URADNI LIST RS 65/2008 Z DNE 30.06.2008) .....	47
SPLOŠNI UPRAVNI POSTOPEK ( URADNI LIST RS 65/2008 Z DNE 30.06.2008) .....	48

ZAKON O JAVNIH USLUŽBENCIH (URADNI LIST RS 65/2008 Z DNE 30.06.2008) .....	49
INTEGRACIJA TUJCEV (URADNI LIST 65/2008 Z DNE 30.06.2008) .....	53
CENIK CESTNINE ZA UPORABO CESTNINSKIH CEST (URADNI LIST 65/2008 Z DNE 30.06.2008) .....	54
NOTRANJA ORGANIZACIJA IN SISTEMIZACIJA (URADNI LIST 66/2008 Z DNE 01.07.2008) .....	56
PRIJAVA PREBIVALIŠČA (URADNI LIST 67/2008 Z DNE 04.07.2008) .....	57
SLUŽBENA POTOVANJA IN NADOMESTILO ZA LOČENO ŽIVLJENJE (URADNI LIST 67/2008 Z DNE 04.07.2008) .....	59
SEŽIGANJE ODPADKOV (URADNI LIST 68/2008 Z DNE 08.07.2008) .....	60
KUHINJSKI ODPADKI (URADNI LIST 68/2008 Z DNE 08.07.2008) .....	61
PLAČNI RAZREDI V JAVNIH AGENCIJAH, JAVNIH ZAVODIH IN SKLADIH ( URADNI LIST 69/2008 Z DNE 08.07.2008) .....	62
PRODAJA BLAGA IN STORITEV NA TRGU (URADNI LIST 69/2008 Z DNE 08.07.2008) .....	63
PREJEMKI JU ZA DELO V TUJINI ( URADNI LIST 69/2008 Z DNE 08.07.2008) .....	64
ENOTNA METODOLOGIJA, OBRAČUN IN IZPLAČILO PLAČ (URADNI LIST 69/2008 Z DNE 08.07.2008) .....	65
ENERGETSKI ZAKON (URADNI LIST 70/2008 Z DNE 11.07.2008) .....	65
VARSTVO OKOLJA (URADNI LIST 70/2008 Z DNE 11.07.2008) .....	66

ODPADNA JEDILNA OLJA IN MASTI (URADNI LIST 70/2008 Z DNE 11.07.2008).....	68
EMISIJE SNOVI V ZRAK(URADNI LIST 70/2008 Z DNE 11.07.2008).....	69
NORMATIVI IN STANDARDI ZA OTROKE S POSEBNIMI POTREBAMI (URADNI LIST 70/2008 Z DNE 11.07.2008) .....	70
KNJIŽNIČNA DEJAVNOST KOT JAVNA SLUŽBA ( URADNI LIST 70/2008 Z DNE 11.07.2008) .....	71
ZAKON O TUJCIH (URADNI LIST 71/2008 Z DNE 14.07.2008) .....	73
KOLIČNIK RASTI CEN PREHRAMBNIH IZDELKOV (URADNI LIST 71/2008 Z DNE 14.07.2008) .....	74
POVRAČILA IN NADOMESTILA ZA ZAPOSLENE V DRŽAVNI UPRAVI ( URADNI LIST 71/2008 Z DNE 14.07.2008) .....	74
NACIONALNI PLAN ZDRAVSTVENEGA VARSTVA (URADNI LIST 72/2008 Z DNE 17.07.2008) .....	75
PROGRAM RAZVOJ PODEŽELJA 2007-2013 (URADNI LIST 73/2008 Z DNE 18.07.2008).....	78
DELOVNA MESTA V JAVNIH AGENCIJAH, ZAVODIH IN SKLADIH( URADNI LIST 73/2008 Z DNE 18.07.2008).....	80
POKOJNINSKO, INVALIDSKO TER ZDRAVSTVENO ZAVAROVANJE (URADNI LIST 75/2008 Z DNE 22.07.2008).....	81
ZDRAVSTVENO VARSTVO IN ZDRAVSTVENO ZAVAROVANJE (URADNI LIST 76/2008 Z DNE 25.07.2008).....	82
STROŠKI, KI SE NE VŠTEVAJO V DAVČNO OSNOVO (URADNI LIST 76/2008 Z DNE 25.07.2008) .....	86
ZAŠČITA IN REŠEVANJE (URADNI LIST 76/2008 Z DNE 25.07.2008) .....	87

ZAKON O DUŠEVNEM ZDRAVJU (URADNI LIST 77/2008 Z DNE 28.07.2008).....	89
ZAKON O JAVNIH SKLADIH (URADNI LIST 77/2008 Z DNE 28.07.2008) .....	92
SREDSTVA ZA NUJNE PROGRAME V KULTURI (URADNI LIST 77/2008 Z DNE 28.07.2008) .....	94
UREDITEV TRGA Z VINOM (URADNI LIST 77/2008 Z DNE 28.07.2008) .....	96
DOHODNINA (URADNI LIST 78/2008 Z DNE 30.07.2008) .....	97
<i>DELO VLADE V JUNIJU IN JULIJU...</i> .....	<b>98</b>
<i>POROČEVALEC DRŽAVNEGA ZBORA</i> .....	<b>105</b>


**SOS JE V JUNIJU IN JULIJU OBRAVNAVAL NASLEDNJE PREDLOGE PREDPISOV:**

IME PREDPISA	FAZA	PREDLAGATELJ	AKTIVNOSTI SOS
Pravilnik o dodeljevanju neprofitnih stanovanj v najem	Medresorsko usklajevanje	MOP	<ul style="list-style-type: none"> <li>SOS zbiral pripombe do 19. Junija 2008</li> </ul>
Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o metodologiji za ocenjevanje škode	Medresorsko usklajevanje	MOP	<ul style="list-style-type: none"> <li>SOS zbiral pripombe do 12. Junija 2008</li> </ul>
Pravilnik o šolskem koledarju	Medresorsko usklajevanje	MŠŠ	<ul style="list-style-type: none"> <li>SOS zbiral pripombe do 12. Junija 2008</li> </ul>
Pravilnik o subvencioniranju dijaške prehrane	Medresorsko usklajevanje	MŠŠ	<ul style="list-style-type: none"> <li>SOS zbiral pripombe do 12. Junija 2008</li> </ul>
Pravilnik o obveznih sestavinah poročila Nadzornega odbora občine	Medresorsko usklajevanje	SVLR	<ul style="list-style-type: none"> <li>SOS zbiral pripombe do 24. Junija 2008</li> </ul>
Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih	Medresorsko usklajevanje	MŠŠ	<ul style="list-style-type: none"> <li>SOS zbiral pripombe do 12. Junija 2008</li> </ul>
Pravilnik o načinu zagotavljanja sredstev iz državnega proračuna vrtcem za namen sofinanciranja plačil staršev	Medresorsko usklajevanje	MŠŠ	<ul style="list-style-type: none"> <li>SOS zbiral pripombe do 12. Junija 2008</li> </ul>
Pravilnik o spremembah in dopolnitvah	Medresorsko	MŠŠ	<ul style="list-style-type: none"> <li>SOS zbiral pripombe do 12. Junija 2008</li> </ul>

Preglednik / Junij - Julij 2008

Preglednik za vas pripravljam: Jasmina Kolar, sekretariat SOS, [jasmina.kolar@skupnostobcin.si](mailto:jasmina.kolar@skupnostobcin.si); tel: 02/ 234 15 04

pravilnika o vzgojno-varstvenih družinah	usklajevanje		
Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o normativih in minimalnih tehničnih pogojih za prostor in opremo vrtca	Medresorsko usklajevanje	MŠŠ	• SOS zbiral pripombe do 12. Junija 2008
Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju	Medresorsko usklajevanje	MZ	• SOS zbiral dodatne pripombe do 13. Junija 2008
Uredba o povračilu za izredne cestne prevoze	Medresorsko usklajevanje	MZP	• SOS zbiral pripombe do 20. Junija 2008
Uredba o letni dajatvi za uporabo motornih vozil	Medresorsko usklajevanje	MZP	• SOS zbiral pripombe do 23. Junija 2008
Pravilnik o načinu zagotavljanja sredstev iz državnega proračuna vrtcem za namen sofinanciranja plačil staršev	Medresorsko usklajevanje	MŠŠ	• SOS zbiral pripombe do 27. Junija 2008
Uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o vrsti izobrazbe, strokovnem usposabljanju in preizkusu znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku	Medresorsko usklajevanje	Ministrstvo za pravosodje	• SOS zbiral pripombe do 04. Julija 2008








Pravilnik o kriterijih in merilih množičnega vrednotenja nepremičnin	Medresorsko usklajevanje	GURS	• SOS zbiral pripombe do 15. Julija 2008
Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o vodenju registra neposrednih in posrednih uporabnikov državnega in občinskih proračunov ter postopkih odpiranja in zapiranja računov	Medresorsko usklajevanje	MF	• SOS zbiral pripombe do 11. Julija 2008
Pravilnik o spremembah in dopolnitvah pravilnika o plačilih staršev za programe v vrtcih	Medresorsko usklajevanje	MNZ	• SOS zbiral pripombe do 17. Julija 2008
Uredba o spremembah in dopolnitvah uredbe o metodologiji za oblikovanje najemnin v neprofitnih stanovanjih ter merilih in postopku za uveljavljanje subvencioniranih najemnin	Medresorsko usklajevanje	MOP	• SOS zbiral pripombe do 30. Julija 2008
 Pravilnik o postavljanju objektov za obveščanje in oglaševanje ob državnih cestah	Medresorsko usklajevanje	MZP	• SOS zbira pripombe do 29. avgusta 2008
Uredba o metodologiji za oblikovanje najemnin v neprofitnih stanovanjih ter merilih in postopku za uveljavljanje subvencioniranih najemnin	Medresorsko usklajevanje	MOP	• SOS zbiral pripombe do 25. Julija 2008



OBJAVLJENO V URADNEM LISTU V MESECU JUNIJU IN JULIJU 2008.....

**PROJEKTNA DOKUMENTACIJA** (Uradni list RS, št. 55/2008 Z DNE 04.06.2008)

**Polno ime:** Pravilnik o projektni dokumentaciji

**Priloga:**  [Priloga 1: Vrsta projektne dokumentacije](#);  [Priloga 2: Izjava odgovornega vodje projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja](#);  [Priloga 3: Povzetek revizijskega poročila](#);  [Priloga 4: Izjava odgovornega vodje projekta izvedenih del in odgovornega nadzornika](#);  [Priloga 5: Izjava projektanta in nadzornika ter odgovornega vodje projekta in odgovornega nadzornika](#);  [Priloga 6: Naslovna stran s ključnimi podatki o načrtu](#);  [Priloga 7: Izjava odgovornega projektanta načrta v projektu za pridobitev gradbenega dovoljenja](#)

**Spremembe:** Uradni list RS, št. [66/2004](#); [54/2005](#)

**Podlaga za sprejem predpisa:** [Zakon o graditvi objektov \(ZGO-1\)](#) ; Ur.l. RS, št. [110/2002](#); - 40. Člen, - 4. odstavek, 53. člen

**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v UL RS

**Vsebina:**

Pravilnik določa podrobnejšo vsebino projektne dokumentacije za zahtevne in manj zahtevne objekte (posebej opredeljuje sestavine projektov npr. načrte, mape projektne dokumentacij, tehnično poročilo, risbe...), način njene izdelave in vrste načrtov, ki jo sestavljajo in se uporabljajo za posamezne vrste stavb in gradbenih inženirskih objektov, glede na namen njene uporabe, obliko in vsebino povzetka revizijskega poročila ter vsebino povzetka podatkov o nameravani gradnji.

#### **PRAVILNIK O GRADBIŠČIH (Uradni list RS, št. 55/2008 Z DNE 04.06.2008)**

**Polno ime:** Pravilnik o gradbiščih

**Priloge:**  [Priloga 1: Gradbeni dnevnik](#),  [Priloga 2: Knjiga obračunskih izmer](#)

**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v Uradnem listu

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o graditvi objektov \(ZGO-1\)](#) .l. RS, št. [110/2002 4](#). odstavek, 84. Člen 6. odstavek, 84. Člen

**Vsebina:**

Pravilnik določa način označitve (sem sodijo določila o označitvi objekta z gradbiščno tablo. Zakon navaja način označitve ter določa izjemo kdaj table ni potrebno postavljati.) in organizacijo ureditve gradbišča ( preden se pričnejo izvajati dela na gradbišču je potrebno izvesti načrt organizacije gradbišča. Zakon pa dodaja izjemo, da v primeru lastne režije dela to ni potrebno). Nadalje zakon določa še vsebino in način vodenja evidence izvajanja del na gradbišču ter način izvajanja sprotne kontrole gradnje.

#### **PRAVILNIK O DOKAZLJIVOSTI OBJEKTA (Uradni list RS, št. 55/2008 Z DNE 04.06.2008)**

**Polno ime:** Pravilnik o dokazilu o zanesljivosti objekta

**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v Uradnem listu

**Priloge:**  [Priloga 1: Osnovni podatki o dokazilu](#);  [Priloga 2: Izjava o zanesljivosti objekta](#)

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o graditvi objektov \(ZGO-1\)](#) Ur.l. RS, št. 110/2002 - 2. odstavek, 2. člen

**Vsebina:**

S pravilnikom je določena oblika in podrobnejša vsebina samega dokazila o zanesljivosti objekta. Zakon dokazilo obravnava, kot elaborat s katerim se dokazuje, da je objekt, ki je predmet tehničnega pregleda zanesljiv in predpisuje vse predpisane pogoje, ki veljajo za objekte v javni rabi. Pravilnik z dnevom veljavnosti (to je 15 dan po objavi v UL RS) razveljavlja Pravilnik o obliki in vsebini dokazila o zanesljivosti objekta (Uradni list RS, št. 91/03).

**DAVEK OD DOHODKA PRAVNIH OSEB (Uradni list RS, št. 56/2008 Z DNE 06.06.2008)**

**Polno ime:** Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (ZDDPO – 2A)

**Začetek veljavnosti:** Naslednji dan po objavi v UL RS(06.06.2008)

**Vpliva na:** [Zakon o davku od dohodkov pravnih oseb \(ZDDPO-2\)](#); Ur.l. RS, št. [117/2006](#)

**Vsebina:**

S spremembo Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku od dohodkov pravnih oseb (ZDDPO – 2A) so nastopile naslednje spremembe in dopolnitve: 19. člen ZDDPO-2, ki obravnava obresti med povezanimi osebami, 59. člen ZDDPO-2, ki obravnava olajšave za donacije, 70. člen ZDDPO-2, ki se nanaša na davčni odtegljaj. V prehodnih in končnih določbah ZDDPO-2A je določen način uveljavljanja določbe 70. člena ZDDPO-2. 1. Obresti med povezanimi osebami: Zavezanec lahko pri določanju prihodkov in odhodkov, ko upošteva obračunane obresti na dana in prejeta posojila povezanim osebam in od povezanih oseb, dokazuje, da je v njegovem primeru tržna obrestna mera dejansko višja oziroma nižja od priznane obrestne mere, ki jo določi in objavi minister, pristojen za finance. V primeru predložitve takšnega dokazila davčnemu zavezancu v davčnem obračunu ne bo treba prilagajati prihodkov in odhodkov od obresti, z upoštevanjem znane priznane obrestne mere. Višina te obrestne mere vpliva tudi na višino davčnega odtegljaja od obresti, ki se plačujejo rezidentom EU, kar pomeni, da z dokazovanjem zavezanec lahko doseže, da od določenega dela obresti (presežka) ni davčnega odtegljaja po 72. členu ZDDPO-2. Načina dokazovanja zakon posebej ne predpiše. 2. Olajšave za donacije: Zavezancem po ZDDPO-2 se kot davčne olajšave za donacije, ki so navedene v 59. členu ZDDPO-2, in pod pogoji, ki so navedeni v tem členu, priznajo tudi donacije za zneske izplačil prejemnikom iz držav članic Evropskega gospodarskega prostora (EGP), ki niso države članice EU. To so poleg držav članic EU, še naslednje države: Islandija, Lihtenštajn in Norveška. Minister za finance lahko zaradi nujnosti zagotavljanja informacij, ki bi omogočale spremljanje izplačil za donacije, določi, da za izplačilo v določene države pravna oseba ne more uveljavljati olajšav iz 59. člena ZDDPO-2. 3. Davčni odtegljaj pri izplačilu obresti bank: V 2. točki prvega odstavka 70. člena ZDDPO-2 se spremeni podtočka c). Obresti, ki jih banke plačujejo drugim bankam in finančnim institucijam, so bile do novele oproščene plačila davčnega odtegljaja. Z novelo ZDDPO-2A se davčni odtegljaj ne plačuje od obresti, ki jih plačujejo banke, razen od obresti, ki so plačane osebam, ki imajo sedež ali kraj dejanskega posloводства ali prebivališče v državah, razen držav članic EU, v katerih je splošna oziroma povprečna nominalna stopnja obdavčitve dobička nižja od 12,5 %, in je država objavljena na seznamu\* v skladu z 8. členom ZDDPO-2. 4. Davčni odtegljaj pri izplačilu dividend: V skladu z novelo ZDDPO-2A (novi tretji odstavek 70. člena ZDDPO-2) se davek ne plačuje od *dividend in dividendam podobni dohodki*, ki so izplačani prejemniku, ki je rezident v državi članici EU oziroma EGP, ki ni Slovenija, pod pogojem, da: je prejemnik dohodka v državi rezidentstva zavezanec za davek od dohodkov, prejemnik

dohodka v državi rezidentstva ne more uveljavljati (si povrniti) slovenskega davka, in transakcija ne pomeni izogibanja davkom. Znesek davka, ki je bil izračunan, odtegnjen in plačan, se lahko na zahtevo prejemnika delno ali v celoti vrne v primeru, da nerezident ne bo mogel delno ali v celoti uveljavljati odtegnjenega davka, in je do nezmožnosti uveljavljanja prišlo šele po izvedbi davčnega odtegljaja (novi četrti odstavek 70. člena ZDDPO-2). 5. Tuji investicijski skladi, pokojninski skladi in zavarovalnice, ki lahko izvajajo pokojninski načrt kot prejemniki obresti in dividend: V skladu z novim petim odstavkom 70. člena ZDDPO-2 se davek ne odtegne od izplačil *obresti in dividend ter dividendam*, podobni dohodki, ki so izplačani prejemniku, ki je rezident v državi članici EU oziroma EGP, ki ni Slovenija, pod pogojem, da: so prejemniki tuji investicijski skladi, pokojninski skladi in zavarovalnice, ki lahko izvajajo pokojninski načrt, ne gre za dohodke plačane poslovni enoti tega nerezidenta v Sloveniji, in prejemnik dohodka v državi rezidentstva ne more uveljavljati (si povrniti) slovenskega davka. Kot nezmožnost uveljavljanja davka se šteje tudi oprostitev od obdavčenja in obdavčitev dohodkov teh zavezancev v državi rezidentstva po stopnji 0 %. V skladu z novim sedmim odstavkom 70. člena ZDDPO-2 se, ne glede na novi določbi tretjega in petega odstavka, davek od obresti in dividend izračuna, odtegne in plača (oziroma ne ugotovi vračila), če gre za plačila v države, s katerimi ni zagotovljena izmenjava informacij, ki bi omogočala spremljanje obdavčitve ali neobdavčitve dohodka. Seznam držav objavi minister, pristojen za finance, v Uradnem listu RS. 6. Postopkovna določba: V 4. členu ZDDPO-2A je postopkovna določba v zvezi z izvajanjem novega tretjega, četrtega, petega in šestega odstavka 70. člena ZDDPO-2. *Postopek pred izplačilom*: Izplačevalec dohodka (plačnik davka) davka ne odtegne, če mu nerezident – prejemnik dividend (iz novega tretjega odstavka) ali določena pravna oseba, ki prejme dividende in obresti (iz novega petega odstavka), pred izplačilom izroči izjavo, da izpolnjuje pogoje iz navedenih odstavkov. K izjavi mora biti priloženo dokazilo o rezidentstvu prejemnika dohodka za davčne namene v času izplačila dohodka. Kadar se dohodek izplačuje v rednih časovnih presledkih, se predloži izjava za časovno obdobje enega leta. Plačnik davka mora izjavo in dokazila hraniti 10 let in jo na zahtevo predložiti davčnemu organu. *Postopek vračila*: Plačnik davka davčnemu organu predloži zahtevek za vračilo v roku 5 let od plačila davka. Zahtevku se priloži izjava, da prejemnik dohodka izpolnjuje pogoje iz tretjega oziroma petega odstavka 70. člena ZDDPO-2 in potrdilo o rezidentstvu prejemnika dohodka v času izplačila. Vračilo se opravi plačniku davka, vendar največ do zneska, ki bi bil izračunan ob uporabi davčne stopnje, določene z mednarodno pogodbo. Če nerezident

plačanega davka ne more uveljavljati v celoti v državi rezidentstva, ker bo v tej državi veljala metoda odbitka od davka, se vračilo opravi le za tisti del zneska, ki ga ne more uveljavljati v državi rezidentstva. O vloženi zahtevi za vračilo in vračilu davka mora plačnik davka nemudoma pisno obvestiti prejemnika dohodka.

### **URESNIČEVANJE JAVNEGA INTERESA ZA KULTURO (Uradni list RS, št. 56/2008 Z DNE 06.06.2008)**

**Polno ime:** Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo (ZUJIK-B)

**Začetek veljavnosti:** 15 dan po objavi v Uradnem listu RS

**Spremembe:** Uradni list RS, št. [123/2006-ZFO-1](#), [7/2007](#) Odl.US: U-I-35/04-11, [53/2007](#), [65/2007](#) Odl.US: U-I-276/05-11, [77/2007-UPB1](#), [56/2008](#)

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo \(ZUJIK-B\)](#); Ur.l. RS, št. [56/2008](#); [Zakon o uresničevanju javnega interesa za kulturo \(uradno prečiščeno besedilo\) \(ZUJIK-UPB1\)](#); Ur.l. RS, št. [77/2007](#); [Odločba o razveljavitvi prvega odstavka 42. člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo z odložnim rokom](#); Ur.l. RS, št. [65/2007](#); [Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo \(ZUJIK-A\)](#); Ur.l. RS, št. [53/2007](#); [Odločba o delni razveljavitvi drugega odstavka 45. člena Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo in o zavrnitvi pobude](#); Ur.l. RS, št. [7/2007](#); [Zakon o financiranju občin \(ZFO-1\)](#) Ur.l. RS, št. [123/2006](#)

**Predpisi na katere predpis vpliva:** [Zakon o knjižničarstvu \(ZKnj-1\)](#), Ur.l. RS, št. [87/2001](#)

### **Vsebina:**

Gre za manjše spremembe in dopolnitve Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo, s katerimi se odpravljajo predvsem pomanjkljivosti, ki so pri dosedanjem izvajanju zakona v praksi povzročale težave. Gre tudi za uskladitev z odločbo Ustavnega sodišča z dne 5.

7. 2007, ki se nanaša na 42. člen Zakona o uresničevanju javnega interesa za kulturo ter za manj zahtevno uskladitev z Zakonom o dohodnini, Zakonom o društvih, Zakonom o davčnem postopku, Zakonom o javnih agencijah, Zakonom o Javnih financah, Zakonom o javnih skladih, Zakonom o sistemu plač v javnem sektorju in z Zakonom o varstvu osebnih podatkov.

### **VARNOST CESTNEGA PROMETA (Uradni list RS, št. 56/2008 Z DNE 06.06.2008)**

**Polno ime:** Zakon o varnosti cestnega prometa (uradno prečiščeno besedilo) (ZVCP-1-UPB5)

**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v UL RS

**Podlaga za sprejem:** [Poslovník Državnega zbora Republike Slovenije /PoDZ-1/](#) Ur.l. RS, št. [35/2002](#) - 153. člen

**Vsebina:**

Z zakonom se urejajo pravila in pogoji za udeležbo v cestnem prometu. V pravni red Republike Slovenije pa se prenaša Direktiva 2006/126/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. decembra 2006 o voznških dovoljenjih (UL L št. 403 z dne 30. 12. 2006, str. 18). V uvodnih pojasnilih so definirani posamezni pojmi, dano je pooblastilo ministerstvu za notranje zadeve, da izvaja prorpise in ukrepe v okviru svojega področja dela in s tem zagotovi varnost cestnega prometa. S samim zakonom je podeljeno tudi pooblastilo redarski službi. Zakon določa pravila, ki veljajo v cestnem prometu od same vožnje po cest, vključevanje vozil in drugih udeležencev v promet..., hitrost vožnje. Posebej je predpisan oprema vozil, zvočna in svetlobna signalizacija, obremenitev vozila, izredni prevozi s težkim tovorom. Vključeno je tudi varstvo udeležencev cestnega prometa, zakon pa opredeljuje tudi naprave za urejanje cestnega prometa, ovire in druge posebnosti v cestnem prometu, prometne nesreče, samega voznika kot tudi izpravnost vozil. Za konec pa najdemo v zakonu tudi varnostne ukrepe, pooblastila in druga posebna določila.



**Preedlog zakona je obravnavala tudi Skupnost občin Slovenije in na predloge členov podala nekaj bistvenih pripomb, stališč in opozoril.** Tako so občine članice skupnosti med drugim opozorile na obstoječi opozorilni sistem oziroma način opozarjanja z modro lučjo in zavijajočim zvokom. Le ta se po pripombah občin članic ni spreminjal in posodabljal že od začetka uporabe motornih vozil v prometu, torej več kot 100 let. Prisotnost vozil s prednostjo in vozil za spremstvo bi se lahko naznanjalo (sporočalo) vsem vozilom, ki so vključena v promet, tudi s pomočjo posebnega radijskega signala, ki se oddaja iz vozil s prednostjo in vozil za spremstvo. Novost rešuje problem voznikov vozil s prednostjo in voznikov vozil za spremstvo, ki se morajo v vseh prometnih situacijah čim prej varno pojaviti na mestu nesreče, oziroma varno izvajati spremstvo. Rešuje problem voznikov, ki se morajo umikati vozilom s prednostjo in vozilom za spremstvo. Vozniki, ki vozijo v smeri vožnje vozil s prednostjo in vozil, ki vozijo nasproti in se morajo umikati vozilom s prednostjo. Raziskava je pokazala, da vozniki med vožnjo znatno hitreje začnejo z opazovanjem svoje okolice pri vožnji in tako lahko prej sprostijo pot za vozila s prednostjo. Radijski signal v sistemu opozarjanja vključi skupaj s standardnim zvočnim in svetlobnim znakom voznik v vozilu s prednostjo in vozilu za spremstvo. Radijski sprejemnik s prikazovalnikom (zvočno svetlobni indikator) sprejete informacije o bližini vozila s prednostjo in vozila za spremstvo se nahaja v vsakem vozilu na vidnem mestu za voznika, praviloma nameščen na armaturni plošči vozila. Predstavniki občin članic so med drugim opozorili, da se v praksi dogaja, da vozniki slabo (ali sploh ne) slišijo zvočnih signalov zaradi hrupa v prometu in mnogokrat preglasne glasbe v vozilu. Značilno za moderne avtomobile je, da imajo dobro zvočno izolacijo in so tudi zaradi tega zvočni opozorilni signali slabo slišni, oziroma na meji slišnosti. V posebnih primerih, se lahko zvočna opozorila nadomestijo tudi s tem novim sistemom. Primeri teh posebnih okoliščin so: uporaba opozorilnega sistema v bližini bolnišnic, upoštevanje nočnega miru in zvočnega onesnaževanja, zelo pomembno je tudi izvajati nujni tihi pristop policijskih vozil itd. Svetlobna opozorila so ob močni sončni svetlobi ali megli slabo vidna, prav tako pa so ponoči zaradi množice luči v velikih mestih v gostem prometu slabo vidna. Jakost, frekvenca in modulacija signala se določi s predpisom o telekomunikacijah zato, da se ta sistem opozarjanja vozil lahko uporablja povsod na podlagi ustreznih dopolnjenih standardov in tako, da ni moteč za obstoječe radio zveze in druge telekomunikacije. Za realizacijo novosti bi predvsem bilo potrebno dopolniti 126. člen ZCP (bodoči novi Zakon o vozilih Spremembe zakonodaje s področja varnosti v cestnem prometu in standardizacijo cestnih vozil). Le ta v sedanjih ureditvi določa, da so vozila s prednostjo in vozila za spremstvo motorna vozila, na katerih se za izvršitev določenih nujnih nalog uporabljajo posebni svetlobni in zvočni znaki. Predstavniki občin članic skupnosti so predlagali, da se navedeno dopolni z radijskimi signali, katerega bi med



vsemi naštetimi moral predstavljati tudi radijski signal v posebnem radijskem sprejemniku, ki vklaplja signalno luč in zvočni signal v cestnem vozilu ter radijski signal v posebnem sprejemniku, ki vklaplja signalno luč in zvočni signal v cestnem vozilu. V skladu z vsemi danimi pripombami in stališči bi posledično bil opotrebno dopolniti tudi STANDARD EN 1846-2:2001. Gasilska, policijska in reševalna vozila - vozila s prednostjo in vozila za spremstvo – 2. del: Splošne zahteve – Varnost in obnašanje pri uporabi ICS 13.220.10 Ref. Št. SIST EN 1846-2:2002(en). Področje tehnike, na katerega se nanaša dopolnitev standardizacije.

#### **SPREMEMBE STANOVANJSKEGA ZAKONA (URADNI LIST RS, ŠT. 57/2008 Z DNE 10.06.2008)**

**Polno ime:** Zakon o spremembah in dopolnitvah Stanovanjskega zakona (SZ-1A)


**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v UL RS

**Predpisi na katere predpis vpliva:** [Stanovanjski zakon \(SZ-1\)](#) Ur.l. RS, št. [69/2003](#)

**Vsebina:**

Spremenjena je opredelitev upravljanja stanovanja (9. člen), prav tako pa so bile spremenjene določbe, ki se nanašajo a posle, ki presegajo okvir rednega poslovanja. Po novem bo za potrebe upravljanja za sklenitev pogodbe zadoščalo soglasje več kakor treh četrtin etažnih lastnikov glede na njihove solastniške deleže (29. člen). Za gradbena dela, za katera je potrebno gradbene dovoljenje, je potrebno soglasje vseh lastnikov, medtem ko za gradbena dela, za katera gradbeno dovoljenje ni potrebno, zadostuje soglasje treh četrtin vseh etažnih lastnikov. Z novelo se prav tako opušča obveznost pridobitve dovoljenja za opravljanje dovoljene dejavnosti v delu stanovanja, ki ga izda državni organ oziroma za območje mestne občine pristojni organ mestne občine. Etažni lastnik tako lahko uporablja stanovanje za opravljanje dejavnosti v delu stanovanja, če ta dejavnost ne moti stanovalcev pri mirni rabi stanovanj in ne povzroča čezmerne obremenitve skupnih delov večstanovjske stavbe (14. člen). Zakon širi sistem zagotavljanja subvencij tudi na najemnike tržnih stanovanj. Nova 121.a ter 121.b člen se bosta začela uporabljati 1. januarja 2009, ureditev pa velja za tiste najemnike tržnih stanovanj, ki izpolnjujejo dohodkovne ter druge materialne pogoje ter so

se prijavi na razpis za dodelitev neprofitnega stanovanja v najem. Novela krepi vlogo Stanovanjskega sklada RS v okviru soinvestitorstva z občinami in partnerstva z občinami in zasebnimi investitorji z namenom spodbujanja gradnje stanovanj, zlasti neprofitnih najemnih stanovanj. Spremembe se nanašajo tudi na pogodbo o medsebojnih razmerjih, ki se šteje za sklenjeno, ko jo podpišejo solastniki, katerih solastniški deleži predstavljajo več kot tri četrtine solastniških deležev. V prehodnih in končnih določbah so opredeljene tudi subvencije hišnikom. Ti so upravičeni do subvencije, če prebivajo v hišniškem stanovanju ter opravljajo hišniška dela (oziroma jih zaradi upokojitve ne opravljajo več). Novela je vplivala tudi na spremembo kazenskih določb, ki prinašajo kar 24 spremenjenih ali novih prekrškov. Med prekrške po SZ-1 več ne šteje, če etažni lastnik - posameznik najemne pogodbe ne prijavi davčnemu organu oz. je ne predloži pristojnemu registrskemu organu. Z globo pa se kaznuje tisti, ki upravnika ne obvesti o spremembi lastništva oz. ga ne obvesti o spremembah najemne pogodbe. Z globo do največ **125.000 evrov** se kaznuje upravnik, ki ne sestavi zapisnika o zboru lastnikov oziroma ki ne vroči kopije sklenjene pogodbe o opravljanju upravnih storitev etažnim lastnikom.

 **Predlog stanovanjskega zakona je v medresorsaki obravnavi bil obravnavan tako s strani komisije za prostor kot tudi vseh ostalih članic Skupnosti občin Slovenije.** Slednji so k predlogu zakona podali večkratne pripombe in stališča. Glede ključa delitve obratovalnih stroškov so občine članice pripomnile, da je le ta zajet v Prilogi 4 Pravilnika o standardih vzdrževanja stanovanjskih stavb in stanovanj (UL RS št. 20/2004) ter v veljavnih pogodbah o medsebojnih razmerjih v posameznih stanovanjskih stavbah. V petem odstavku 24. Člena smo predlagali, da se črta besedilo »tržnega ali službenega« **v primeru, da je izterjava do najemnika neuspešna.** Peti odstavek 24. člena SZ (Ur. list RS, 69/2003) je že dotedaj navajal subsidiarno odgovornost lastnikov za obratovalne stroške za tržna in službena stanovanja, ne pa za neprofitna stanovanja. Tako je obstajala bojazen, da bodo upravniki prevzeli plačilo obratovalnih stroškov na lastnike predvsem stanovanj v lasti občin neposredno, ne da bi predhodno izvajali izterjavo, ker jim je to velik strošek in delo. Neplačniki obratovalnih stroškov pa so večinoma najemniki neprofitnih stanovanj. To bi za proračune pomenilo veliko dodatno breme tako za pokrivanje obveznosti iz naslova obratovanja hiše, kot dodatno delo iz naslova izterjave. Po evidencah nekaterih občin upravniki vodijo za več let nazaj neizterljive terjatve iz naslova obratovanja, ki jih od najemnikov niso izterjali, pa bi jih mogli. Na strani občin obstaja velika bojazen, da bodo računi izstavljeni lastnikom in so nadalje mnenja, da lahko priznavamo samo neizterljive terjatve, ki jih upravniki dokazujejo z zaključenimi sodnimi postopki. Na tem mestu še poudarjamo, da se občine in javni stanovanjski skladi, ki so lastniki največjega števila neprofitnih stanovanj vsakodnevno

srečujejo s problematiko izterjave neplačanih najemnin in naraščajočega števila subvencioniranih najemnin. Občine menijo, da bo prevalitev neplačanih obratovalnih stroškov na lastnike neprofitnih stanovanj **pomenila dodatno finančno breme in se zdi nedopustna**. Občine članice skupnsoti so tako predlagale, da se na državnem nivoju celovito razreši problematika reševanja stanovanjskega vprašanja za družine in posameznike z najnižjimi dohodki (prejemniki DSP) ali brez dohodkov. Sprememba, po kateri bi lastnik neprofitnega stanovanja odgovarjal za obratovalne stroške najemnika subsidiarno, se občinam članicam ni zdela ustrezna, saj je lastnike tržnih in službenih stanovanj potrebno razlikovati od lastnikov neprofitnih stanovanj, ki jih oddajajo za neprofitno najemnino. Slednji namreč nimajo zagotovljenih sredstev za pokrivanje morebitnega neplačila obratovalnih stroškov s strani najemnikov. Po mnenju občin bi takšna ureditev lahko, v kolikor bi bila sprejeta, pomenila pokop marsikatero neprofitne stanovanjske organizacije. V zvezi z odplačevanjem posojil so občine članice predlagale, da se predpiše, kdo lahko najame tako posojilo (ali je to upravnik ali vsi etažni lastniki) in kdo da garancijo za vračilo posojila, če se vrača iz sredstev rezervnega sklada, ki je skupno premoženje vseh etažnih lastnikov. V praksi se je namreč pokazalo, da kljub interesu in potrebam za takšno posojilo, le tega zaradi izpostavljenih problemov ni bilo možno realizirati. Glede na to, da se je v novem besedilu predloga zakona ukinjala tudi obveznost prijave oddaje stanovanja pri pristojnem davčnem organu, so pomisleki občin bili še večji. Do sedaj je občina vodila register najemnih pogodb kot tisti del registra stanovanj, ki je bil kot edina zbirka tovrstnih podatkov izrednega pomena za občino, saj bistveno vpliva na njeno stanovanjsko politiko. Z ukinitvijo vodenja registra najemnih pogodb in ukinitvijo prijave oddaje stanovanja na davčnem organu se bodo podatki o najemnih razmerjih na stanovanjskem področju v posameznih občinah izgubili, saj se sklepajo najemne pogodbe preko notarjev ali nepremičninskih agencij, ki so dolžni podatke o sklenjenih pravnih poslov posredovati v evidenco trga nepremičnin na GURS, le izjemoma. Večino lastnikov namreč odda stanovanja oz. del stanovanja brez kakršnegakoli posredovanja. Navedeno tudi pomeni, da bo pred kratkim uzakonjena evidenca trga nepremičnin v delu, ki se nanaša na oddajanje v najem, bistveno nepopolna. Zaradi tega ne bi bilo možno pravilno ugotavljati povprečne tržne najemnine in posledično oderuške najemnine, kot to predpisuje 119. čl. SZ-1. Za posredovanje navedenih podatkov občine naprošajo sodišča in sodni izvedenci za potrebe odločanja v različnih sodnih postopkih. Občine tako tudi ne bodo mogle preverjati višine najemnine skladno s 120.čl. SZ-1. Tudi pri teh postopkih namreč potrebujejo podatke iz registra najemnih pogodb. Za celotno posredovana stališča in pripombe občin članic skupnsoti s elahko obrnete na [jasmina.kolar@skupnostobcin.si](mailto:jasmina.kolar@skupnostobcin.si).



Kot izhaja iz zgoraj napisanega je Skupnost občin Slovenije v fazi medresorske obravnave na predlagane rešitve podala številne pripombe, nekaj teh je bilo tudi upoštevanih. Predlagane rešitve naj bi uvedle tudi subvencioniranja tržnih najemnin za najemnike, ki izpolnjujejo pogoje za dodelitev neprofitnega stanovanja v najem. Skupnost je takšno rešitev pozitivno ocenila. Popolnoma pa nasprotovala rešitvi, po kateri bi to subvencioniranje financirale občine, saj bi to posledično pomenilo, da bodo občine tudi zaradi takšne rešitve na daljši rok zgradile manj neprofitnih najemnih stanovanj, ki so vsekakor trajna oblika reševanja stanovanjskih vprašanj. V novi različici objavljenega zakona naj bi si su

#### **FINANCIRANJE OBČIN (Uradni list RS št. 57/2008 z 10.06 2008)**

**Polno ime:** Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o financiranju občin (ZFO-1A)

**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v UL RS

**Predpisi na katere predpis vpliva:** [Zakon o financiranju občin \(ZFO-1\)](#); Ur.l. RS, št. [123/2006](#); [Zakon o varstvu okolja \(ZVO-1\)](#); Ur.l. RS, št. [41/2004](#)

**Podrejeni predpisi:** [Pravilnik o postopkih zadolževanja občin](#) Ur.l. RS, št. [52/2007](#), [Uredba o določitvi nalog, katerih stroški se upoštevajo pri ugotovitvi primerne obsega sredstev za financiranje nalog občin in metodologije za izračun povprečnine](#) Ur.l. RS, št. [91/2007](#), [Sklep o določitvi stopnje razvitosti občin za leto 2008](#) Ur.l. RS, št. [43/2008](#)

#### **Vsebina:**

Spremembe in dopolnitve Zakona o financiranju občin (ZFO-1) prinašajo v ZFO-1 dva nova pojma in sicer inflacija in solidarnostna izravnava ter ukinjajo pojem glavarina. Spremembe ZFO-1 določajo razširjen okvir lastnih virov za financiranje občine in sicer: 1. lastnih virov za financiranje občine (6. člen ZFO-1) – tako se prihodkom občinskega proračuna iz naslova pobiranja davkov na nepremičnine, na vodna plovila,

na promet nepremičnin, na dediščine in darila, na dobitke od klasičnih iger na srečo in drugih davkov (v nadaljevanju skupni davčni prihodki), pridružujejo še prihodki od 54% dohodnine vplačane v predpreteklem letu, povečane za inflacijo za leto pred letom in leto, za katero se izračuna primerna poraba občin. 2. drugih lastnih virov – ko se prihodkom iz naslova plačila taks, glob, samoprispevkov, donacij in transfernih dohodkov pridružujejo še okoljske dajatve, ki so predpisane zaradi obremenjevanja okolja z odpadnimi vodami, odlaganja odpadkov, izvajanju obvezne občinske gospodarske službe varstva okolja, ki pa se lahko porabijo le za - gradnjo infrastrukture, namenjene izvajanju občinskih obveznih javnih služb varstva okolja v skladu z državnimi operativnimi programi, sprejetimi s predpisi varstva okolja na področju čiščenja in odvajanja odpadnih voda, ravnanja s komunalnimi odpadki in odlaganja odpadkov, - zagotavljanje oskrbovalnih standardov, tehničnih, vzdrževalnih, organizacijskih in drugih ukrepov, predpisanih za izvajanje obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja. Pri določanju lastnih virov je potrebno opozoriti na novi 38. člen ZFO-1, ki prihodke od dohodnine v letih 2009, 2010 in 2011 zmanjšuje za delež skupnih davčnih prihodkov, in sicer; - za leto 2009 v višini 24% skupnih davčnih prihodkov, - za leto 2010 v višini 16% skupnih davčnih prihodkov, - za leto 2011 v višini 8% skupnih davčnih prihodkov. Dosedanji 8. člen ZFO-1, ki je določal odstopljene vire zaradi presežka enotno določene skupne primerne porabe vseh občin je črtan, saj je bilo ugotovljeno, da je v neskladju z Ustavo (glej tudi Odločbo US o ugotovitvi, da so členi 8, 11, 14, 23 in 38 ZFO-1 v neskladju z Ustavo in da členi 12, 13, 21 in 24 ZFO-1 niso v neskladju z Ustavo). Spremembe ZFO-1 so prinesle cel nov sklop določil glede zadolževanja občine, ki zajema: •možnosti zadolževanja občine za izvajanje občinskega proračuna v skladu s sprejetim občinskim odlokom zadolževanja, s posojili doma ali s sredstvi Evropske unije, pri čemer je lahko likvidnostni dolg največ 5% vseh izdatkov zadnjega sprejetega proračuna, •največji obseg možnega zadolževanja, ki je določen z 8% realiziranih prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov občinskega proračuna v letu pred letom zadolževanja, zmanjšanih za prejete donacije, transferne prihodke iz državnega proračuna za investicije in prejeta sredstva iz proračuna Evropske unije ter prihodke režijskih obratov, •možnost upravljanja z dolgom občinskega proračuna, ob soglasju ministrstva za finance, če se s tem zmanjšajo stroški, zniža izpostavljenost makroekonomskim in tržnim tveganjem in izboljša struktura dolga, •sklepanje poslov v zvezi z dolgom in (ne)prevzemanje dolga, za vse posle župana, za katerega ni potrebno soglasje ministrstva, •možnost izdaje poroštva občin, posrednih proračunskih uporabnikov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je, pod pogojem, da imajo te osebe zagotovljena sredstva za servisiranje dolga iz neproračunskih virov, •možnost zamenjave obstoječe poroštvne pogodbe, če ima to dejanje pozitiven vpliv na občinski proračun, •zadolževanje in izdajanje poroštva javnega sektorja, posrednih proračunskih uporabnikov občinskega proračuna, javnih gospodarskih zavodov in javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je občina,

ob soglasju občinskega sveta. Z navedenimi pravili zadolževanja je občinam omogočena večja svoboda pri zadolževanju in upravljanju sredstev, kot tudi višji prag najvišje stopnje zadolženosti. V skladu z Odločbo US se je spremenil tudi 11. člen ZFO-1, ki je na novo opredelil naloge, katerih stroški se upoštevajo za ugotovitev primerne porabe občine ter jasneje opredelil določanje povprečnih stroškov, ki bo odslej tekla v smeri dogovora vlade z reprezentativnimi združenji občin pred predložitvijo državnega proračuna v državni zbor, s čemer se bodo določili povprečni stroški za financiranje nalog občin, ki jih bodo začele opravljati v naslednjem proračunskem letu. Povprečnina bo odslej določena z upoštevanjem podatkov o tekočih odhodkih in tekočih transferih za naloge, ki jih občine izvajajo in sporočijo Ministrstvu za finance. Povprečnino izračuna ministrstvo za naslednje proračunsko leto, na podlagi podatkov za pretekla štiri leta, pri čemer upošteva vsakokratno inflacijo, inflacijo v letu pred letom in v letu, za katero se ugotavlja povprečnina. Tako izračunano povprečnino za prihodnje proračunsko leto in leto, ki temu sledi, ministrstvo pošlje v presojo občinam najpozneje do 1. Septembra tekočega leta. Spremembe zakona so prinesle tudi spremenjen izračun primerne obsega sredstev za financiranje primerne porabe, ki upošteva število prebivalcev v občini, povprečno primerno poraba na prebivalca glede na skupno primerno porabo vseh občin v proračunskem letu upoštevajoč indeks raznolikosti občine. Odslej se ne uporablja več pojem glavarina, kot merilo za dodeljevanje dodatnih sredstev proračuna, temveč 14. člen določa, da:

- občini pripada za financiranje primerne porabe 70% prihodkov iz naslova občini odmerjene dohodnine (po 6. členu ZFO-1),
- za solidarnostno izravnavo pripada občini, ki ima manj prihodkov iz naslova odmerjene dohodnine kot ji to opredeljuje izračun primerne obsega sredstev, 30% prihodkov iz naslova občini odmerjene dohodnine ter presežna sredstva iz tega naslova po preračunu primerne porabe,
- Dodatna solidarnostna izravnava pripada občinam, katerih primeren obseg sredstev je nižji od primerne porabe, in sicer največ do višine primerne porabe. Dodatna solidarnostna izravnava se za posamezno občino ugotovi v odstotku izračunanem ob upoštevanju razlike med primerno porabo občine in prihodki iz naslova odmerjene dohodnine, v vsoti vseh razlik občin, upravičenih do dodatne solidarnostne izravnave. Občini, ki v posameznem proračunskem letu ne more financirati primerne porabe, se iz državnega proračuna dodeli finančna izravnava v višini razlike med primerno porabo občine in prihodki iz naslova dohodnine, ki se nakazujejo občini tedensko po enakih deležih. Tudi pri določanju sredstev primerne porabe je potrebno opozoriti na novi 38. člen, ki prihodke od dohodnine v letih 2009, 2010 in 2011 zmanjšuje za delež skupnih davčnih prihodkov, in sicer od 24% do 8%. V skladu z 21. členom ZFO-1 se v državnem proračunu zagotavljajo dodatna sredstva za sofinanciranje investicij v lokalno javno infrastrukturo in investicij posebnega pomena za zadovoljevanje skupnih potreb in interesov prebivalcev občine, ki so uvrščene v načrte razvojnih programov občinskih proračunov in sicer v višini šestih odstotkov skupne primerne

porabe občin za vsako proračunsko leto, ki je določena na predlog ministrstva za lokalno samoupravo po proučitvi štiriletnih investicijskih vlaganj proračunskih uporabnikov. Po novem 23. členu se delež teh sredstev nameni občini na podlagi načrta porabe za financiranje: •nakupa zemljišč potrebnih za izvedbo investicijskega projekta, •stroškov predhodnih študij, investicijske in projektne dokumentacije, •gradbenih, obrtniških in instalacijskih del, •stroškov gradbenega nadzora, •drugih upravičenih stroškov opredeljenih v navodilih organa upravljanja sredstev kohezijske politike ali v pogodbi odobrenih sredstvih sklada oziroma skladov Evropske unije. Pri sofinanciranju investicij se upošteva merilo razvitosti občin, ki je določeno z metodologijo ministrstva, ki po novem 24. členu ZFO-1, upošteva podatke Statističnega urada Republike Slovenije in druge uradne evidence pri izračunu: •kazalnikov razvitosti občine, •kazalnikov ogroženosti občine, •kazalnikov razvojnih možnosti. Obseg sofinanciranja investicije je določen z novo lestvico, ki omogoča od 50% do 100% obseg sofinanciranja upravičenih stroškov investicije glede na koeficient razvitosti občine v primerjavi s povprečno razvitostjo občin v državi. Na osnovi spremenjenega ZFO-1 do sprejema novih predpisov ostanejo v veljavi dosedanja podzakonski akti, vsi začeti postopki bodo izpeljani po dosednji zakonodaji, zaradi spremenjenih določb pripadnosti okoljskih dajatev občini pa prenehajo s 1.1.2009 veljati določene določbe 112. in 113. člena Zakona o varstvu okolja (ZVO-1).



Občine članice Skupnosti občin Slovenije, so v medresorski obravnavi k predlogu zakona o financiranju občin podale pripombe, stališča in predloge. Predlog zakona je večkrat obravnavala tudi komisija za proračun in javne finance, predsedstvo skupnosti in skupščina. Med splošnimi pripombami so občine članice izrazile mnenje, da predlagane spremembe in dopolnitve niso reševale financiranja javnih zavodov s področja kulture, ki imajo regijski ali celo širši pomen. V kolikor s 01.01.2009 pokrajine ne bodo ustanovljene in ne bodo pričele delovati, bi navedeno bilo smiselno in potrebno urediti v predmetnem zakonu. V primeru, če bi pokrajine s 01.01.2009 začele delovati bi takšne zavode financirale pokrajine (do tega datuma država, natančneje Ministrstvo za kulturo). V kolikor se navedeno ne bo zgodilo, bo obveznost financiranja teh zavodov na občinah ustanoviteljicah, za kar pa ne bodo dobili dodatnih sredstev (vsaj v merilih predloga zakona jih ni videti). K pomenu izrazov navedene v 2. Členu predloga, so občine članice predlagale, da se na novo opredeli izraz »solidarnostna izravnava« ter se ustrezno spremeni ali odpravi izraz »finančna izravnava«. Ob tem se je občinam tudi postavljalo vprašanje ali je višina (in terminološko gledano) finančne izravnave enaka kot solidarnostna izravnava. Slednja je namreč bila definirana v spremenjenem 14. Členu (in se določi do

primerne obsega sredstev oziroma do primerne porabe). Finančna izravnava je bila definirana s spremembo 15. Člena in se dodeli v višini razlike med primerno porabo in prihodki iz dohodnine, ki občini pripadajo v skladu s 14. Členom. Vprašanje, ki se zastavlja je, ali bodo občine v skladu z navedenim upravičene do finančne izravnave in solidarnostne izravnave oziroma predlagajo, da se v vseh členih črta termin finančna izravnava ter se nadomesti z terminom solidarnostna. Nejasnosti, ki so iz navedenega izhajale so še bile: Ali bo lahko za določeno občino primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe višji od primerne porabe? Ali bi takšna občina dobila solidarnostno izravnavo do primerne obsega sredstev (torej več kot je izračunana primerna poraba)? Ali bodo občine, pri katerih bo primeren obseg sredstev za financiranje primerne porabe nižji od višine primerne porabe, prejele solidarnostno izravnavo do višine primerne porabe? Občine skupnosti so prav tako bile mnenja, da je pri izračunu dohodnine, ki se določa kot vir financiranja občin, potrebno upoštevati tudi 150. člen ZDoh-1. Odstotek dohodnine, ki naj bi pripadal občinam, je treba določiti v takšni višini, da bo občini zagotavljal finančno samostojnost. Glede zadolževanja v predlogu zakona so občine predlagale, da se naj slednje opredeli tako, da se pri tem upošteva izvzem zadolževanja in izdajanja poroštev občine za investicije, ki se financirajo iz sredstev skladov EU iz obsega zadolževanja, ter da se hkrati upoštevajo pripombe Skupnosti občin Slovenije. Iz navedenega so si občine razlagale, da bi se lahko v skladu s predlaganimi spremembami občine zadolževale (kar je nejasno ali je tudi pravilno): V obsegu, ki skupaj z obstoječim stanjem dolgov ne presega 20% realiziranih prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov proračuna v letu pred letom zadolževanja brez prejetih donacij in transfernih prihodkov iz državnega proračuna za investicije in če odplačilo glavnice in obresti v posameznem letu odplačila ne preseže 5% iste osnove; V obsegu, ki skupaj z obstoječim stanjem dolgov presega 20% zgoraj navedene osnove za namene financiranja investicij na področju osnovnega šolstva, stanovanjske gradnje, oskrbe z vodo in javne infrastrukture za ravnanje z odpadno vodo in če odplačilo glavnice in obresti v posameznem letu ne preseže dodatnih 3% zgoraj navedene osnove. V obsegu, ki skupaj z obstoječim stanjem dolgov presega 20% zgoraj navedene osnove za namene financiranja investicij, ki so sofinancirane iz sredstev skladov EU in odplačilo glavnice in obresti v posameznem letu, je za ta namen (najem kredita za financiranje investicij, ki so sofinancirane iz sredstev EU) lahko višje od 8% zgoraj navedene osnove. Posredni uporabniki občinskega proračuna, javni gospodarski zavodi in javna podjetja se lahko zadolžujejo in izdajajo poročila samo, če je z zakonom, ki ureja financiranje občin to dovoljeno in pod pogoji, ki jih določa občinski svet. Skladno s petim odstavkom 10. Člena Zakona o financiranju občin se v dovoljeni obseg zadolževanja štejejo lizingi, blagovni krediti in vsakršna oblika pogodbenega razmerja, ki pomeni dejansko zadolžitev in katere posledica je odplačevanje obveznosti iz občinskega proračuna. Občine, ki ne zagotavljajo izvajanja javnih gospodarskih služb preko javnih podjetij so v bistveno boljšem položaju kot občine, ki imajo za



izvajanje javnih gospodarskih služb ustanovljena javna podjetja, zato predlagamo: • Da se prihodki javnih podjetij prištejejo k realiziranim prihodkom iz bilance prihodkov in odhodkov proračuna občine in se s tem poveča možen obseg zadolževanja občine ali • Da javna podjetja sama jamčijo za odplačilo dolga s svojim premoženjem in se zadolženost v primeru, da občina ne izda poročila, ne všteva v možen obseg zadolževanja občine. V okviru navedenega je bilo izpostavljeno in predlagano, da se člani ustrezno spremenijo. Mestne občine so pri izračunu namesto koeficienta 0,61 predlagale, da se upošteva višji koeficient – mestne občine morajo opravljati več in zahtevnejše naloge. Primerna poraba je po izračunu ZFO-1 v primerjavi z izračunom po ZFO nižja pri vseh mestnih občinah. Celotno besedilo stališč in pripomb je dosegljivo na [jasmina.kolar@skupnostobcin.si](mailto:jasmina.kolar@skupnostobcin.si).



V zvezi z omenjenim zakonom je Skupnost občin Slovenije poslankam in poslancem posredovala stališče, ki ga je pripravila komisija za proračun in javne finance, potrdilo pa tudi predsedstvo SOS. Skupnost je ocenila, da medresorska obravnava ni bila ustrezna in ni resno zadovoljila določil zakona, ki zahtevajo vključevanje občin v obravnavo zakonov povsod tam, kjer ti zakoni določajo delovanje občin, saj SVLR v času obravnave občinam ni bila pripravljena posredovati izračunov finančnih posledic za občine. Prav tako so članice in člani komisije ugotovili, da je predlog zakona posredovan v državnozborsko proceduro v mnogo čem popolnoma različen od predloga zakona, ki so ga imele občine možnost obravnavati in dopolnjevati. Po mnenju številnih občin bi bilo za pričakovati bolj partnersko obravnavo občin in njihovih asociacij v medresorski obravnavi predloga sprememb zakona. Sekretariat SOS pa je v zvezi s spremembami zakona zadovoljno ugotovil, da je bilo nekaj pripomb Skupnosti občin Slovenije v predlogu sprememb zakona tudi upoštevanih. Med drugim tudi določilo o zadolževanju občin. Soglasja občin za zadolževanje posrednih proračunskih uporabnikov (javni gospodarski zavodi, javna podjetja,...), se ne bodo štela v največji možen obseg zadolževanja, če bodo ti poredni proračunski uporabniki razpolagali s sredstvi za servisiranje tega dolga.

## **ZAKON O VODAH (Uradni list RS št. 57/2008 z 10.06. 2008)**

**Polno ime:** Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah (ZV-1A)

**Začetek veljavnosti:** 15. dan po objavi v UL RS

**Predpisi na katere predpis vpliva:** [Zakon o vodah \(ZV-1\)](#) Ur.l. RS, št. [67/2002](#)

**Vsebina:**

Razloge za predlagano spremembo zakona o vodah lahko strnemo v tri sklope: 1. uskladitev z zakonodajo. Po uveljavitvi Zakona o vodah (avgust 2002) je bilo sprejetih več novih direktiv, in sicer: ☉ kopalna direktiva, katere namen je poostriiti standarde kakovosti za kopalne vode ter s tem povečati stopnjo varovanja zdravja kopalcev, hkrati pa določa nove minimalne zahteve glede upravljanja kopalnih voda; ☉ poplavna direktiva, na podlagi katere morajo države izdelati načrte obvladovanja poplavne ogroženosti; 2. nadomestila na vodovarstvenih območjih. Nova ureditev zagotavlja ustrezno pravno podlago za izplačevanje nadomestil za izpad dohodka iz kmetijske dejavnosti na vodovarstvenih območjih, kjer je zaradi vodovarstvenih režimov, s katerimi se varuje kakovost in količina vode za zagotavljanje oskrbe prebivalstva s pitno vodo, kmetijska proizvodnja močno omejena in so kmetijska gospodarstva, ki jim je kmetijska dejavnost osnova za preživetje, zaradi tega v neenakem položaju v primerjavi s kmetijskimi gospodarstvi izven teh območij, s tem pa je posredno ogrožen ekonomski in socialni položaj teh kmetov. Zaradi uskladitve s politiko kmetijskih subvencij se izplačila lahko izvedejo le za tiste ukrepe vodovarstvenega režima, ki presegajo ukrepe, ki se nanašajo na kmetijsko dejavnost in so določene z drugimi predpisi. Upravičenec za nadomestilo je tisti, ki zemljišče dejansko obdeluje torej najemnik ali zakupnik zemljišča. 3. druge spremembe, ki bodo olajšale izvajanje zakona, kot je na primer poenostavitev postopka podeljevanja vodnih pravic in vodnih dovoljenj.



**Občine članice Skupnosti občin Slovenije so k predlogu zakona o vodah podale naslednja stališča in pripombe.** Med drugim so predlagale, da se Zakon o vodah dopolni in sicer v tem smislu, da se v postopek pridobivanja dovoljenj in soglasij za poseg v okolje pridobi tudi mnenje oziroma dovoljenje lokalne skupnosti, oziroma pristojnega organa mestne uprave za varstvo okolja. Lokacijska dokumentacija, ki jo pridobi investitor, je samo povzetek veljavnih predpisov in premalo poudarja problematiko posegov na vodovarstvenih območjih. V izdajo

vodnega soglasja bi moralo biti vključeno mnenje lokalne skupnosti, ki najbolj pozna svoje lokalno okolje, ki vodi podrobnejšo mrežo imisijskega monitoringa po zakonu o varstvu okolja in, ki ima celovit pregled nad rabo prostora v VVO. Občine so tudi predlagale, da se v Zakonu o vodah oblikuje celovitejši instrument strokovne in usklajene rabe prostora, ki bo opredeljeval ranljivost prostora kot celote in bo obravnaval tudi stanje nekega lokalnega okolja, kot enega od ključnih mehanizmov pri določitvi pogojev za posege v prostor. V uredbi bi bilo potrebno natančno določiti tudi v katerih primerih je kmet upravičen do nadomestila oz. kdaj je vendarle možno nadomestiti njegovo dejavnost z drugo dopustno dejavnostjo na način, da ni upravičen do nadomestila, kako bodo preverjeni posamezni primeri, da ne bo prišlo do podvajanja z drugimi vrstami izplačil kmetom, katere pogoje morajo izpolnjevati institucije, ki bodo izvajale nadzor oz. kako in v kakšnem obsegu naj bo izvajan, da bo s stroškovnega vidika še smiseln, na kakšen način lahko upravljavec vodovodnega sistema izvaja nadzor, ker nima pristojnosti inšpektorata in zato nima pristojnosti vstopa na privatno zemljišče, če nadzorovani temu nasprotuje, kako postopati v primeru, da dogovora med kmetom in upravljavcem ne bo možno skleniti zaradi različnih interesov obeh vpletenih strani, kajti tovrstne primere je moč pričakovati, ali bi bilo potrebno pred podpisom pogodbe le-to parafirati s strani pristojnih institucij z namenom, da se izognemo večjim nesorazmerjem znotraj slovenskega prostora in nepravilnostim pri izplačevanju sredstev iz več virov, kako postopati v primeru, da kmet, od katerega se pričakuje pobuda, ni zainteresiran za vzpostavitev pogodbenega odnosa, upravljavec pa zaradi vzpostavitve ustreznega nadzora nad kmetom je zainteresiran, ali se povračilo stroškov nadomestil krije iz cene vode vseh uporabnikov, ki jih oskrbuje upravljavec, enakomerno, ali se strošek pripiše izključno uporabnikom vodnega vira, za katerega se izplačuje nadomestilo. Opozarjamo, da je možnih več variant, za katere je potrebno najti rešitev: en vodni vir lahko koristi več upravljavcev, uporabniki so oskrbovani iz več različnih vodnih virov istočasno in ne v stalno enakem razmerju količin, nekateri vodni viri se koristijo le občasno, itd. Občine so pozdravile nadomestitev tabel za označevanje VVO s prometnimi znaki. Predvidevale so, da bo obveznosti, ki bodo sledile iz načrta postavitve prometnih znakov z vidika upravljavca javnega vodovodnega omrežja in upravljavcev cest, natančneje definiral podzakonski akt, ki bo spremenil trenutno veljavni Pravilnik o kriterijih za označevanje vodovarstvenega območja in območja kopalnih voda (Ur.l. 88/2004). Pričakujemo, da postavitve in vzdrževanje prometnih znakov ne bo obveznost upravljavca javnega vodovodnega omrežja. V primeru, da obstaja težnja, da spadajo tovrstne

aktivnosti v domeno upravljavca javnega vodovodnega omrežja, je potreben ustrezen dvig cene vode. V nasprotnem primeru tej obveznosti nasprotujemo. Celotno besedilo pripomb in stališč občin članic je dosegljivo na [jasmina.kolar@skupnostobcin.si](mailto:jasmina.kolar@skupnostobcin.si).






Skupnost občin Slovenije je v fazi medresorske obravnave opozorila ministrstvo za okolje in prostor, da je v tako kratkem času, ki je občinam bil dan na razpolago za obravnavo predloga, težko že zbrano prebrati gardivo, kaj šele proučiti kako bo implementacija sprejetega zakona vplivala na lokalne skupnosti in posledično na občanke in občane. Kvalitetea, količina in cena pitne vode, ki je skladno z ugotovitvami občin odvisna od tega zakona si je po mnenju občin članic zaslužila več časa za obravnavo. Ministrstvo smo prosili za podaljšanje roka za usklajevanje. Občine članice so pozdravile nadomestitev tabel za označevanje VVO s prometnimi znaki. Prtedvidevamo, da bodo obveznosti, ki bodo sledile iz načrta postavitve prometnih znakov z vidika upravljavca javnega vodovodnega omrežja in upravljavcev cest, natančneje definirali podzakonski akt, ki bo spremenil trenutno veljavni Pravilnik o kriterijih za označevanje vodovarstvenega območja in območja kopalnih voda (Uradni list RS št. 88/2004). Občine članice pričakujejo, da postavitve in vzdrževanje prometnih znakov ne bo obveznost upravljavca javnega vodovodnega omrežja.

#### **NENEVARNI ODPADKI V TRDNO GORIVO (URADNI LIST RS ŠT. 57/2008 Z 10.06 2008)**

**Polno ime:** Uredba o predelavi nenevarnih odpadkov v trdno gorivo

**Začetek veljavnosti:** 15. dan po objavi v UL RS

**Priloge:**  [Priloga 1: Nenevarni odpadki, ki se predelujejo v trdno gorivo za uporabo kot gorivo in merila za uvrščanje lesnih odpadkov v štiri kategorije;](#)  [Priloga 2: Mejne vrednosti za vsebnost nevarnih snovi v lesu, ki je obdelan z zaščitnimi sredstvi in premazi;](#)  [Priloga 3: Klasifikacijski seznam trdnega goriva za razvrščanje v razrede](#)

### **Vsebina:**

S predlogom Uredbe o predelavi nenevarnih odpadkov v trdno gorivo so v slovenski pravni red prenesena priporočila Evropske Komisije v zvezi z poenostavljanjem postopkov za sosežiganje odpadkov, če gre za gorljive nenevarne odpadke, za katere se uporaba kot gorivo šteje kot postopek predelave odpadkov oziroma energetske izrabe odpadkov, in ne kot postopek odstranjevanja odpadkov. Predlog uredbe klasificira odpadke, ki so primerni za pripravo trdnega goriva na odpadke iz neonesnažene biomase, odpadke iz delno onesnažene biomase ter druge nenevarne gorljive odpadke. Za pripravo trdnega goriva in njegovo uporabo iz odpadkov iz neonesnažene biomase ni potrebno pridobivati nikakršnega okoljevarstvenega dovoljenja (OVD), uporaba takega goriva pa je dovoljena tudi v malih kurilnih napravah. Za pripravo trdnega goriva iz delno onesnažene biomase je treba pridobiti OVD za predelavo odpadkov, tako trdno gorivo pa ni dovoljeno uporabljati v malih kurilnih napravah, lahko pa se ga uporablja v napravah za sosežig odpadkov, vključno s srednjimi kurilnimi napravami, če je za te naprave pridobljeno OVD za obratovanje naprave v skladu s predpisom, ki ureja emisije snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja. Za pripravo trdnega goriva iz drugih nenevarnih gorljivih odpadkov je treba pridobiti OVD za predelavo odpadkov. Tako trdno gorivo ni dovoljeno uporabljati v malih kurilnih napravah, v drugih napravah pa le, če je za tako uporabo pridobljeno OVD za predelavo odpadkov v skladu s predpisom, ki ureja sežiganje odpadkov. Tako gorivo se lahko uporablja tudi v srednjih kurilnih napravah, če so izpolnjeni pogoji predpisa, ki ureja sežiganje odpadkov, in če trdno gorivo izpolnjuje posebne pogoje iz te uredbe.



**Po mnenju občin članic je uredba bil dolgo pričakovan, koristen in razvojno nujen predpis, vendar ker gre za novost, je bilo izredno težko oceniti vse učinke, ki jih predvideva.** Po mnenju občin tako definicija srednja vrednost ni bila natančno določena. Definicija ni natančna in velja le za linearno razporejene podatke; kot je kasneje uporabljeno v klasifikacijskem seznamu poznamo več vrst »srednje vrednosti«

(aritmetična sredina, geometrična sredina, modus, mediana, ponderirana, kvadratna, ..) V definiciji bi bilo potrebno opredeliti kaj je načeloma mišljeno, če ni drugače opredeljeno pri kazalniku. Tretji odstavek 10. Člena predloga je določal: » Če največja velikost psameznih delcev v trdnem gorivu, pripravljenem iz delno onesnažene biomase iz 6. člena te uredbe ali iz nenevarnih odpadkov iz 8. člena te uredbe presega 50 mm oziroma za odpadne gume 150 mm, mora predelovalec odpadkov iz prvega odstavka tega člena zagotoviti, da se v poslovniku iz 9. člena te uredbe določi tudi način vzorčenja odpadkov, ki zagotavlja homogenost vzorcev, namenjenih ugotavljanju povprečni aritmetični ali srednji vrednosti parametrov trdnega goriva«. Povprečna aritmetična je tudi srednja vrednost zato besedica »ali« po mnenju občin deluje zavajajoče.....



K pripombi: *Povprečna aritmetična je tudi srednja vrednost zato besedica »ali« po mnenju občin deluje zavajajoče.....* je Skupnost občin Slovenije bila upoštevana, **saj se člen namesto** »(1) Predelovalec odpadkov iz delno onesnažene biomase iz 6. člena te uredbe in predelovalec nenevarnih odpadkov v trdno gorivo, ki niso odpadki iz biomase, iz 8. člena te uredbe mora zagotoviti, da se:– lastnosti trdnega goriva redno ugotavljajo na podlagi meritev v obsegu, ki je v skladu s standardom SIST CEN/TS 15359 obvezen obseg meritev parametrov trdnega goriva, – na podlagi rezultatov meritev trdno gorivo redno uvršča v razrede iz klasifikacijskega seznama trdnih goriv na podlagi meril iz standarda SIST CEN/TS 15359 in – lastnosti trdnega goriva dokumentira v obliki poročila v skladu s standardom SIST CEN/TS 15359.

(2) Ne glede na določbe prejšnjega odstavka predelovalec odpadkov iz delno onesnažene biomase v trdno gorivo iz 6. člena te uredbe izvaja meritve za parametre odpadnega lesa, za katere so v prilogi 2 te uredbe določene mejne vrednosti, in na podlagi rezultatov teh meritev ugotavlja izpolnjevanje zahtev iz 6. člena te uredbe v zvezi z uporabo neonesnaženega odpadnega lesa pri pripravi trdnega goriva. (3) Če največja velikost psameznih delcev v trdnem gorivu, pripravljenem iz delno onesnažene biomase iz 6. člena te uredbe ali iz nenevarnih odpadkov iz 8. člena te uredbe presega 50 mm oziroma za odpadne gume 150 mm, mora predelovalec odpadkov iz prvega odstavka tega člena zagotoviti, da se v poslovniku iz 9. člena te uredbe določi tudi način vzorčenja odpadkov, ki zagotavlja homogenost vzorcev, namenjenih ugotavljanju povprečni aritmetični ali srednji vrednosti parametrov trdnega goriva.« **glasi** »(1) Upravljavec naprave, ki izvaja predobdelavo odpadkov iz delno onesnažene biomase, in upravljavec naprave, ki izvaja predobdelavo drugih nenevarnih odpadkov v trdno gorivo, morata zagotoviti, da se: – lastnosti trdnega goriva redno ugotavljajo na podlagi meritev parametrov trdnega goriva, v obsegu, ki je v skladu s tehnično specifikacijo SIST-TS CEN/TS 15359 obvezen obseg meritev parametrov trdnega goriva, – na podlagi rezultatov meritev iz prejšnje alineje trdno gorivo redno uvršča v razrede iz klasifikacijskega seznama trdnih goriv na podlagi meril iz tehnične specifikacije SIST-TS CEN/TS 15359 in – lastnosti

trdnega goriva dokumentirajo v obliki poročila v skladu s tehnično specifikacijo SIST-TS CEN/TS 15359. (2) Poleg ugotavljanja lastnosti trdnega goriva iz prejšnjega odstavka mora oseba, ki predobdeluje odpadke iz delno onesnažene biomase v trdno gorivo, izvajati tudi meritve parametrov odpadnega lesa, za katere so v prilogi 2 te uredbe določene mejne vrednosti, in na podlagi rezultatov teh meritev zagotavljati izpolnjevanje zahtev iz prvega odstavka 6. člena te uredbe. (3) Ne glede na določbe prvega in drugega odstavka tega člena oseba, ki predobdeluje lastne odpadke iz delno onesnažene biomase v trdno gorivo, ki ga uporablja kot edino trdno gorivo iz odpadkov v svojih napravah za sosežig odpadkov, lahko izvaja samo meritve parametrov odpadnega lesa, za katere so v prilogi 2 te uredbe določene mejne vrednosti, in na podlagi rezultatov teh meritev zagotavlja izpolnjevanje zahtev iz prvega odstavka 6. člena te uredbe.«

#### **POLOŽAJNI DODATEK ZA JAVNE USLUŽBENCE (Uradni list RS 57/2008 z dne 10.06. 2008)**

**Polno ime:** Uredba o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka za javne uslužbence

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o sistemu plač v javnem sektorju \(ZSPJS\)](#) Ur.l. RS, št. [56/2002](#) - 3. odstavek, 24. člen

**Začetek veljavnosti:** Naslednji dan po objavi v UL RS (10.06.2008)

**Vsebina:**

Uredba o kriterijih za določitev višine položajnega dodatka (Uradni list RS, št. [57/08](#)), ki v 3. členu določa: položajni dodatek je del plače, ki pripada javnemu uslužbencu, ki izvršuje pooblastila v zvezi z vodenjem, usklajevanjem in izvajanjem dela v notranji organizacijski enoti, vrednotenje teh nalog pa ni vključeno v osnovno plačo delovnega mesta ali naziva; javnemu uslužbencu pripada položajni dodatek v primeru, ko so v posamezni notranji organizacijski enoti na sistemiziranih delovnih mestih zaposleni najmanj 3 javni uslužbenci, vključno z javnim uslužbencem, ki izvršuje pooblastila v zvezi z vodenjem, usklajevanjem in izvajanjem dela v notranje organizacijski enoti, ne glede na določbi prvega in drugega odstavka pripada javnim uslužbencem položajni dodatek v višini 5% osnovne plače, če poleg svojega dela vodijo, usklajujejo in nadzirajo delo najmanj treh javnih uslužbencev ali drugih oseb, ki opravljajo delo po drugih pravnih podlagah. Položajni dodatek jim pripada, če je iz akta delodajalca razvidno, da opravlja navedene naloge, vrednotenje teh nalog pa ni vključeno v osnovno plačo delovnega

mesta ali naziva. Glede na to, da se v praksi pojavljajo različni poskusi realizacije navedenih določb, predvsem tretje alineje, je ministrstvo za javno upravo posebej opozorilo na: položajnega dodatka v višini 5 % osnovne plače ni možno določiti javnemu uslužbencu, ki zaseda delovno mesto, kjer je opravljanje nalog vodenja in usklajevanja določenega procesa dela že vključeno v osnovni plači (na primer: vodja izmene), položajnega dodatka v višini 5 % osnovne plače ni možno določiti javnemu uslužbencu znotraj organizacijske enote, ki je organizirana za določeno področje dela oziroma za določen delovni proces, znotraj pa so organizirane še nižje organizacijske enote, položajnega dodatka v višini 5 % osnovne plače ni možno določiti javnemu uslužbencu, ki opravlja naloge pomoči pri vodenju organizacijske enote, če niso izpolnjeni pogoji iz tretje alineje prvega odstavka, kar pomeni, da pri svojem delu koordinira dela najmanj treh javnih uslužbencev, položajnega dodatka v višini 5 % osnovne plače ni možno določiti javnemu uslužbencu, ki opravlja naloge nadomeščanja uradnika na položaju, posebej če gre za uradnike na položaju, ki so uvrščeni v uredbo, ki ureja plače direktorjev; v skladu z navedeno uredbo namreč direktorjem in njihovim namestnikom položajni dodatek ne pripada. Ministrstvo za javno upravo je nadalje predlagalo, da pri določanju položajnega dodatka v višini 5 % natančno upoštevate določbe tretjega odstavka 3. člena uredbe, kar pomeni, da mora javni uslužbenec opravljati naloge usklajevanja določenega delovnega procesa, kar mora biti razvidno iz vsebine in opisa nalog delovnega mesta.



Občine članice skupnosti so v medresorski obravnavi bile mnenja, da bi bilo smiselno v uredbi jasno opredeliti, da pripada položajni dodatek tudi vodjem notranjih organizacijskih enot. V občinskih upravah imajo sistemizirana delovna mesta "podsekretar - vodja oddelka", kar že iz poimenovanja delovnega mesta samo po sebi izhaja, da gre za delovno mesto, na katerem javni uslužbenec poleg strokovnega dela opravlja tudi vodenje notranje organizacijske enote, kar bi moralo biti glede na odgovornost za vodenje tudi ustrezno ovrednoteno. Po opredelitvi v medresorski obravnavi delovnih mest je podsekretarsko delovno mesto vodje oddelka bilo izenačeno s katerikoli drugim podsekretarskim delovnim mestom, odgovornost vodenja pa ni bila zajeta v osnovno plačo tega delovnega mesta. Zakon o javnih uslužbencih v drugem odstavku 80. člena v vseh 5. točkah izrecno določa, da so položajna delovna mesta poleg gen. direktorja, gen. sekretarja, načelnika UE in direktorja uprave lokalne skupnosti tudi delovna mesta vodje organizacijskih enot. Ker vodenje notranjih organizacijskih enot doslej ni bilo posebej ovrednoteno, so občine predlagale, da se slednje izrecno vključi v uredbo - razen, če gre razumeti del vsebine prvega in tretjega





odstavka 3. člena predmetne uredbe, da obstoječa delovna mesta vodje notranjih organizacijskih enot vrednotenje teh nalog ne vključujejo v osnovno plačo delovnega mesta oz. naziva.

**KOLEKTIVNA POGODBA ZA JAVNI SEKTOR (Uradni list RS 57/2008 z dne 10.06. 2008)**

**Polno ime:** Kolektivna pogodba za javni sektor (KPJS)

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o sistemu plač v javnem sektorju \(ZSPJS\)](#) Ur.l. RS, št. [56/2002](#)

**Začetek veljavnosti:** Naslednji dan po objavi v UL RS( 10.06.2008)

Priloge:  [Priloga 1: Prevedba nominalnih zneskov v osnovnih plač orientacijskih delovnih mest in njihova uvrstitev v najbližji plačni razred v skladu z ZSPJS;](#)  [Priloga 2: Izračun redne delovne uspešnosti javne/ga uslužbenke/ca](#)

**Vsebina:**

Kolektivno pogodbo za javni sektor so sklenili Vlada Republike Slovenije kot stranka na strani delodajalca in reprezentativni sindikati javnega sektorja kot stranka na strani javnih uslužbenecv. Stranki sta se zavezali z vsemi sredstvi pravilno izpolnjevanje kollektivne pogodbe. S kolektivno pogodbo sta stranki določili višino in način splošne uskladitve osnovnih plač za obdobje 2008 do 2009, višino sredstev za odpravo plačnih nesorazmerij za obdobje 2008 do 2009, višino regresa za letni dopust v javnem sektorju za leti 2008 in 2009, redno delovno uspešnost, dežurstvo...

**METODOLOGIJA ZA UVRŠČANJE ORIENTACIJSKIH DELOVNIH MEST (Uradni list RS 57/2008 z dne 10.06 2008)**

**Polno ime:** Kolektivna pogodba o skupni metodologiji za uvrščanje orientacijskih delovnih mest in nazivov v plačne razrede (KPSM)

**Začetek veljavnosti:** 8 dan po objavi v UL RS

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o sistemu plač v javnem sektorju \(ZSPJS\)](#), Ur.l. RS, št. [56/2002](#)

**Vsebina:**

Vlada Republike Slovenije kot stranka na strani delodajalca in reprezentativni sindikati javnega sektorja kot stranka na strani javnih uslužbencev sta sklenili kolektivno pogodbo o skupni metodologiji za uvrščanje orientacijskih delovnih mest in nazivov v plačne razrede (KPSM). Pogodba uvršča orientacijska delovna mesta in nazive, predpisuje kriterije strokovne usposobljenosti (predpisuje strokovno izobrazbo, dodatna znanja, delovne izkušnje...). V kolektivni pogodbi je zaslediti predpisano odgovornost in sicer za lastno delo ter za vodenje. Upoštevali so tudi druge dejavnike, ki vplivajo na samo delo ti pa so: vložen trud in napor za delo (fizično delo, delo z ljudmi in javnostjo); vplivi okolja. Na koncu kolektivna pogodba našteva še omejitve, prepovedi in pooblastila, sama orientacijska dela pa uvršča v plačne razrede, ki so določeni s kolektivno pogodbo za javnem sektorju (KPJS).

**PRORAČUN RS ZA 2008 IN 2009 (Uradni list RS 58/2008 z dne 10.06. 2008)**

**Polno ime:** Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2008 in 2009 (ZIPRS0809-A)

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2008 in 2009 \(ZIPRS0809-A\)](#), Ur.l. RS, št. [114/2007](#); [Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravniški službi \(ZZdrS-E\)](#) Ur.l. RS, št. [58/2008](#)

**Začetek veljavnosti:** Naslednji dan po objavi v UL RS (10.06.2008)

**Vsebina:**

Rebalans državnega proračuna za leto 2008 je pripravljen na podlagi noveliranih makroekonomskih izhodišč, ki jih je pripravil UMAR v okviru Pomladanske napovedi gospodarskih gibanj 2008 v aprilu 2008. Spremembe so tako na prihodkovni kot tudi odhodkovni strani proračuna. Z rebalansom se načrtujejo prihodki v skupni višini 8.884 milijonov evrov ter odhodki v skupni višini 8.816 milijonov evrov, tako da se predvideva proračunski presežek v višini okoli 70 milijonov evrov ali 0,2 % BDP. Prihodkov je 8.884.914.893 evrov in so v primerjavi s spremenjenim proračunom za leto 2008 načrtovani za 250.128.707 evrov (2,8%) več, predvsem pri davčnih in nedavčnih prihodkih: ☉ v rebalansu proračuna RS je skupaj načrtovanih 7.587.441.701 davčnih prihodkov. Zvišanje ocene prihodkov je predvsem posledica višje ocene prihodkov od davka od dohodka pravnih oseb, trošarin in davka na dodano vrednost. Potrebno je poudariti, da se ocena prihodkov iz naslova dohodnine, kljub uvedbi dodatne olajšave, ni spremenila. ☉ iz naslova nedavčnih prihodkov je predvideno 486.114.471 evrov vplačil. Fiskalni rezultati, ki so ob koncu proračunskega leta že nekaj zadnjih let boljši od napovedanih pri pripravi proračunov, bodo ob konservativnem ravnanju ministrstva za finance prispevali k srednjeročni in dolgoročni makroekonomski stabilnosti Slovenije. Odhodki v rebalansu proračuna temeljijo na odločitvi Vlade RS, da se zaradi spremenjenih gospodarskih gibanj ter spremenjene zakonodaje v obdobju po sprejetju sprememb proračuna za leto 2008 znižajo finančni načrti proračunskih uporabnikov ter istočasno upošteva novo sprejeto zakonodajo. Proračunski odhodki se v predlogu Rebalansa znižujejo za 49,7 mio EUR in bodo v letu 2008 znašali 8.815.557.532 evrov. Z rebalansom na strani odhodkov se načrtuje predvsem naslednje: ☉ v letu 2008 ustvariti proračunski presežek v višini okoli 70 milijonov evrov; ☉ upoštevati zakonske in druge sprejete obveznosti (povečanje plač za 3,4% po Zakonu o sistemu plač v javnem sektorju, višje subvencije in transferi za programe Ministrstva za delo, družino in socialne zadeve ter Ministrstva za šolstvo); ☉ brez povečevanja potrebnega zadolževanja prispevati k večji makroekonomski stabilnosti države in proticikličnemu gibanju javnih financ. Z rebalansom se z namenom ohranitve lastniškega deleža in kapitalske moči predvideva tudi dokapitalizacija Nove Ljubljanske banke v višini 14,5 milijonov evrov in Nove KBM v višini 63 milijonov evrov. Skupni obseg predvidenega zadolževanja se s predlaganim rebalansom zmanjša za 478 mio EUR. Navedeno se ureja s spremembo Zakona o izvrševanju proračuna za leto 2008, ki predvideva zlasti znižanje potrebnega obsega zadolževanja državnega proračuna:☉ znižanje

predvidenega primanjkljaja oziroma povečanje presežka v bilanci prihodkov in odhodkov v skupni višini 300 mio EUR ter © zmanjšanje predvidenega obsega odplačil dolga za dobrih 198 mio EUR; Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračuna za leti 2008 in 2009 ne prinaša bistvenih sprememb, temveč se spreminja le v obsegu, ki je nujno potreben zaradi prilagoditve spremembam v proračunu, ki so predvidene v rebalansu. Sprememba oziroma dopolnitev 7. člena je potrebna za izvajanje nakazil upravičencem, katerim rezident lahko nameni 0,5% dohodnine. Iz tega razloga se pri Davčni upravi odpirajo nove postavke za namen izplačil upravičencem. Pravice porabe se zagotovijo z razporeditvijo sredstev s tekoče proračunske rezerve. Takšna ureditev je predvidena le v letu 2008 za izplačilo delov dohodnine za leto 2007, v naslednjih letih pa se bodo pravice porabe zagotavljale že pri pripravi proračuna. Dopolnitev 12. člena zakona je potrebna za ohranitev lastniškega deleža in kapitalske moči v Novi Kreditni banki Maribor in sicer izključno zaradi zagotavljanja organske rasti banke do konca leta 2011 ter za razvoj retail bančništva v povezavi s Pošto banko Slovenije d.d. Na ta način se bo zagotovila tudi kapitalska ustreznost banke v skladu z zahtevami Banke Slovenije. S predlaganim zakonom se spreminja tudi skupni predvideni obseg zadolževanja državnega proračuna. Razlogi za znižanje potrebnega obsega zadolževanja so naslednji: © znižanje predvidenega primanjkljaja oziroma povečanje presežka v bilanci prihodkov in odhodkov (bilanca A) v skupni višini 300 milijonov evrov © zmanjšanje predvidenega obsega odplačil dolga v bilanci C za dobrih 198 milijonov evrov; © povečano koriščenje sredstev na računih za 63 milijonov evrov. Predvideno povečanje kapitalskih naložb države (bilanca B) za dobrih 82 milijonov evrov sicer povečuje primanjkljaj v B bilanci, kljub navedenemu pa se skupni obseg predvidenega zadolževanja s predlaganim rebalansom zmanjša za 478 milijonov evrov.

#### **SISTEM PLAČ V JAVNEM SEKTORJU (Uradni list RS 58/2008 z dne 10.06. 2008)**

**Polno ime:** Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS-I)

**Predpisi na katere predpis vpliva:** [Zakon o sistemu plač v javnem sektorju \(ZSPJS\)](#) Ur.l. RS, št. [56/2002](#); [Zakon o službi v Slovenski vojski \(ZSSloV\)](#); Ur.l. RS, št. [68/2007](#).

**Začetek veljavnosti:** 11.06.2008

**Vsebina:**

V skladu s 3. členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju se plača javnega uslužbenca določi s pogodbo o zaposlitvi, odločbo oziroma sklepom, v kateri se določi plačni razred in druge sestavine plače v skladu drugimi določbami ZSPJS ter kolektivnimi pogodbami. Plača je sestavljena iz osnovne plače, dela plače za delovno uspešnost in dodatkov. Znesek osnovne plače se določi z uvrstitvijo v posamezen plačni razred iz plačne lestvice. Vrednosti plačnih razredov se usklajujejo praviloma enkrat letno na osnovi dogovori s kolektivno pogodbo za javni sektor. Nov ZSPJS je določil vrsto novih oziroma spremenjenih delovnih mest, ki so evidentirane v katalogu delovnih mest, ki ga v skladu s kolektivno pogodbo objavi vlada, vsak proračunski uporabnik pa mora izdelati akt o sistemizaciji delovnih mest. Osnovne plače javnih uslužbencev se določajo na podlagi uvrstitve delovnih mest in nazivov v tarifne razrede, ki izražajo stopnjo zahtevnosti delovnih mest in nazivov glede na zahtevano izobrazbo oziroma usposobljenost, pri čemer se najnižji možni plačni razred brez napredovanja za posamezen tarifni razred določi s kolektivno pogodbo za javni sektor. ZSPJS je natančneje opredelil postopek določanja plače pripravnika, zmanjšanja plače zaradi neizpolnjevanje zahtevane izobrazbene ravni javnega uslužbenca in določanje osnovne plače javnega uslužbenca, ki sklene delovno razmerje za določen čas. V skladu s 16. členom ZSPJS lahko javni uslužbenci napredujejo, če izpolnjujejo zahtevane pogoje, pri čemer je določen nov postopek napredovanja javnih uslužbencev z najvišjim nazivom, ki lahko napredujejo za največ deset plačnih razredov in novo določilo o ocenjevanju javnih uslužbencev, ki ne napredujejo. Pogoj za napredovanje javnih uslužbencev v višji plačni razred je delovna uspešnost, izkazana v napredovalnem obdobju, ki se ocenjuje glede na rezultate dela, samostojnost, ustvarjalnost in natančnost pri opravljanju dela, zanesljivost pri opravljanju dela, kvaliteto sodelovanja in organizacijo dela ter druge sposobnosti v zvezi z opravljanjem dela. Postopek in način preverjanja izpolnjevanja pogojev za napredovanje javnih uslužbencev se določi z uredbo, za javne uslužbenca v zavodih in drugih podobnih organih pa se bo postopek napredovanja določil s splošnim aktom objavljenim v uradnem listu. V skladu z 49. D členom ZSPJS se napredovanje javnega uslužbenca v obdobju odprave nesorazmerij ne šteje kot odprava nesorazmerja v osnovni plači, ampak sta oba postopka med seboj ločena. Plačni razredi, ki jih javni uslužbenec pridobi z napredovanjem na delovnem mestu oziroma v nazivu, se prištejejo k že doseženemu plačnemu razredu. Z novim 22. d členom lahko delodajalci izplačujejo tudi sredstva za delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela, če imajo za tanamen na razpolago sredstva iz prihrankov sredstev za plače, ki nastanejo zaradi odsotnosti javnih uslužbencev, sodnikov, državnih tožilcev državnih pravobranilcev ali nezasedenih delovnih mest oziroma nezasedenih sodniških mest, mest državnih

tožilcev in mest državnih pravobranilcev, za katera so bila predvidena sredstva v finančnem načrtu uporabnika proračuna, in sredstev za posebne projekte, ki se določijo z aktom vlade. Za sodnike, državne tožilce in državne pravobranilce se posebni projekti in obseg sredstev, namenjen za plačilo povečanega obsega dela iz naslova teh projektov, določijo z državnim proračunom. Vsi tisti delodajalci, ki poleg sredstev za izvajanje javne službe pridobivajo sredstva tudi s prodajo blaga in storitev na trgu, pa lahko del tako pridobljenih sredstev uporabijo za plačilo delovne uspešnosti iz tega naslova in s tem povečajo obseg sredstev nad omejitvijo določeno z uredbo. Javnim uslužbencem k plači pripadajo tudi dodatki, katerih pogoje za pridobitev ZSPJS natančno določa, in zajemajo položajni dodatek, dodatek za delovno dobo, dodatek za mentorstvo, dodatek za specializacijo, magisterij ali doktorat, če to ni pogoj za zasedbo delovnega mesta, dodatek za dvojezičnost, dodatki za manj ugodne delovne pogoje, ki niso upoštevani v vrednotenju delovnega mesta, naziva oziroma funkcije, dodatki za nevarnost in posebne obremenitve, ki niso upoštevane v vrednotenju delovnega mesta, naziva oziroma funkcije in dodatki za delo v manj ugodnem delovnem času. ZSPJS je na novo določitev postopek spreminjanja razponov med najvišjo in najnižjo plačo oziroma razmerij med plačnimi skupinami in podskupinami ter vlogo sveta za sistem plač v javnem sektorju, ki ga sestavljajo predstavniki državnih organov in združenj lokalnih skupnosti ter sindikatov javnega sektorja in ki bo odslej skrbel za vse spremembe, ki bodo izvedene v okviru plačne metodologije javnih uslužbencev in določil postopek kako navedene spremembe vpeljati v prakso. Delodajalec mora najkasneje trideset dni pred datumom prvega izplačila plač po novem (torej do 1.8.2008), javnemu uslužbencu izdati pisno obvestilo s pisnim predlogom ustreznega aneksa k pogodbi o zaposlitvi, v kateri so podatki o plačnem razredu na osnovi prevedbe inplačnem razredu po novi metodologiji. Ministrstvo za javno upravo je na svojih spletnih straneh že objavilo modele, simulacijo in izračun plač po novem, saj so delodajalci že v stiski s časom, da nov plačni model pravočasno uvedejo in izvedejo tri temeljne postopke: 1. prevedba starega plačnega sistema v novega, 2. izračun nove plače, 3. priprava podatkov za izdelavo aneksa k pogodbi, 4. priprava plačilne liste za plačo po novem – za avgust 2008. V želji po transparentnosti in primerljivosti starega plačnega modela z novim je ZSPJS določil tudi večino postopkov in rokov za odpravljanje nesorazmernosti pri prevedbi v nov plačni sistem: - do 31.12.2009 se odpravijo nesorazmerja vseh tistih javnih uslužbencev, ki so zaradi prevedbe uvrščeni v višji plačni razred, vendar ne višji kot bi ga bilo mogoče doseči z napredovanjem - s 1.1.2008 se odpravijo vsa nesorazmerja nad štirimi plačnimi razredi, - preostala nesorazmerja navzgor se odpravijo po tretjinah in sicer 1/3 s 1.1.2008, 1/3 s 1.7.2008 in 1/3 1.7.2009 - s 1.1.2008 se odpravijo vsa nesorazmerja vseh tistih javnih uslužbencev, ki so zaradi prevedbe uvrščeni v nižji plačni razred.

**ZDRAVNIŠKA SLUŽBA (Uradni list RS 58/2008 z dne 10.06. 2008)**

**Polno ime:** Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravniški službi (ZZdrS-E)

**Predpisi na katere predpis vpliva:** [Zakon o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2008 in 2009 \(ZIPRS0809\)](#) Ur.l. RS, št. [114/2007](#). Preneha veljati 40. člen tega zakona; [Zakon o zdravniški službi \(ZZdrS\)](#) Ur.l. RS, št. [98/1999](#); [Zakon o zdravstveni dejavnosti \(ZZDej\)](#) Ur.l. RS, št. [9/1992 \(26/1992\)](#) popr.) Preneha veljati prvi in drugi odstavek 53. člena tega zakona; [Uredba o merilih za opredelitev in za določanje obsega aktivnih in neaktivnih ur dežurstva zaposlenih v zdravstveni dejavnosti](#) Ur.l. RS, št. [94/2006](#) Ne velja od: 25.06.2008 Preneha veljati.

**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v UL RS

**Vsebina:**

Za novelo zakona, ki so jo poslanke in poslanci obravnavali po nujnem postopku, je glasovalo 51 poslancev, nihče pa ji ni nasprotoval. Osnovne rešitve je poslankam in poslancem predstavil državni sekretar na ministrstvu za zdravje Darko Žiberna, ki je poudaril, da je "novela več kot potrebna, da izboljšamo zdravstveni sistem in njegovo učinkovitost". Med novostmi je omenil "širitev možnosti za delo zdravnikov", saj se z novelo zdravnikom omogoča sklepanje podjemnih in drugih pogodb civilnega prava tudi pri lastnem delodajalcu. Prav glede sklepanja podjemnih pogodb pa so imeli nekatere pomisleke v opoziciji. Koncesionarji bodo morali zagotoviti nadomestnika. Za zdravnike koncesionarje novela uvaja obveznost, da za čas svoje odsotnosti zagotovijo nadomestnega zdravnika. Obvezuje jih tudi, da se vključijo v zagotavljanje neprekinjene nujne zdravniške pomoči na območju, kjer opravljajo dejavnosti. Novela določa še, da bodo specializanti s pogodbo sklenili razmerje le z enim delodajalcem za ves čas specializacije. Ukinja pa tudi sekundariat.



**Pripombe k zgoraj navedenemu zakonu smo prejeli s strani občin članic, predlog pa je obravnavala tudi Komisija za socialo in zdravstvo Skupnosti občin Slovenije.** Občine so predlagale, da je potrebno določiti, kdo nadomešča zdravnika koncesionarja, kadar je ta odsoten iz dela zaradi bolezni več kot dva dni, zapisati bi po menju občin članic bilo potrebno tudi, da koncesionar mora o svoji odsotnosti obvestiti organizatorja nujne medicinske pomoči in koncedenta. Zakon bi moral določiti tudi potrebno tudi nadomeščanje, kadar je koncesionar nenačrtovano odsoten (zaradi bolezni ali iz drugega razloga, ki ni bil upoštevan pri razporedu za NMP). Prav tako bi bilo potrebno določiti, kdo nadomešča koncesionarja, kadar je na osnovi delovne zakonodaje, zaradi invalidnosti ali starosti izvzet iz vključevanja v izvajanje nujne medicinske pomoči, izvajalec nujne medicinske pomoči pa nima zadostnega števila zdravnikov, ki bi se bili dolžni vključevati v razpored dela za nujno medicinsko pomoč. Predstavniki komisije za socialo in zdravstvo so predlagali še sprememba 41.a člena. Predlog je navajal določilo: »V novem drugem odstavku se beseda "izvenhospitalni" nadomesti z besedo "ambulantni" in se pred piko doda besedilo "ali na dan sobote".« K navedenemu členu so člani komisije opozorili na določilo Pravilnika o nujni medicinski pomoči, po katerem dežurni čas predstavlja čas od petka od 20. ure do ponedeljka do 7. ure zjutraj. Ker predlog zakona navaja soboto kot normalni delovni dan, sta si predlog zakona o zdravniški službi in že veljavni pravilnik bila v nasprotju.



Občine članice so podale torej pripombo k spremembam 44. Člena zakona. Predlagan člen se je glasil: "Koncesionar se mora vključiti v program zagotavljanja nujne zdravniške pomoči območju kjer opravlja zdravniško službo pri izvajalcu nujne medicinske pomoči pod enakimi pogoji za delo in za enako plačilo kot zdravniki, ki so zaposleni v javnem zdravstvenem zavodu. Pogoji za zagotavljanje nujne medicinske pomoči iz prejšnjega odstavka ter pravice in obveznosti se uredijo s pogodbo med koncesionarjem in javnim zdravstvenim zavodom, ki izvaja dejavnost nujne medicinske pomoči. Organizacijo in razpored dela za nujno medicinsko pomoč določi javni zdravstveni zavod, ki izvaja dejavnost nujne medicinske pomoči."**Sedaj je navedeno urejeno v 45.b členu in se glasi:** »Koncesionar se mora vključiti v program zagotavljanja neprekinjene nujne zdravniške pomoči na območju, kjer opravlja zdravniško službo, pri izvajalcu, ki zagotavlja izvajanje te pomoči. Na področju primarnega in sekundarnega zdravstvenega varstva se koncesionar vključuje v



zagotavljanje neprekinjene nujne zdravniške pomoči pod enakimi pogoji za delo in za enako plačilo kot zdravnik, ki je zaposlen v javnem zdravstvenem zavodu. Enako plačilo pomeni, da koncesionar prejme plačilo v višini stroška, ki bi ga imel izvajalec neprekinjene nujne zdravniške pomoči, če bi bil koncesionar zaposlen pri tem izvajalcu. Ob opravičeni odsotnosti koncesionarja, ki je predviden za zagotavljanje neprekinjene nujne zdravniške pomoči, priskrbi nadomestnega zdravnika izvajalec neprekinjene nujne zdravniške pomoči. Pogoji za zagotavljanje neprekinjene nujne zdravniške pomoči iz drugega odstavka tega člena ter medsebojne pravice in obveznosti se uredijo s pogodbo med koncesionarjem in izvajalcem neprekinjene nujne zdravniške pomoči. Organizacijo in razpored dela za zagotavljanje neprekinjene nujne zdravniške pomoči določi izvajalec neprekinjene nujne zdravniške pomoči.« V predlogu je bilo prav tako navedeno, da se beseda *izvenhospitalni* nadomesti z *ambulantni* in se pred piko doda besedilo *ali na dan sobote*. Občine članice so opozorile na Pravilnik o nujni medicinski pomoči, po katerem dežurni čas predstavlja čas od petka 20. Ure do ponedeljka do 07. Ure zjutraj. Ker je predlog zakona navajal soboto kot nortmanli delovni dan, sta si predlog zakona o zdravniški službi in že veljavni pravilnik bila v ansprotju. Pripomba je bila deloma upoštevana.

#### **KOLEKTIVNA POGODBA-TARIFNI DEL (Uradni list RS 60/2008 z dne16.06. 2008)**

**Polno ime:** Kolektivna pogodba za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti – tarifni del

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o sistemu plač v javnem sektorju \(ZSPJS\)](#), Ur.l. RS, št. [56/2002](#), - 2. odstavek, 13. člen

**Začetek veljavnosti:** Naslednji dan po objavi v UL RS( 16.06.2008)

**Priloge:**  [Priloga 1: Prevedba uradniških delovnih mest in nazivov plačnih podskupin C2, C3, C5, C6 in C7](#),  [Priloga 2: Prevedba delovnih mest plačnih podskupin J1, J2 in J3](#)

**Vsebina:**







Sama kolektivna pogodba določa tarifni del v katerem podrobneje ureja (uvrstitev delovnega mesta in naziva v plačni razred, osnovne plače javnih uslužbencev, plačni razred delovnega mesta in naziva, plačne skupine in plačne podskupine, določa plačne razrede delovnih mest in nazivov plačne skupine C in J, ter načine uvrščanja v plačne sisteme). Kolektivna pogodba se prične uporabljati z dnem prvega obračuna plač na podlagi ZSPJS.

**BIOLOŠKO RAZGRADLJIVI ODPADKI (Uradni list RS 62/2008 z dne 20.06. 2008)**

**Polno ime:** Uredba o obdelavi biološko razgradljivih odpadkov

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o varstvu okolja \(ZVO-1\)](#) Ur.l. RS, št. [41/2004](#) ( 104. Člen; 2. odstavek, 19. Člen; 5. odstavek, 20. Člen; 6. odstavek, 20. Člen

**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v UL RS

**Priloge:**  [Priloga 1: Biološko razgradljivi odpadki](#);  [Priloga 2: Preglednici parametrov okoljske kakovosti in število vzorčenj in vrednotenje meritev](#);  [Priloga 3: Pogoji za umeščanje naprave v okolje](#);  [Priloga 4: Preskusne metode za ugotavljanje stabilizacije obdelanih biološko razgradljivih odpadkov](#);  [Priloga 5: Monitoring kakovosti komposta, pregnitega blata in stabiliziranih biološko razgradljivih odpadkov](#);  [Priloga 6: Vsebina informacije na embalaži komposta in pregnitega blata](#);

**Predpisi na katere predpis vpliva:** [Uredba o mejnih vrednostih vnosa nevarnih snovi in gnojil v tla](#) Ur.l. RS, št. [84/2005](#)

**Vsebina:**

Uredba ohranja strukturo in vsebino Pravilnika o predelavi biološko razgradljivih odpadkov v kompost glede kompostiranja biološko razgradljivih odpadkov, dopolnjuje pa ga glede drugih načinov obdelave biološko razgradljivih odpadkov tako, da so glede vsebine dodane določbe, ki urejajo: predelavo biološko razgradljivih odpadkov v bioplin, ravnanje s pregnitim blatom iz anaerobne razgradnje biološko razgradljivih odpadkov, ravnanje s stabiliziranimi biološko razgradljivimi odpadki, ki so obdelani v napravi za mehansko-biološko obdelavo odpadkov, in prekrške v zvezi z ravnanjem z biološko razgradljivimi odpadki.



**Občine članice skupnosti so predlagale dopolnitev kompostiranja na prostem tako, da se določi, da je** kompostiranje na prostem kompostiranje v vrsto oblikovanih kupih, kjer se biološko razgradljivi odpadki občasno z mehanskimi sredstvi obračajo z namenom, da se poveča poroznost, **zračnost** in homogenost odpadkov v kupu. Opozorili smo tudi, da se v angleški terminologiji izraz MBT uporablja kot sistem ravnanja z odpadki, ki v nekem delu vsebuje napravo ali naprave za biološko obdelavo odpadkov; prav tako se isti izraz MBT uporablja za kompleksen sistem naprav, kjer si v različnem vrstnem redu z različnimi tehnikami sledijo mehanski in biološki postopki obdelave (vir: [www.junipe.co.uk](http://www.junipe.co.uk) – MBT študija). Po menju občin članic je nerazumljivo in nepotrebno zagotavljati vlago odpadkov, ki ga je predvideval predlog uredbe. Navedeno v vseh tehnologijah ni potrebno, saj je količina vlage je povezana s temperaturo (v suhem materialu se zmanjša biološka aktivnost, posledica je nižanje temperatura!).

**IZCEDNA VODA IZ ODLAGALIŠČ ODPADKOV (Uradni list RS 62/2008 z dne 20.06. 2008)**

**Polno ime:** Uredba o emisiji snovi pri odvajanju izcedne vode iz odlagališč odpadkov

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o varstvu okolja \(ZVO-1\)](#) Ur.l. RS, št. [41/2004](#); [Uredba o emisiji snovi pri odvajanju izcedne vode iz odlagališč odpadkov](#) Ur.l. RS, št. [62/2008](#).

**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v UL RS

**Vsebina:**

Uredba o emisiji snovi pri odvajanju izcedne vode iz odlagališč odpadkov nadomešča uredbo iz leta 2004, ki ureja posebna vprašanja v zvezi z emisijami snovi zaradi odvajanja izcedne vode iz odlagališč odpadkov. V novi uredbi se veljavnost določb razširja tudi na naprave za ravnanje z rudarskimi odpadki, ki so v skladu s predpisom, ki ureja odpadke iz rudarskih in drugih dejavnosti izkoriščanja mineralnih surovin, jalovišča in druga odlagališča za odlaganje rudarskih odpadkov. S predlogom nove uredbe so odpravljene pomanjkljivosti slovenske zakonodaje iz uradnega opomina Evropske komisije, s katerim je opozorila Republiko Slovenijo, da ukrep za prenos člena Direktive Sveta o odlaganju odpadkov na odlagališčih glede monitoringa vplivov na okolje vključuje samo odlagališča nenevarnih in nevarnih, ne pa tudi inertnih odpadkov. Z uredbo so izpolnjene tudi zahteve v zvezi s prenosom Direktive o ravnanju z odpadki iz rudarskih in drugih ekstraktivnih dejavnosti. Določbe uredbe se bodo uporabljale pri izdaji okoljevarstvenega dovoljenja v skladu s predpisom, ki ureja vrste dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega, če obratovanje naprave izpolnjuje zahteve te uredbe.

**KOMUNALNE ČISTILNE NAPRAVE V KMETIJSTVU (Uradni list RS 62/2008 z dne 20.06. 2008)**

**Polno ime:** Uredba o uporabi blata iz komunalnih čistilnih naprav v kmetijstvu

**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v UL RS

**Vsebina:**

Uredba na novo določa dve izjemi, in sicer:–izjemo glede pridobivanja okoljevarstvenega dovoljenja za predelavo blata malih komunalnih

čistilnih naprav (v nadaljevanju ČN) z zmogljivostjo čiščenja, manjšo od 500 PE, –izjemo glede poročanja o kakovosti blata komunalnih ČN, ki se uporablja v kmetijstvu, če blato nastaja zaradi obratovanja male komunalne ČN, katere zmogljivost čiščenja ne presega 500 PE.

### **ODLAGANJE ODPADKOV NA ODLAGALIŠČIH (Uradni list RS 62/2008 z dne 20.06. 2008)**

**Polno ime:** Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o varstvu okolja \(ZVO-1\)](#) Ur.l. RS, št. [41/2004](#) (3. odstavek, 17. Člen; 5. odstavek, 20. Člen)

**Predpisi na katere predpis vpliva:** [Uredba o odlaganju odpadkov na odlagališčih](#); Ur.l. RS, št. [32/2006](#)

**Začetek veljavnosti:** Naslednji dan po objavi v UL RS (20.06.2008)

#### **Vsebina:**

S spremembami Uredbe o odlaganju odpadkov na odlagališčih se v slovenskem pravnem redu popravlja nepravilno prenesena določba Evropske zakonodaje glede odlaganja odpadkov na odlagališče, ki je zadevala samo odlagališča nenevarnih in nevarnih, ne pa tudi inertnih odpadkov. S spremembami uredbe je urejeno tudi upoštevanje meril, ki opredeljujejo stabilizirane biološko razgradljive odpadke, obdelane z mehansko-biološko obdelavo. Podlaga za dopolnitev uredbe z zahtevo po upoštevanju meril za ugotavljanje stabilizacije mehansko-biološko obdelanih odpadkih sicer ne izhaja iz harmoniziranih aktov EU na področju ravnanja z odpadki, ampak je povzeta po nacionalnih standardih na področju ravnanja z odpadki, ki jih imajo v svojem pravnem redu nekatere države članice EU (npr. Avstrija, Nemčija).

### **OBRAČUN IN IZPLAČILO PLAČ V JAVNEM SEKTORJU (Uradni list RS 64/2008 z dne 27.06. 2008)**

**Polno ime:** Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju

**Začetek veljavnosti:** Naslednji dan po objavi v UL RS (27.06.2008)

**Priloge:**  [Priloga 1: Plačne liste](#);  [Priloga 2: Izhodiščna plača za negospodarske dejavnosti za I. tarifni razred od 1. julija 2008](#);  [Priloga 3: Plačna lestvica, veljavna od 1.julija 2008](#)

**Vsebina:**

Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju določa enotno metodologijo in obrazce za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju, na podlagi katerih morajo v skladu s prvim odstavkom 40. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju izplačevalci obračunavati in izplačevati plače. Uredba velja za vse uporabnike proračuna Republike Slovenije, kot jih določa Sklep o subjektih, za katere velja zakon o sistemu plač v javnem sektorju. Uredba je bila dopolnjena zaradi vstopa vseh javnih uslužbencev v nov sistem obračuna plač po ZSPJS in nekaterih določil KPJS, ki veljajo z dnem njene uveljavitve tudi za funkcionarje.

**SIGNALIZACIJA IN OPREMA NA JAVNIH CESTAH (Uradni list RS 64/2008 z dne 27.06.2008)**

**Polno ime:** Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o prometni signalizaciji in prometni opremi na javnih cestah

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o javnih cestah \(ZJC\)](#) Ur.l. RS, št. [29/1997](#) (3. odstavek, 6. člen)

**Predpisi, ki spreminjajo dani predpis:** [Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o prometni signalizaciji in prometni opremi na javnih cestah](#) Ur.l. RS, št. [64/2008 \(65/2008](#) popr.); [Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o prometni signalizaciji in prometni opremi na javnih cestah](#) Ur.l. RS, št. [49/2008](#); [Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o prometni signalizaciji in prometni opremi na javnih cestah](#) Ur.l. RS, št. [110/2006](#)

**Začetek veljavnosti:** Naslednji dan po objavi v UL RS(27.06.2008)

**Vsebina:**

Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o prometni signalizaciji in prometni opremi na javnih cestah, na novo ureja nekatere termine, ki so veljali v predhodnem predpisu (npr. Beseda "sme" se nadomesti z besedilom "in subjekti, ki izvajajo nadzor nad plačevanjem cestnine, smejo"). Navedene so tudi grafične podobe prometnih znakov, ki prikazujejo: »omejitev največje dovoljene hitrosti na cestah v Republiki Sloveniji« (III-75), ki označuje splošne omejitve dovoljenih hitrosti v Republiki Sloveniji po vrsti ceste, opozarja na uporabo luči v prometu ter opozarja na način plačila cestnine na cestninskih cestah; »razvrščanje vozil na območju cestninske postaje« (III-100), ki označuje na cesti, za uporabo katere se plačuje cestnina, lego prometnih pasov, ki jih morajo uporabljati vozila, katerih največja dovoljena masa ne presega 3,5 t in ki so označena z vinjeto, ter lego prometnih pasov, ki jih morajo uporabljati vozila, katerih največja dovoljena masa presega 3,5 t; »vinjetna – cestninska steza« (III-101.1), ki označuje na cesti, za uporabo katere se plačuje cestnina, prometni pas, ki ga smejo uporabljati le vozila, katerih največja dovoljena masa ne presega 3,5 t in ki so označena z vinjeto; »mešana vinjetna – cestninska steza (III-102.1), ki označuje na cesti, za uporabo katere se plačuje cestnina, prometni pas, ki ga smejo uporabljati vsa vozila; V 28. členu se za točko 19) doda nova točka 20), ki se glasi: »20) dopolnilna tabla IV-20 »vinjeta«, ki vozniku pojasnjuje, da vstopa na avtocesto (kadar je dodana znaku III-10) oziroma hitro cesto (kadar je dodana znaku III-12), za uporabo katere se plačuje cestnina, in da morajo biti vozila, katerih največja dovoljena masa ne presega 3,5 t, označena s predpisano vinjeto«.

**ZAKON O REVIDIRANJU (Uradni list RS 65/2008 z dne 30.06.2008)**

**Polno ime:** Zakon o revidiranju (ZRev-2)

**Predpisi na katere predpis vpliva:** [Zakon o revidiranju \(ZRev-1\)](#) Ur.l. RS, št. [11/2001](#); Ne velja od: 15.07.2008

**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v UL RS

**Vsebina:**

Prvi Zakon o revidiranju je bil v Sloveniji sprejet leta 1993 z namenom, da uredi revidiranje računovodskih izkazov pravnih oseb s sedežem v Republiki Sloveniji. Pred vstopom Slovenije v evropsko unijo je ta zakon nadomestil novi Zakon o revidiranju, ki je podrobneje uredil posamezna področja in je bil v celoti usklajen z Osmo direktivo Sveta z dne 10. aprila 1984. Kot posledica računovodskih škandalov v svetovnem okviru, ki jih revizijski postopki niso uspeli odkriti oziroma preprečiti, je bila v povezavi z ameriškim »Sarbanes-Oxly« zakonem sprejeta Direktiva 2006/43/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. maja 2006 o obveznih revizijah za letne in konsolidirane računovodske izkaze, spremembi direktiv Sveta 78/660/EGS in 83/349/EGS ter razveljavitvi Direktive Sveta 84/253/EGS. Direktiva je področje revidiranja računovodskih izkazov uredila podrobneje, poleg tega pa je prinesla nekatere nove zahteve, zlasti na področju javnega nadzora nad revidiranjem. Zlasti v tem delu je slovenska zakonodaja neusklajena z evropskim pravnim redom. Ker gre za nove zahteve EU pa tudi večina drugih držav članic sistem javnega nadzora nima v celoti usklajenega z evropskim pravnim redom. Čeprav je velik del zahtev iz omenjene direktive že vgrajen v Zakon o revidiranju (ZRev-1), zahteva priprava novega zakona drugačen konceptualni pristop. S pravnega vidika je nesmiselno in nepregledno, da se obstoječi ZRev-1 nadgradi z Zakonom o spremembah in dopolnitvah Zakona o revidiranju. Zaradi tega je pripravljen predlog novega Zakona o revidiranju (ZRev-2). Po objavi v Uradnem listu Evropske unije imajo države članice 24 mesecev časa, da nacionalno zakonodajo prenesejo v svoj pravni red. Nova direktiva poleg pravil o akreditiranju revizorjev, ki jih je določala že prvotna direktiva, obravnava še dodatno revizijske postopke, nadzor in zunanji nadzor kakovosti. Zaupanje v javni nadzor nad revizijsko stroko naj bi bil prvi pogoj za visoko kakovostno računovodsko poročanje. Z Direktivo o obveznih revizijah je potrebno uskladiti nacionalne zakonodaje držav članic do 29. junija 2008.

**SPLOŠNI UPRAVNI POSTOPEK ( Uradni list RS 65/2008 z dne 30.06.2008)**

**Polno ime:** Zakon o spremembi in dopolnitvah Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP-F)

**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v UL RS



**Predpisi na katere predpis vpliva:** [Zakon o splošnem upravnem postopku \(ZUP\)](#), Ur.l. RS, št. [80/1999](#);

**Vsebina:**

Z novelo zakona se predlaga sprememba veljavne ureditve, po kateri so vse uradne osebe, ki so vodile ali odločale v kateremkoli upravnem postopku, morale opraviti strokovni izpit iz upravnega postopka. Ocenjuje se, da takšna zahteva ni smotrna pri vodenju in odločanju v vseh upravnih postopkih. V enostavnih upravnih postopkih, ki jih bo z izvedbenim predpisom določila Vlada RS, ko se odloča v skrajšanem ugotovitvenem postopku, ker so dejstva in okoliščine, na katerih temelji odločitev, praviloma ugotovljiva s podatki iz uradnih evidenc, odločba pa se izda na predpisanem obrazcu, formalni preizkus znanja ne pripomore k večji strokovnosti in zakonitosti konkretne odločitve. Tudi po veljavni ureditvi so v omenjenih upravnih postopkih odločale osebe s srednjo stopnjo izobrazbe, ki so opravljale le prilagojen strokovni izpit, zato se predlaga, da se v navedenih primerih izpit sploh ne bi več opravljal. Za vodenje in odločanje v zahtevnejših upravnih postopkih se v celoti ohranja obstoječa ureditev, ki kot pogoj vodenju ali odločanju, predpostavlja tudi nujno opravljanje strokovnega izpita. Z uveljavitvijo spremembe bo dosežena tudi smotrnejša uporaba javnih sredstev. Upravni organi bodo za najbolj enostavne upravne postopke lahko zaposlili javne uslužbence, ti pa bodo z delom lahko začeli nemudoma, saj ne bo potrebno najprej opravljati strokovnega izpita.

**ZAKON O JAVNIH USLUŽBENCIH (Uradni list RS 65/2008 z dne 30.06.2008)**

**Polno ime:** Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnih uslužbencih (ZJU-D)

**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v UL RS

**Predpisi na katere predpis vpliva:** [Zakon o javnih uslužbencih \(ZJU\)](#), Ur.l. RS, št. [56/2002](#)

**Vsebina:**

Zakon določa, da bo vlada lahko ne glede na določbe zakona, ki ureja delovna razmerja, v okviru skupnih izhodišč za sistemizacije delovnih mest določila trajanje odpovednega roka za javne uslužbence v organih državne uprave in v upravah lokalnih skupnosti, ta določba pa bo veljala tudi za javne uslužbence v pravosodnih organih. Drugačno trajanje odpovednega roka, kot je določeno v 92. členu ZDR, v primerih, če redno odpoveduje pogodbo o zaposlitvi delavec, bo določeno v naslednji spremembi uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih, nazivih in položajih. Javni uslužbenci, ki opravljajo organizacijsko-kadrovske naloge in naloge finančnega poslovanja, vezanega na obračun plač, pridobivajo, uporabljajo in spreminjajo podatke iz centralne kadrovske evidence samo na podlagi pooblastila predstojnika, kar pomeni, da mora predstojnik z dnem uveljavitve tega zakona javnim uslužbencem, ki to potrebujejo zaradi opravljanja nalog, izdati pooblastilo; enako velja tudi za javne uslužbence ministrstva, pristojnega za finance, ki opravljajo naloge na področju obračunavanja plač; vzpostavljena je pravna podlaga za vodenje evidence o štipendistih. Natančneje je opredeljen postopek javnega natečaja, in sicer je določeno, da se vsakemu kandidatu, ki se ne uvrsti v izbirni postopek, izda sklep, prav tako pa je vključena možnost, da predstojnik ponovi samo izbirni postopek, če izbrani kandidat sporoči, da ne bo sklenil delovnega razmerja oziroma podpisal pogodbe o zaposlitvi. Pomembna novost v zakonu je določba tretjega odstavka 64. člena, po katerem odločitev posebne natečajne komisije o primernosti kandidata za določen najvišji uradniški položaj velja eno leto po izdaji sklepa, funkcionar, ki mu je uradnik na položaju odgovoren, pa ga lahko predlaga takega kandidata v imenovanje brez ponovne izvedbe javnega natečaja. Vzpostavljena je zakonska pravna podlaga za zaposlovanje vrhunskih športnikov, pri čemer se tako delovno razmerje sklene za eno leto, nato pa se lahko podaljša, če so izpolnjeni pogoji za zaposlitev oziroma pogoji, ki jih organ, pristojen za vrhunski šport, določa kot pogoje za pridobitev statusa vrhunskega športnika. V poglavju o sankcijah v primeru nezakovitosti je določeno, da se pogodba o zaposlitvi ne razveljavi, če gre za manjše kršitve postopka ali zaradi poteka časa ali drugih pomembnejših okoliščin ne bi bilo smiselno pogodbe o zaposlitvi razveljaviti oziroma prekiniti delovnega razmerja z javnim uslužbencem, o čemer bo odločala komisija za pritožbe iz delovnega razmerja; Sprememba zakona določa tudi, da ima javni uslužbenec zoper sklep komisije za pritožbe, s katerim je ta razveljavila določen akt (pogodbo ali aneks h pogodbi o zaposlitvi, odločbo o imenovanju v naziv), možnost sodnega varstva, kar je bistvena razlika od prejšnje ureditve, po kateri se je javni uslužbenec zoper tak sklep komisije lahko pritožil ponovno na komisijo za pritožbe. Za najvišje uradniške položaje je potrebno kot pogoj določiti funkcionalna znanja upravnega vodenja in upravljanja kadrovskega virov, ki jih je potrebno pridobiti v petnajstih mesecih od imenovanja na položaj. Do sedaj je bila ta obveznost samo v uredbi;

V sedmem odstavku 83. člena je črtan stavek, ki je določal, da uradniku, ki mu je prenehal položaj, lahko tudi preneha delovno razmerje, če ni delovnega mesta, na katerem se naloge opravljajo v nazivu, ki ga ima. Sprememba zakona pomeni, da je uradnikom na najvišjih položajih, ki imajo sklenjeno delovno razmerje za nedoločen čas, tudi v primeru, da jim položaj preneha pred potekom obdobja, za katerega so bili imenovani, zagotovljeno delovno mesto v nazivu, ki ga imajo in s tem tudi a socialna varnost. Dopolnjen je 84. člen, ki določa načine pridobitve naziva, in sicer z določbo, da se naziv pridobi tudi s premestitvijo uradnika na zahtevnejše delovno mesto. Navedena dopolnitev je bila potrebna, saj se je s prehodom na nov plačni sistem prenehalo uporabljati poglavje o napredovanju in ocenjevanju uradnikov. Vzpostavljena je pravna podlaga za vodenje evidenc strokovnih izpitov, in sicer vseh tistih strokovnih izpitov, ki jih določa zakon oziroma na njegovi podlagi izdan podzakonski predpis, in tak strokovni izpit organizira in izvaja ministrstvo, pristojno za javno upravo; Zakon določa tudi, da se trajanje pripravništva, način, potek in program usposabljanja pripravnikov v organih državne uprave in v upravah lokalnih skupnosti uredi s pravilnikom, ki ga bo izdal minister, pristojen za upravo, za pravosodne organe pa minister, pristojen za pravosodje; v poglavju o premestitvi je prav tako nekaj sprememb, in sicer zakon določa možnost premestitve na zahtevnejše delovno mesto, za katerega uradnik izpolnjuje pogoje oziroma če uradnik izpolnjuje pogoje za imenovanje v najnižji naziv, v katerem se opravljajo naloge na tem delovnem mestu. Določba pomeni, da ni več omejitve glede imenovanja v višji naziv upošteva število nazivov, temveč je pomembno le izpolnjevanje pogojev tako za imenovanje v naziv kot za delovno mesto; pomembna sprememba se nanaša tudi na začasno premestitev na delovno mesto, na katerem se naloge opravljajo v višjem nazivu, pri čemer se uradnika ne imenuje v višji naziv. Ena bistvenih sprememb zakona se nanaša na ukinitve strokovnih izpitov za imenovanje v naziv ter določitev obveznega usposabljanja kot pogoja za zasedbo uradniškega delovnega mesta. V zvezi s tem je pomembno opozoriti tudi na določbo 39. člena Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 65/08), ki določa, da se javnim uslužbencem, ki imajo v pogodbi o zaposlitvi, določbi o imenovanju v naziv ali v drugem ustreznem aktu določeno, da morajo do določenega roka opraviti strokovni izpit za imenovanje v naziv, po uveljavitvi tega zakona namesto strokovnega izpita določi obveznost usposabljanja iz 89. člena zakona. Torej se ta obveznost določi neposredno na podlagi prehodne določbe zakona in ni potrebno čakati na spremembe uredbe, ki ureja notranjo organizacijo, ter na spremembe aktov o sistemizaciji delovnih mest. V zvezi z izvajanjem te določbe je že bilo posredovano obvestilo, ki ureja tudi status javnih uslužbencev, ki so se udeležili priprav na strokovne izpite, samega strokovnega izpita za imenovanje v naziv pa niso opravili.



V skladu s pripombami občin članic skupnosti, se funkcionalna znanja, ki se določijo kot pogoj za položajno delovno mesto niso zdela smiselna. Določitev tega pogoja se občinam članicam skupnosti ni zdela smiselna v kolikor to pomeni opravljanja nekega izpita, s katerim bi dokazovali, da nekdo ta pogoj izpolnjuje. Menimo, da je določba prvega odstavka 81. Člena ZJU zadostna v mejah v katerih daje delodajalcu proste roke pri odločitvi, ali bo zahteval specifična znanja ali ne. V kolikor bo takšna določba ostala bi jo po mnenju občin članic bilo potrebno specificirati oziroma določiti kaj točno se šteje za izpolnitev pogoja ter v prehodnih določbah predvideti, kdaj je z zaposlenimi, ki so že kar nekaj časa imenovani na položaj. S spremembo 3. točke drugega odstavka 35. člena ZJU se je za javne uslužbence pri upravah lokalnih skupnosti s predlogom uvajal institut »komisije za pritožbe pri reprezentativnih združenjih lokalnih skupnosti«. Občine so bile mnenja, da se z navedeno spremembo ne bo več zagotovljena enaka obravnava javnih uslužbencev v postopku pritožbe. Komisija za pritožbe pri reprezentativnih združenjih lokalnih skupnosti se bo morala organizirati najkasneje v dveh mesecih od uveljavitve tega zakona; v roku dveh mesecev bo moralo biti zagotovljeno tudi opravljanje strokovno – tehničnih opravil za komisijo (tj. priprava strokovnih gradiv za delovanje senata, priprava osnutkov odločb in sklepov ter mnenj, ki jih zavzema komisija). Navedene naloge za obstoječo komisijo opravlja Ministrstvo za javno upravo, ki ima za opravljanje navedenih nalog strokovno usposobljene delavce in že oblikovano prakso. Na tem mestu so se občine članice spraševale, na kakšen način bo izvajanje teh nalog zagotovilo reprezentativno združenje lokalnih skupnosti.









Glede ukinitve instituta opravljanja strokovnega izpita in uvedbe obveznega usposabljanja in izpopolnjevanja javnih uslužbencev, pa so bila mnenja občin deljena. Nekatere so bile mnenja, da slednje ne bo pripomoglo k večji strokovnosti javnih uslužbencev, spet druge so se z ukinitvijo strinjale in pozdravile uvedbo instituta stalnega usposabljanja javnih uslužbencev. Ministrstvo je upoštevalo pripombe in stališče tistih občin članic Skupnosti občin Slovenije, ki so ukinitvev instituta opravljanja strokovnega izpita podprle in pozdravile.

## INTEGRACIJA TUJCEV (Uradni list 65/2008 z dne 30.06.2008)

**Polno ime:** Uredba o integraciji tujcev

**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v UL RS

Priloge:  [Priloga 1: Zahtevak za izdajo potrdila o izpolnjevanju pogojev za udeležbo v programu učenja slovenskega jezika](#),  [Priloga 2: Zahtevak za izdajo potrdila o izpolnjevanju pogojev za udeležbo v programu seznanjanja s slovensko zgodovino, kulturo in ustavno ureditvijo](#),  [Priloga 3: Potrdilo o izpolnjevanju pogojev za udeležbo v programu učenja slovenskega jezika](#),  [Priloga 4: Potrdilo o izpolnjevanju pogojev za udeležbo v programu seznanjanja s slovensko zgodovino, kulturo in ustavno ureditvijo](#),  [Priloga 5: Zahtevak za izdajo potrdila o izpolnjevanju pogojev za brezplačni prvi preizkus znanja iz slovenskega jezika na osnovni ravni](#),  [Priloga 6: Potrdilo o izpolnjevanju pogojev za brezplačni prvi preizkus znanja iz slovenskega jezika na osnovni ravni](#)

**Predpisi, ki so podlaga za sprejem:** [Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o tujcih \(ZTuj-1A\)](#) Ur.l. RS, št. [87/2002 \(96/2002\)](#) popr.)- 4. odstavek, 82. Člen; [Zakon o tujcih \(ZTuj-1\)](#) Ur.l. RS, št. [61/1999](#)

### **Vsebina:**

Pravna podlaga za izdajo Uredbe o integraciji tujcev je 82. člen Zakona o tujcih, ki v četrtem odstavku določa, da Vlada RS izda predpis, s katerim določi načine za zagotavljanje in uresničevanje pogojev za integracijo tujcev. Predlog uredbe med drugim opredeljuje pomoč pri vključevanju tujcev, pristojnost za določitev obsega, vsebine in trajanja programov slovenskega jezika ter programov seznanjanja s slovensko zgodovino, s kulturo in z ustavno ureditvijo. Opredeljuje tudi kategorije tujcev, ki so upravičene do brezplačne udeležbe v programih učenja slovenskega jezika in seznanjanja s slovensko zgodovino, s kulturo in z ustavno ureditvijo, postopek za odobritev udeležbe v programih, izbor

izvajalcev programov, vključevanje v izobraževalni sistem za pridobitev javnoveljavne izobrazbe, ukrepe za spodbujanje medsebojnega poznavanja in razumevanja, zagotavljanje informacij, potrebnih za vključevanje v slovensko družbo, in medsebojno sodelovanje pristojnih organov ter sodelovanje z drugimi strokovnimi organizacijami.



**Predlog uredbe o integraciji tujcev je v medresorsko obravnavo prejela tudi Skupnost občin Slovenije.** Občine članice skupnosti so k predlogu predlagale, da se opredelijo združenja, ki naj bi sodelovala pri vzpostavitvi in izvajanju ukrepov za hitrejše vključevanje tujcev v slovensko družbo. Skupnost občin Slovenije kot reprezentativno združenje lokalnih skupnosti je vsekakor zainteresirana za sodelovanje pri izvajanju ukrepov. V skladu s slednjim smo tudi predlagali, da se v sosvet za integracijo tujcev vključi tudi Skupnost občin Slovenije.



Pripomba oziroma pobuda Skupnosti občin Slovenije je bila upoštevana, saj smo iz ministrstva za notranje zadeve dobili poziv za imenovanje članice oziroma člana v sosvet za iontegracijo tujcev. Sosvet za integracijo tujcev bo skrbel za usklajeno in učinkovito izvajanje ukrepov za vključevanje tujcev. Le ta bo predvsem podajal mnenja in priporočila k nacionalnim programom, pomembnih za integracijo tujcev, podajal bo mnenja in priporočila ter sodeloval v psotopkih priprave zakonodaje, ki vpliva na področje integracije tujcev ter spremljal izvajanje integracijskih ukrepov, analiziral stanje ter o tem letno poročal Vladi Republike Slovenije. Predsedstvo Skupnosti občin Slovenije je v korespondenčni seji za članico imenovalo Alenko Obrul iz občine Štore, za nadomestnega člana pa Aleša Škofa iz Mestne občine Maribor.

## **CENIK CESTNINE ZA UPORABO CESTNINSKIH CEST (Uradni list 65/2008 z dne 30.06.2008)**

**Polno ime:** Sprememba Cenika cestnine za uporabo cestninskih cest

**Začetek veljavnosti:** 1. Julija 2008

**Podlaga za sprejetje predpisa:** [Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o družbi za avtoceste v Republiki Sloveniji \(ZDARS-A\)](#) Ur.l. RS, št. [126/2003](#); - 6.b. člen; [Uredba o cestninskih cestah in cestnini](#), Ur.l. RS, št. [62/2008](#), - 6. Člen

**Predpis na katerega vpliva:** [Cenik cestnine za uporabo cestninskih cest](#), Ur.l. RS, št. [136/2006](#)

**Vsebina:**

S to uredbo se z namenom enotne ureditve cestninjenja v Republiki Sloveniji v enem aktu ureja tako cestninjenje glede na prevoženo razdaljo kot tudi cestninjenje z vinjeto. Slednje pomeni, da se v to uredbo vključuje vsebina obstoječe Uredbe o cestninskih cestah in cestnini za uporabo cestninskih cest, ki sedaj ureja cestninjenje glede na prevoženo razdaljo. Pri tem velja poudariti, da se cestninjenje glede na prevoženo razdaljo spreminja samo v delih, kjer je to potrebno zaradi uskladitve z vinjetnim načinom cestninjenja. V ta namen uredba določa cestninske ceste v Republiki Sloveniji, način določitve višine cestnine za uporabo cestninskih cest, način njenega plačevanja in nadzor nad izvajanjem te uredbe ter prekrške za njeno kršitev. Za cestninjenje z vinjetami pa Uredba določa cestninske razrede za plačilo cestnine za uporabo cestninskih cest za določen čas, obliko, vsebino in prodajno ceno vinjet, namestitve vinjet, izdajo nadomestne vinjete in uporabo vinjete na vozilih, na katera se je ne da namestiti. Prodajna cena vinjete vključuje tudi davek na dodano vrednost. Prodajna cena letne vinjete za dvosledna motorna vozila, katerih največja dovoljena masa ne presega 3500 kg (osebni avtomobili), s priklopnim vozilom ali brez njega, znaša 55 evrov, cena polletne vinjete pa 35 evrov. Cena letne vinjete za enosledna motorna vozila (motorna kolesa) s priklopnim vozilom ali brez njega znaša 27,50 evra, cena polletne pa 17,50 evra. Cestninski zavezanec bo moral pred vstopom na cestninsko cesto poskrbeti za predpisano namestitev veljavne vinjete za cestninski razred, v katerega sodi njegovo vozilo. Vinjeta bo morala biti na osebнем avtomobilu nameščena na levi notranji strani vetrobranskega stekla tako, da bo jasno vidna od zunaj. Na motornih kolesih bo vinjeto potrebno namestiti na vidni del motornega kolesa, ki ga ni mogoče odstraniti ali pa je to mogoče le z večjim naporom (npr. rezervoar za gorivo, ipd.). Cestninski zavezanci, ki uporabljajo vozila brez vetrobranskega stekla, lahko uporabljajo vinjeto, ne da bi jo namestili na vozilo. Enako velja tudi za vozila, za katera je proizvajalec izdal

tehnično potrdilo, da se na njihovo vetrobransko steklo vinjeta ne sme nalepiti. Cestninski zavezanec mora imeti v teh primerih v vozilu izvirnik potrdila o nakupu vinjete, ki ga izda upravljavec cestninskih cest. Na potrdilu mora biti vpisana registrska številka vozila, za katero je bila vinjeta kupljena. Cestninski zavezanec lahko od upravljavca zahteva, da mu brezplačno izda novo vinjeto za isto obdobje, za katero je bila izdana uničena oziroma nameščena vinjeta, če je bila vinjeta po namestitvi na vozilo nenamerno uničena ali če je bilo vetrobransko steklo, na katero je bila nameščena, uničeno ali zamenjano ali če je bilo vozilo, na katerem je nameščena vinjeta, izbrisano iz evidence registriranih vozil. V tem primeru mora cestninski zavezanec zahtevi za izdajo nove vinjete priložiti naslednja dokazila:- kopijo računa za zamenjavo vetrobranskega stekla, ki ga je izdala delavnica, v kateri je bilo popravilo opravljeno (če gre za službeno vozilo, mora biti na njem navedeno ime voznika), in odstranjeno vinjeto;- odstranjeno vinjeto in podatek o izbrisu vozila iz evidence registriranih vozil, ki ga pridobi upravljavec cestninskih cest po uradni dolžnosti. V uredbi je določen tudi način, postopek ter višina stroškov namestitve tehnične naprave, ki preprečuje nadaljnjo vožnjo vozila v primeru, da cestninski zavezanec vozi po cestninski cesti brez plačila cestnine ali brez veljavne vinjete.

#### **NOTRANJA ORGANIZACIJA IN SISTEMIZACIJA (Uradni list 66/2008 z dne 01.07.2008)**

**Polno ime:** Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih

**Predpisi, ki so podlaga za sprejem predpisa:** [Zakon o javnih uslužbencih \(ZJU\)](#), Ur.l. RS, št. [56/2002](#)- 1. odstavek, 41. člen- 2. odstavek, 78. člen - 3. odstavek, 78. člen,- 3. odstavek, 85. člen,-1. odstavek, 88. člen; [Zakon o državni upravi \(ZDU-1\)](#), Ur.l. RS, št. [52/2002](#)- 27. člen.

**Začetek veljavnosti:** Naslednji dan po objavi v UL RS (01.07.2008)



**Priloge:**  [Priloga I: Opisi tipičnih uradniških delovnih mest](#),  [Priloga Ia: Nazivi v slovenski vojski](#),  [Priloga II: Uradniški položaji](#), 

[Priloga IIa: Vojaški položaji](#),  [Priloga III: Razvrstitev strokovno - tehničnih delovnih mest](#)

### **Vsebina:**

Spremembe in dopolnitve uredbe sledijo aktivnostim na področju priprav ustreznih podlag za implementacijo novega plačnega sistema ter dogovorom z reprezentativnimi sindikati med pogajanji za sklenitev kolektivne pogodbe za državno upravo, uprave pravosodnih organov in za uprave samoupravnih lokalnih skupnosti. Glede na parafirano kolektivno pogodbo je potrebno Uredbo o notranji organizaciji ustrezno spremeniti v delu, ki se nanaša na katalog uradniških delovnih mest in nazivov ter na katalog strokovno tehničnih delovnih mest. Predložene spremembe uredbe tako vsebujejo nov katalog uradniških nazivov in uradniških delovnih mest ter nov katalog strokovno tehničnih delovnih mest, drugačno številčenje prilog, ki vsebujejo uradniške nazive in uradniška delovna mesta, položaje ter strokovno tehnična delovna mesta. Novela uredbe vsebuje tudi natančnejšo določitev obveznosti objave sistemizacije delovnih mest kot enega izmed pogojev za njeno veljavnost ter izrecno obveznost zagotovitve dostopa do celotne vsebine sistemizacije vsem zaposlenim v organu, razen če zakon ne določa drugače.


### **PRIJAVA PREBIVALIŠČA (Uradni list 67/2008 z dne 04.07.2008)**

**Polno ime:** Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o izvrševanju zakona o prijavi prebivališča

**Predpisi, ki so podlaga za sprejem predpisa:** [Zakon o prijavi prebivališča \(ZPPreb\)](#) Ur.l. RS, št. [9/2001](#) - 26. Člen

**Predpisi, ki spreminjajo dani predpis:** [Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o izvrševanju zakona o prijavi prebivališča](#) Ur.l. RS, št. [67/2008](#); [Pravilnik o spremembah Pravilnika o izvrševanju zakona o prijavi prebivališča](#), Ur.l. RS, št. [57/2007](#); [Pravilnik o spremembi in dopolnitvi pravilnika o izvrševanju zakona o prijavi prebivališča](#), Ur.l. RS, št. [78/2002](#)

**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v UL RS

Priloge:  [Priloga št. 1: Prijava - odjava stalnega prebivališča](#);  [Priloga št. 2: Prijava - odjava stalnega prebivališča \(v italijanskem jeziku\)](#);  
 [Priloga št. 3: Prijava - odjava stalnega prebivališča \(v madžarskem jeziku\)](#),  [Priloga št. 4: Prijava začasnega odhoda z območja Republike Slovenije - vrnitve v Republiko Slovenijo](#),  [Priloga št. 5: Prijava začasnega odhoda z območja Republike Slovenije - vrnitve v Republiko Slovenijo \(v italijanskem jeziku\)](#),  [Priloga št. 6: Prijava začasnega odhoda z območja Republike Slovenije - vrnitve v Republiko Slovenijo \(v madžarskem jeziku\)](#),  [Priloga št. 7: Prijava - odjava začasnega prebivališča](#),  [Priloga št. 8: Prijava - odjava začasnega prebivališča \(v italijanskem jeziku\)](#),  [Priloga št. 9: Prijava - odjava začasnega prebivališča \(v madžarskem jeziku\)](#),  [Priloga št. 10: Prijava - odjava gosta](#),  [Priloga št. 12: Karakteristike prenosa podatkov o prijavah hotelskih gostov v elektronski obliki](#),  [Priloga št. 13: Določitev naslova za vročanje](#),  [Priloga št. 14: Določitev naslova za vročanje \(v italijanskem jeziku\)](#),  [Priloga št. 15: Določitev naslova za vročanje \(v madžarskem jeziku\)](#)

### **Vsebina:**

Od 01.07.2008 skladno s 5. členom Zakona o prijavi prebivališča (Ur.list RS, št. 59/06-UPB1 in 111/07) odpravljena krajevna pristojnost glede prijave in odjave stalnega prebivališča, spremembe naslova stanovanja ter glede prijave oziroma odjave začasnega prebivališča. To pomeni, da posameznik opravi eno izmed omenjenih prijav ali odjav pri katerikoli upravni enoti v Republiki Sloveniji ne glede na svoje zdajšnje stalno prebivališče oziroma ne glede na nameravani kraj stalnega oziroma začasnega prebivanja. Iz tega še sledi, da lahko posameznik pri katerikoli upravni enoti v Republiki Sloveniji pridobi tudi potrdilo iz evidence gospodinske skupnosti. Na podlagi sklepa, ki je bil objavljen v Uradnem listu RS, št. 62/08 dne 20.06.2008 sta z dnem 10.07.2008 vzpostavljena kataster stavb in register nepremičnin. S tem dnem se podatki o

prebivališču v Republiki Sloveniji spremljajo do ravni hišne številke z dodatkom k hišni številki in do številke stanovanja. To pomeni, da bo moral posameznik ob prijavi stalnega ali začasnega prebivališča v večstanovanjski stavbi upravnemu organu posredovati tudi podatek o številki stanovanja. Zaradi dopolnitve registra stalnega prebivalstva in evidence gospodinjstev s številko stanovanja pričakujemo, da se bo pri določenih posameznikih izkazal status neurejenosti, ki se bo urejal postopoma s sodelovanjem posameznika ob urejanju katerekoli storitve pri upravni enoti. Osebam, za katere se ne ve, v kateri številki stanovanja večstanovanjske stavbe prebivajo, bo upravna enota v prihodnjih dneh posredovala vljudnostni dopis za posredovanje številke stanovanja. Številka stavbe in stanovanja se ponavadi nahajata na vhodnih vratih. Če pa oznake stanovanja posameznik nima, lahko podatke o tem, ali je bila številka stanovanja že določena, dobi pri pristojni geodetski upravi ali pri svojem uporabniku. Z dnem 20.09.2008 se bodo pričela uporabljati tudi določila Pravilnika o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o izvrševanju zakona o prijavi prebivališča (Ur.list RS, št. 67/2008), ki med drugim določa postopek določitve naslova za vročanje. Novela zakona o prijavi prebivališča (Ur.list RS, št. 111/2007) med drugim določa obveznost posameznika, ki ima v Republiki Sloveniji stalno in začasno prebivališča ali pa ima več začasnih prebivališč, da sam določi naslov za vročanje. Glede na navedeno, bo posameznik opredelil naslov za vročanje ob prijavi oziroma odjavi stalnega ali začasnega prebivališča oziroma ob spremembi naslova stanovanja, in sicer na obrazcu s katerim bo prijavil ali odjavil prebivališče. Naj omenimo še spremembo 16. člena pravilnika, ki določa, da se v knjigi gostov v rubriki »državljanstvo« poleg podatka o državljanstvu vpisuje tudi podatek o kraju rojstva osebe.

#### **SLUŽBENA POTOVANJA IN NADOMESTILO ZA LOČENO ŽIVLJENJE (Uradni list 67/2008 z dne 04.07.2008)**

**Polno ime:** Ugotovitveni sklep o zneskih dnevnic za službeno potovanje in nadomestilo za ločeno življenje

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o višini povračil stroškov v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov \(ZPSDP\)](#), Ur.l. RS, št. [87/1997](#),- 1. odstavek, 11. člen; [Kolektivna pogodba za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji](#), Ur.l. RS, št. [18/1991-I](#),- 8. točka, 42. Člen; [Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju \(ZSPJS-F\)](#), Ur.l. RS, št. [68/2006](#)

**Vsebina:**

Dnevnica za službeno potovanje v državi iz prvega odstavka 3. člena Zakona o višini povračil stroškov v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov (Uradni list RS, št. 87/97, 9/98, 48/01 in 61/05, v nadaljnjem besedilu: ZPSDP) in iz prvega odstavka 4. točke 42. člena Kolektivne pogodbe za negospodarske dejavnosti v Republiki Sloveniji (Uradni list RS, št. 18/91, 53/92, 34/93, 18/94 – ZRPJZ, 27/94 – aneks, 59/94 – aneks, 80/94 – aneks, 64/95 – aneks, 37/97 – aneks, 87/97 – ZPSDP in ZURD98, 3/98, 9/98 – ZDMPNU-A in ZPSDP-A, 39/99 – ZMPURP in aneks, 40/99 – popr., 67/00 – razlaga, 81/00 – razlaga, 23/01 – razlaga, 43/01 – razlaga, 99/01 – aneks, 19/02 – razlaga, 8/03, 73/03 – aneks, 77/04 – sklep in 81/04 – ug. sklep, v nadaljnjem besedilu: KPnd) znaša od 1. julija 2008 dalje: – 21,39 EUR, če traja potovanje več kot 12 ur; – 10,68 EUR, če traja potovanje od 8 do 12 ur; – 7,45 EUR, če traja potovanje od 6 do 8 ur. Nadomestilo za ločeno življenje iz 9. člena ZPSDP in iz 7. točke 42. člena KPnd, znaša od 1. julija 2008 dalje: – 140,54 EUR za nadomestilo stroškov stanovanja; – 171,77 EUR za nadomestilo stroškov prehrane.

**SEŽIGANJE ODPADKOV (Uradni list 68/2008 z dne 08.07.2008)**

**Polno ime:** Uredba o sežiganju odpadkov

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o varstvu okolja \(ZVO-1\)](#), Ur.l. RS, št. [41/2004](#), - 104. člen, - 2. odstavek, 19. člen, - 6. odstavek, 20. Člen.

**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v UL RS

**Vsebina:**

S sprejemom in objavo te uredbe so izpolnjene zahteve Zakona o varstvu okolja o nadomestitvi vseh pravilnikov, ki so do njegove uveljavitve urejali področje ravnanja z odpadki, z uredbami. S to uredbo se prenašajo v slovenski pravni red določbe Direktive 2000/76/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. decembra 2000 o sežiganju odpadkov. Z Uredbo o sežiganju odpadkov se ohranjata struktura in vsebina

Pravilnika o sežiganju odpadkov, s tem da: je določeno, kdaj se štejejo mešani komunalni odpadki za obdelane odpadke, so podrobneje navedene obveznosti upravljavca naprave za sosežig ali sežigalnice glede obratovanja teh naprav pri dovoljenih pogojih glede emisije snovi v zrak in vode, so navedene obveznosti poročanja Evropski komisiji, so določene kazenske določbe.

### **KUHINJSKI ODPADKI (Uradni list 68/2008 z dne 08.07.2008)**

**Polno ime:** Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o varstvu okolja \(ZVO-1\)](#), Ur.l. RS, št. [41/2004](#), - 104. člen,- 2. odstavek, 19. člen,- 5. odstavek, 20. člen - 6. odstavek, 20. člen,- 36. člen

**Začetek veljave:** 15. Dan po objavi v UL RS

**Vsebina:**

Uredba o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki nadomešča Pravilnik o ravnanju z organskimi kuhinjskimi odpadki. V Uredbi o ravnanju z biološko razgradljivimi kuhinjskimi odpadki se ohranjata struktura in vsebina Pravilnika o ravnanju z organskimi kuhinjskimi odpadki, Uredba pa določa še: da zbiralcu kuhinjskih odpadkov ni treba pridobiti okoljevarstvenega dovoljenja, ampak le potrdilo o vpisu v evidenco zbiralcev odpadkov, da izvajalec javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki stori prekršek, če ne uvede ločenega zbiranja komunalnih odpadkov, da je treba upoštevati vsebino operativnega programa varstva okolja na področju ravnanja z biološko razgradljivimi odpadki ter globe za storjene prekrške. Uredba o ravnanju z odpadnimi jedilnimi olji in mastmi Vlada RS je sprejela sprejela Uredbo o ravnanju z odpadnimi jedilnimi olji in mastmi ter z njo nadomestila Pravilnik o ravnanju z odpadnimi jedilnimi olji in mastmi. V uredbi, ki ohranja strukturo in vsebino Pravilnika o ravnanju z odpadnimi jedilnimi olji in mastmi, pa je določeno še: da zbiralcu odpadnih jedilnih olj in masti ni treba pridobiti okoljevarstvenega dovoljenja, ampak le potrdilo o vpisu v evidenco zbiralcev odpadkov, da izvajalec

javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki stori prekršek, če ne omogoči prepuščanja odpadnih jedilnih olj v zbirnih centrih ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov, da je treba upoštevati vsebino operativnega programa varstva okolja na področju ravnanja z ločeno

**PLAČNI RAZREDI V JAVNIH AGENCIJAH, JAVNIH ZAVODIH IN SKLADIH ( Uradni list 69/2008 z dne 08.07.2008)**

**Polno ime:** Uredba o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o sistemu plač v javnem sektorju \(ZSPJS\)](#), Ur.l. RS, št. [56/2002](#),- 2. odstavek, 13. člen

**Predpis, ki spreminja predpis:** [Uredba o dopolnitvah Uredbe o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede](#), Ur.l. RS, št. [73/2008](#)

**Začetek veljavnosti:** Naslednji dan po objavi v UL RS (08.07.2008)

**Vsebina:**

Skupni finančni okvir plačne reforme v javnem sektorju (odprave plačnih nesorazmerij) znaša 398,9 mio €, kar pomeni 13,1% nominalno rast plač iz naslova odprave nesorazmerij za celoten javni sektor v štirih tranšah (1. maj 2008, 1. marec 2009, 1. september 2009, 1. marec 2010). Pri tem se 196,2 mio € (49,2% sredstev) zagotavlja iz naslova odpovedovanja zaposlenih v javnem sektorju delu splošne uskladitve plač z inflacijo. Uredba o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede je bila sprejeta na podlagi drugega odstavka 13. člena Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS) ter prehoda vseh javnih uslužbencev v nov sistem obračuna plač v skladu z ZSPJS. ZSPJS določa, da je uvrstitev delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede možno urediti s kolektivno pogodbo ali z uredbo. Segment delovnih mest v navedenih institucijah zajema vrsto različnih področij, zato je bilo smotrno ta delovna mesta urediti z uredbo, ki pa zaradi navedenega ni bila vključena v normativni program Vlade RS za leto 2008.

**PRODAJA BLAGA IN STORITEV NA TRGU (Uradni list 69/2008 z dne 08.07.2008)**

**Polno ime:** Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju \(ZSPJS-G\)](#), Ur.l. RS, št. [57/2007](#),- 2. odstavek, 22.i. člen.

**Začetek veljavnosti:** 1. Januar 2009

**Vsebina:**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS), ki je začel veljati 30.6.2007, je na novo in na bolj pregleden način uredil celotno poglavje o delovni uspešnosti. V njem se sedaj jasno ločijo posamezne vrste plačil za delovno uspešnost, prav tako pa je uvedeno jasno poimenovanje vrst delovnih uspešnosti. Določene so tri vrste plačil za delovno uspešnost, in sicer: za redno delovno uspešnost, delovno uspešnost iz naslova povečanega obsega dela in delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu. Navedena uredba je bila torej že pred uveljavitvijo spremenjena in dopolnjena, novela zakona pa je, poleg sprememb in dopolnitev določil o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu, spremenila celotno poglavje o delovni uspešnosti, zato se sprejme novo uredbo, saj bi noveliranje že obstoječe povzročilo njeno popolno nepreglednost. Uredba velja za posredne uporabnike proračuna, navedene v Sklepu o subjektih, za katere velja Zakon o sistemu plač v javnem sektorju ter določa zgornjo mejo obsega sredstev za plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu na ravni posrednega uporabnika proračuna. Obseg sredstev določi minister s pravilnikom in se javnim uslužbencem izplačujejo akontativno. Posredni uporabnik proračuna lahko za plačilo delovne uspešnosti iz naslova prodaje blaga na trgu nameni tudi sredstva, ki jih je pridobil na javnih razpisih iz mednarodnih projektov, zmanjšana za stroške izvajanja projekta. ZSPJS ne določa več omejitve dela plače za posameznega javnega uslužbenca, saj o višini odloči direktor na podlagi predhodnega dogovora z reprezentativnimi sindikati. Do dela plače za delovno uspešnost iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu in iz naslova nejavnih prihodkov iz

izvajanja javne službe ni upravičen javni uslužbenec, ki ima z delodajalcem, pri katerem ima sklenjeno delovno razmerje, sklenjeno tudi podjemno ali avtorsko pogodbo. Uredba bo začela veljati s 1. januarjem 2009.




### **PREJEMKI JU ZA DELO V TUJINI ( Uradni list 69/2008 z dne 08.07.2008)**

**Polno ime:** Uredba o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini

**Podlaga za sprejem predpisa:** [Zakon o zunanjih zadevah \(ZZZ-1\)](#), Ur.l. RS, št. [45/2001](#),- 44. Člen; [Zakon o sistemu plač v javnem sektorju \(ZSPJS\)](#), Ur.l. RS, št. [56/2002](#),- 3. Člen.

**Predpisi, ki spreminjajo predpis:** [Uredba o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini](#), Ur.l. RS, št. [69/2008](#); [Uredba o plačah in drugih prejemkih pripadnikov Slovenske vojske pri izvajanju obveznosti, prevzetih v mednarodnih organizacijah oziroma z mednarodnimi pogodbami](#), Ur.l. RS, št. [67/2008](#); [Uredba o spremembi Uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini](#) Ur.l. RS, št. [71/2004](#)

**Začetek veljave:** Naslednji dan po objavi v UL RS (08.07.2008)

**Priloge:**  [Priloga 1: Nominalne osnove za delo v tujini](#),  [Priloga 2: Indeksi življenjskih stroškov Organizacije združenih narodov](#),  [Priloga 3: Preglednica limitov za povračilo stroškov za nastanitev javnega uslužbenca za delo v tujini](#)

### **Vsebina:**

Uredba o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini ureja plače in druge prejemke javnih uslužbencev na diplomatskih predstavništvih in konzulatih Republike Slovenije v tujini, uradih Republike Slovenije v tujini in drugih javnih uslužbencev, ki so napoteni na



delo v tujino. Novo uredbo je bilo potrebno pripraviti zaradi sprememb Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS) in prehoda vseh javnih uslužbencev v nov sistem obračuna plač v skladu z ZSPJS.

#### **ENOTNA METODOLOGIJA, OBRAČUN IN IZPLAČILO PLAČ (Uradni list 69/2008 z dne 08.07.2008)**

**Polno ime:** Uredba o dopolnitvi Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju

**Podlaga za sprejem predpisa:** [Zakon o sistemu plač v javnem sektorju \(ZSPJS\)](#), Ur.l. RS, št. [56/2002](#),- 1. odstavek, 40. Člen; [Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o sistemu plač v javnem sektorju \(ZSPJS-H\)](#), Ur.l. RS, št. [17/2008](#)

**Predpisi, ki spreminjajo predpis:** [Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju](#), Ur.l. RS, št. [78/2008](#); [Uredba o dopolnitvi Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju](#), Ur.l. RS, št. [69/2008](#)

**Začetek veljave:** Naslednji dan po objavi v UL RS (08.07.2008)

**Vsebina:**

Sprejeta Uredba o dopolnitvi Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju določa novo poglavje za javne uslužbenke, napotene na delo v tujino.

#### **ENERGETSKI ZAKON (Uradni list 70/2008 z dne 11.07.2008)**

**Polno ime:** Zakon o spremembah in dopolnitvah Energetskega zakona (EZ-C)

**Predpisi na katere predpis vpliva:** [Energetski zakon \(EZ\)](#), Ur.l. RS, št. [79/1999 \(8/2000\)](#) popr.).

**Začetek veljave:** Naslednji dan po objavi v UL RS (11.07.2008)

**Vsebina:**

Predlagatelj zakona želi z energetskega zakonom doseči predvsem dva cilja: povečano investiranje v elektrarne na obnovljive vire in elektrarne s soprodukcijo ter zagotoviti uskladitev Energetskega zakona z zavezami, ki jih je Republika Slovenija dala v postopku preiskave s strani Komisije EU. Poleg tega so v predlogu zakonskih sprememb zajete tudi uskladitve nekaterih določb Direktive 2006/32/ES in Direktive 2005/32/ES, manjše uskladitve z Direktivo 2005/89 in Direktivo 2003/54/ES Evropskega parlamenta in Sveta o skupnih pravilih za notranji trg z električno energijo in o razveljavitvi Direktive 96/92/ES (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2003/54/ES) ter dopolnitve določb Energetskega zakona na podlagi Direktive 2001/77/ES Evropskega parlamenta in Sveta o spodbujanju proizvodnje električne energije iz obnovljivih virov energije na notranjem trgu z električno energijo (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2001/77/ES) in Direktive 2004/8/ES Evropskega parlamenta in Sveta o spodbujanju proizvodnje, ki temelji na rabi koristne toplote, na notranjem trgu z električno energijo in o spremembi Direktive 92/42/EGS (v nadaljnjem besedilu: Direktiva 2004/8/ES). Predlagana sprememba Energetskega zakona temelji predvsem na načelu jasnosti in transparentnosti, ki se kaže v predpisanih postopkih za dodeljevanje spodbud proizvajalcem električne energije iz obnovljivih virov energije (OVE) in proizvodnje električne energije ter toplote. Drugo zelo pomembno načelo je načelo minimalnega poseganja v trg z električno energijo, ki se kaže z upoštevanjem smernic za dodeljevanje državnih pomoči za zaščito okolja. Sam postopek podeljevanja spodbud temelji tudi na načelu odprave administrativnih ovir, saj se vloge oddajajo in vodijo postopki elektronsko, brez zaračunavanja upravnih taks.

**VARSTVO OKOLJA (Uradni list 70/2008 z dne 11.07.2008)**

**Polno ime: [Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja \(ZVO-1B\)](#)**

**Predpisi, ki dani predpis spreminjajo: [Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja \(ZVO-1B\)](#), Ur.l. RS, št. 70/2008; [Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o financiranju občin \(ZFO-1A\)](#), Ur.l. RS, št. 57/2008; [Zakon o prostorskem načrtovanju \(ZPNačrt\)](#) Ur.l. RS, št. 33/2007; [Odločba o ugotovitvi, da drugi odstavek 163. člena Zakona o varstvu okolja in tretja alineja prvega odstavka 5. člena](#)**

[Zakona o gozdovih nista v neskladju z ustavo](#), Ur.l. RS, št. 112/2006; [Odločba o delni razveljavitvi drugega odstavka 187. člena Zakona o varstvu okolja](#), Ur.l. RS, št. 66/2006; [Zakon o meteorološki dejavnosti \(ZMetD\)](#), Ur.l. RS, št. 49/2006; [Zakon o varstvu okolja \(uradno prečiščeno besedilo\) \(ZVO-1-UPB1\)](#), Ur.l. RS, št. 39/2006; [Sklep o začasnem zadržanju izvrševanja drugega odstavka 188. člena Zakona o varstvu okolja in o zavrženju pobude](#), Ur.l. RS, št. 28/2006; [Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja \(ZVO-1A\)](#), Ur.l. RS, št. 20/2006 [Avtentična razlaga drugega odstavka 187. in drugega odstavka 188. člena Zakona o varstvu okolja \(Uradni list RS, št. 41/04\) /ORZVO187/Ur.l. RS, št. 17/2006](#)

**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v UL RS

**Vsebina:**

S tokratnimi spremembami in dopolnitvami zakona se v slovenski pravni red prenašajo določbe Direktive o okoljski odgovornosti v zvezi s preprečevanjem in sanacijo okoljske škode ter določbe v EU na novo sprejetih predpisov, potrebnih za izvajanje Direktive o trgovanju s pravicami za izpuščanje TGP. Spremembe zakona se nanašajo tudi na delovanje Ekološkega sklada RS. Eko sklad, Slovenski okoljski javni sklad se ne ustanavlja na novo, ampak se obstoječi preimenuje in prilagodi novi ureditvi. Novost so predvsem nekateri finančni mehanizmi, ki jih, poleg kreditiranja, za doseg svojih ciljev lahko uporablja sklad. Med njimi je vlaganje kapitala v kapitalske gospodarske družbe, finančni zakup ter dodeljevanje nepovratnih sredstev za namene varstva okolja. Poglavitne rešitve v zvezi s prenosom Direktive o okoljski odgovornosti v zvezi s preprečevanjem in sanacijo okoljske škode. Direktiva prepušča državam članicam, da se odločijo, ali se bodo v zvezi opredelile za odgovornost plačila izvedbe zahtevanih ukrepov odločile za koncept objektivne ali krivdne odgovornosti. V zakonu je predlagan koncept objektivne odgovornosti za povzročitev nevarnosti za okoljsko škodo oziroma za njen nastanek. V tem je sledil že uveljavljenim rešitvam v Obligacijskem zakoniku, ki se nanašajo na odgovornost za škodo povzročeno od nevarne stvari ali dejavnosti. Izboljšanje veljavne ureditve, ki se nanaša na trgovanje s pravicami za izpuščanje TGP. Poleg mednarodnega trgovanja s pravicami za izpuščanje TGP lahko države podpisnice Kjotskega protokola uvedejo in izvedejo v zvezi s trgovanjem pravic tudi dva druga »prožna mehanizma«, imenovana tudi skupne naložbe, namreč projekte skupnega izvajanja (joint implementation-JI) ali mehanizem čistega razvoja (clean development mechanism-CDM). Predlog zakona ureja postopek izvajanja skupnih naložb. Po izvedbi projekta skupnega izvajanja lahko nosilec pridobi dobroimetje, izraženo v tonah

ekvivalenta ogljikovega dioksida. Predlog zakona nadalje ureja načelo dodatnosti, ki je ključnega pomena za realizacijo skupne naložbe v zvezi z zmanjšanjem emisij TGP. Omenjeno načelo je spoštovano, kadar je z izvedbo projektne dejavnosti prišlo do dodatnega zmanjšanja emisij TGP, do katerih ne bi prišlo, če omenjena projektna dejavnost ne bi bila izvedena. Dodatnost oziroma dodatno zmanjšanje emisij TGP potrди neodvisni preveritelj. Uskladitev z Aarhuško konvencijo glede sodelovanja javnosti v postopku sprejemanja predpisov. V predlaganem zakonu so predvidene rešitve, po katerih morajo pristojna ministrstva in organi samoupravne lokalne skupnosti v postopku sprejemanja predpisov, ki lahko pomembneje vplivajo na okolje, zagotoviti sodelovanje javnosti. Za predpise, ki lahko pomembneje vplivajo na okolje, se bodo šteli predpisi, izdani na področju varstva okolja, ohranjanja narave, upravljanja, rabe ali varstva delov okolja, in ravnanja z gensko spremenjenimi organizmi. Za takšne se bodo šteli tudi predpisi, za katere bo njihov pripravljavec na podlagi Poslovnika Vlade RS ugotovil, da vplivajo na okolje. Javnost bo imela na voljo 30 dni za dajanje svojih mnenj in pripomb. Pripravljavec predpisa bo moral mnenje in pripombe javnosti v največji možni meri upoštevati in jih vključiti v predpis. S temi popravki je upoštevana odločba Ustavnega sodišča RS, s katero je ugotovilo, da je Zakon o ohranjanju narave neskladen z Ustavo. Zaradi sistemske narave Zakona o varstvu okolja je najbolj primerno mesto za izpolnitev odločbe Ustavnega sodišča RS prav predlagani zakon, saj se Aarhuška konvencija nanaša na okolje kot celoto in ne le na njegovo posamezno področje kot je npr. ohranjanje narave.

#### **ODPADNA JEDILNA OLJA IN MASTI (Uradni list 70/2008 z dne 11.07.2008)**

**Polno ime:** Uredba o ravnanju z odpadnimi jedilnimi olji in mastmi

**Podlaga za sprejem predpisa:** [Zakon o varstvu okolja \(ZVO-1\)](#), Ur.l. RS, št. [41/2004,-](#) 104. Člen,- 2. odstavek, 19. Člen,- 6. odstavek, 20. Člen,- 36. člen; [Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o varstvu okolja \(ZVO-1A\)](#), Ur.l. RS, št. [20/2006](#)

**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v UL RS

**Vsebina:**

Uredba je nadomestila Pravilnik o ravnanju z odpadnimi jedilnimi olji in mastmi. V uredbi, ki ohranja strukturo in vsebino Pravilnika o ravnanju z odpadnimi jedilnimi olji in mastmi, pa je določeno še: da zbiralcu odpadnih jedilnih olj in masti ni treba pridobiti okoljevarstvenega dovoljenja, ampak le potrdilo o vpisu v evidenco zbiralcev odpadkov, da izvajalec javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki stori prekršek, če ne omogoči prepuščanja odpadnih jedilnih olj v zbirnih centrih ločeno zbranih frakcij komunalnih odpadkov, da je treba upoštevati vsebino operativnega programa varstva okolja na področju ravnanja z ločeno zbranimi frakcijami komunalnih odpadkov ter globe za storjene prekrške.

#### **EMISIJE SNOVI V ZRAK(Uradni list 70/2008 z dne 11.07.2008)**

**Polno ime:** Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o emisiji snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja

**Podlaga za sprejem predpisa:** [Zakon o varstvu okolja \(ZVO-1\)](#), Ur.l. RS, št. [41/2004](#)

**Predpisi, ki spreminjajo dani predpis:** [Uredba o emisiji snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja](#), Ur.l. RS, št. [31/2007](#); [Zakon o varstvu okolja \(ZVO-1\)](#), Ur.l. RS, št. [41/2004](#); [Uredba o spremembah uredbe o emisiji snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja](#), Ur.l. RS, št. [109/2001](#); [Uredba o spremembah in dopolnitvah uredbe o emisiji snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja](#), Ur.l. RS, št. [68/1996](#)

**Začetek veljavnosti:** Naslednji dan po objavi v UL RS (11.07.2008)

**Priloge:**  [Priloga 1: Priloga 4: Uvrščanje naprav v skupine naprav, za katere je treba pridobiti okoljevarstveno dovoljenje](#),  [Priloga 2: Priloga 6: Izračun disperzije snovi in celotnega prahu.](#)

**Vsebina:**

Uredba na novo ureja nepremične vire onesnaževanja, ki so sprejemljivi v okolju. Po predpisih morajo imeti obstoječi nepremični viri onesnaževanja nameščene tehnološko posodobljene naprave, ki preprečujejo emisije zraka. V kolikor se na že obstoječi nepremični vir onesnaževanja ne vgradi posodobljena naprava, uredba dovoljuje izgradnjo novega dela naprave, ki spremeni tehnično značilnost ali zmogljivost naprave in povzroči spremembo količine ali vrste emisije snovi v zrak«. S tretjim členom uredbe se dodaja še peti odstavek, ki na novo ureja koncentracijo dušikovega monoksida in dušikovega dioksida ter prardpisuje najvišjo mero koncentracije. Naj naštejemo še nekaj sprememb, ki sledijo s to uredbo: spremenjen je 24. člen, v 25. členu se dodaja nov šesti odstavek; v 38. členu se v prvem odstavku za besedilom »najpozneje 3 mesece« doda besedilo »po zagonu rekonstruiranega dela naprave ali«, sprememba je pravtako v 39. členu in 40. členu; Priloga 4 se nadomesti z novo prilogo 4, ki je kot priloga 1 sestavni del te uredbe; Priloga 6 se nadomesti z novo prilogo 6, ki je kot priloga 2 sestavni del te uredbe.

**NORMATIVI IN STANDARDI ZA OTROKE S POSEBNIMI POTREBAMI (Uradni list 70/2008 z dne 11.07.2008)**

**Polno ime:** Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o normativih in standardih za izvajanje vzgojno-izobraževalnih programov za otroke s posebnimi potrebami v osnovnih šolah s prilagojenim programom in zavodih za vzgojo in izobraževanje otrok s posebnimi potrebami

**Podlaga za sprejem predpisa:** [Zakon o organizaciji in financiranju vzgoje in izobraževanja \(ZOFVI\)](#), Ur.l. RS, št. [12/1996 \(23/1996\)](#) popr.) - 84. člen

**Predpisi, ki spreminjajo dani predpis:** [Pravilnik o normativih in standardih za izvajanje vzgojno-izobraževalnih programov za otroke s posebnimi potrebami v osnovnih šolah s prilagojenim programom in zavodih za vzgojo in izobraževanje otrok s posebnimi potrebami](#) Ur.l. RS, št. [59/2007](#); [Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o normativih in standardih za izvajanje vzgojno-izobraževalnih programov za otroke s posebnimi potrebami v osnovnih šolah s prilagojenim programom in zavodih za vzgojo in izobraževanje otrok s](#)

[posebnimi potrebami](#), Ur.l. RS, št. 75/2006; [Pravilnik o spremembi Pravilnika o normativih in standardih za izvajanje vzgojno-izobraževalnih programov za otroke s posebnimi potrebami v osnovnih šolah s prilagojenim programom in zavodih za vzgojo in izobraževanje otrok s posebnimi potrebami](#), Ur.l. RS, št. 94/2005;

**Začetek veljavnosti:** Naslednj dan po objavi v UL RS (11.07.2008)

**Vsebina:**

Pravilnik na novo ureja ime samega pravilnika, ki se sedaj glasi: »Pravilnik o normativih in standardih za izvajanje vzgojno-izobraževalnih programov za otroke s posebnimi potrebami«. Nekaj je novih oz. zamenjanih stavčnih zvez. Dodaja se nov 7. a člen, ki se glasi: »7.a člen (mentorstvo) » Mentorju pripravnika se prizna štiri ure na teden za delo s pripravnikom.« Spremenjeno je tudi besedilo 18. člena in se glasi: »V osnovni šoli z 20 oddelki in več se za administrativna dela sistemizira 1 delovno mesto poslovnega sekretarja VI, v šoli z manjšim številom oddelkov pa v ustreznem deležu, vendar ne manj kot 0,25 delovnega mesta. V zavodu s 15 oddelki oziroma vzgojnimi skupinami in več se za administrativna dela sistemizira 1 delovno mesto poslovnega sekretarja VI, v zavodu z manjšim številom oddelkov oziroma vzgojnih skupin pa v ustreznem deležu, vendar ne manj kot 0,50 delovnega mesta. Poslovni sekretar VI mora imeti višjo strokovno izobrazbo oziroma višješolsko izobrazbo (prejšnja). Izraz »prejšnja« iz predhodnega odstavka je uporabljen v pomenu, določenem v Uredbi o uvedbi in uporabi klasifikacijskega sistema izobraževanja in usposabljanja (Uradni list RS, št. 46/06).« Spremenjeni so tako še 20.člen, 26.člen, 28.člen, 33.člen, 50. člen, 51. člen in 41.člen, dodan je tudi nov 49.a člen, ki ureja izvajanje dodatne strokovne pomoči ter 54.a člen, ki predpisuje dodatno strokovno pomoč za učence tujce. Za konec pa naj opozorim, da je s pravilnikom črtan 59 člen.

**KNJIŽNIČNA DEJAVNOST KOT JAVNA SLUŽBA ( Uradni list 70/2008 z dne 11.07.2008)**

**Polno ime:** Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o pogojih za izvajanje knjižnične dejavnosti kot javne službe

**Podlaga za sprejem predpisa:** [Zakon o knjižničarstvu \(ZKnj-1\)](#), Ur.l. RS, št. 87/2001,- 2. odstavek, 36. člen

**Predpisi, ki spreminjajo predpis:** [Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o pogojih za izvajanje knjižnične dejavnosti kot javne službe](#), Ur.l. RS, št. [70/2008](#)

**Začetek veljavnosti:** Naslednj dan po objavi v UL RS (11.07.2008)

**Vsebina:**

Nov pravilnik ureja in dodaja nekatere člene s katerimi se urejajo področja, ki dosedaj niso bila urejena. Naštete spremembe pa so na področju: predpisan obseg gradiva ( 11. člen); sledita mu 11a in 11b člen, ki zajemata »11.a člen(1) Splošna knjižnica dopolnjuje knjižnično zbirko z letnim prirastom monografskih publikacij v obsegu najmanj 200 enot na 1000 prebivalcev. V to je vključen letni prirast najmanj 22 enot neknjižnega gradiva na 1000 prebivalcev. (2) Poleg gradiva iz prejšnjega odstavka splošna knjižnica letno dopolnjuje zbirko osrednje knjižnice s prirastom najmanj 100 naslovov tekočih serijskih publikacij, zbirko vsake svoje krajevne knjižnice pa z najmanj 40 naslovi tekočih serijskih publikacij. Zbirko svoje krajevne knjižnice, ki izvaja dejavnost za manj kakor 2000 prebivalcev, dopolnjuje z najmanj 20 naslovi tekočih serijskih publikacij na leto. (3) Osrednja območna knjižnica zagotavlja povečan in zahtevnejši izbor knjižničnega gradiva tako, da poleg prirasta iz prejšnjih odstavkov letno dopolnjuje knjižnično zbirko z najmanj 14 enotami gradiva na 1000 prebivalcev, kar vključuje tudi obvezni izvod; 11.b člen(1) Splošna knjižnica, ki deluje na območju, kjer živita avtohtoni italijanska in madžarska narodna skupnost, dopolnjuje zbirko tako, da za večinsko prebivalstvo zagotovi letni prirast monografskih publikacij v obsegu najmanj 200 enot na 1000 prebivalcev, za avtohtono narodno skupnost pa letni prirast najmanj 250 enot na 1000 prebivalcev, pripadnikov narodne skupnosti, praviloma v jeziku te skupnosti. V to je vključen letni prirast najmanj 25 enot neknjižnega gradiva na 1000 prebivalcev, pripadnikov narodne skupnosti. (2)Splošna knjižnica iz prejšnjega odstavka letno dopolnjuje knjižnično zbirko s serijskimi publikacijami v jeziku avtohtone narodne skupnosti v obsegu najmanj 15 odstotkov naslovov v okviru števila naslovov, določenih v drugem odstavku prejšnjega člena. (3) Splošna knjižnica mora letni prirast gradiva za potrebe avtohtone narodne skupnosti v obsegu najmanj 200 enot monografskih publikacij na 1000 prebivalcev in v okviru tega 22 enot neknjižnega gradiva na 1000 prebivalcev pripadnikov narodne skupnosti ter 10 odstotkov naslovov serijskih publikacij v jeziku narodne skupnosti zagotoviti z rednim letnim nakupom iz sredstev občin in države ali iz drugih virov prirasta gradiva (zamena, dar). (4) Vsaj 50 enot



monografskih publikacij na 1000 prebivalcev, pripadnikov avtohtone narodne skupnosti, tri enote neknjižnega gradiva na 1000 prebivalcev, pripadnikov narodne skupnosti, ter pet odstotkov naslovov serijskih publikacij v jeziku narodne skupnosti pa zagotovi država v okviru posebnih programovsplošnih knjižnic za narodne skupnosti iz 25. člena zakona.«.

### **ZAKON O TUJCIH (Uradni list 71/2008 z dne 14.07.2008)**

**Polno ime:** Zakon o tujcih (uradno prečiščeno besedilo) (ZTuj-1-UPB5)

**Začetek veljavnosti:** 30. Dan po objavi v UL RS

#### **Vsebina:**

Dne 6.6.2008 je stopil v veljavo Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o tujcih (Uradni list RS št. 44/2008 z dne 7.5.2008). Bistvene pa so spremembe, ki jih zakon ureja: - garant v viznem postopku je lahko odslej tudi fizična oseba z začasnim prebivališčem v RS; - kljub temu, da člen navaja, da mora imeti tujec sklenjeno potovalno zdravstveno potovanje za ves čas bivanja v RS oziroma za vsak obisk, v primerih dolgoročnih vizumov z večkratnim vstopom zadostuje, da tujec predloži potovalno zdravstveno zavarovanje za prvi obisk, hkrati pa napiše izjavo, da si bo uredil zdravstveno zavarovanje tudi za vse nadaljnje obiske v Sloveniji; -zakon določa podatke, ki se jih lahko zbira od garanta Zakon tudi taksativno našteva podatke, katere se lahko zahteva od garanta in od prosilca v vizumskem postopku ter za katere namene se lahko ti podatki obdelujejo; - zakon določa primere, v katerih je možna pritožba zoper zavrnitev izdaje vizuma: pritoži se lahko 1.) tujec, družinski član državljan EU ali slovenskega državljan, ki prosi za vizum zaradi združitve družine in pa 2.) tujec, ki prosi za izdajo vizuma za dolgoročno prebivanje (vizum D). O pritožbi odloča MZZ, Konzularni sektor; - na novo je določeno, da lahko z notarsko pogodbo tujec dokaže največ polovico zagotovljenih sredstev za preživljanje, v celoti pa le v primeru bivanja na podlagi študija in združitve družine z državljanom EU ali slovenskim državljanom; - v primerih dovoljenja za prebivanje na podlagi zaposlitve ali dela, se lahko vloga za izdajo dovoljenja za

prebivanje vloži sočasno s prošnjo za izdajo delovnega dovoljenja. Zadostuje potrdilo, da je na Zavodu za zaposlovanje vložena prošnja za izdajo delovnega dovoljenja. Upravna enota mora podatke o izdaji delovnega dovoljenja nato pridobiti po uradni dolžnosti. Novo je tudi, da bo delodajalec lahko vlagal vloge za dovoljenje za prebivanje na podlagi zaposlitve ali dela tudi direktno na pristojni Upravni enoti (do sedaj je bilo to možno le za sezonske delavce).

### **KOLIČNIK RASTI CEN PREHRAMBNIH IZDELKOV (Uradni list 71/2008 z dne 14.07.2008)**

**Polno ime:** Količnik rasti cen prehrambnih izdelkov

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o višini povračil stroškov v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov \(ZPSDP\)](#), Ur.l. RS, št. [87/1997](#) - 11. člen

**Začetek veljavnosti:** 14. Julij 2008

#### **Vsebina:**

Količnik rasti cen prehrambnih izdelkov za obdobje januar–junij 2008, na podlagi katerega se določi regres za prehrano med delom za obdobje julij–december 2008, je 1,039. Znesek regresa za prehrano med delom za obdobje julij–december 2008 je 3,69 EUR na dan.

### **POVRAČILA IN NADOMESTILA ZA ZAPOSLENE V DRŽAVNI UPRAVI ( Uradni list 71/2008 z dne 14.07.2008)**

**Polno ime:** Zneski povračil, nadomestil in drugih prejemkov za zaposlene v državni upravi

**Podlaga za sprejem predpisa:** [Zakon o višini povračil stroškov v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov \(ZPSDP\)](#), Ur.l. RS, št. [87/1997](#);  
[Zakon o državni upravi \(ZDU-1\)](#), Ur.l. RS, št. [52/2002](#), - 31. člen

**Začetek veljavnosti:** 14. Julij 2008

**Vsebina:**

Od 1. julija 2008 dalje znašajo: 1. mesečne nagrade za obvezno prakso: – učencem 52,23 EUR; – študentom 106,95 EUR; 2. nagrade ob delovnihjubilejih: – za 10 let delovne dobe 288,76 EUR; – za 20 let delovne dobe 433,13 EUR; – za 30 let delovne dobe 577,51 EUR; 3. terenski dodatek 4,49 EUR.

**NACIONALNI PLAN ZDRAVSTVENEGA VARSTVA (Uradni list 72/2008 z dne 17.07.2008)**

**Polno ime:** Resolucija o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2008-2013 »Zadovoljni uporabniki in izvajalci zdravstvenih storitev« (ReNPZV)

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju \(ZZVZZ\)](#), Ur.l. RS, št. [9/1992](#), - 6. člen; [Poslovnik Državnega zbora Republike Slovenije /PoDZ-1/](#), Ur.l. RS, št. [35/2002](#), - 109. člen, - 2. odstavek, 169.a. člen

**Vsebina:**

Predlog resolucije o nacionalnem planu zdravstvenega varstva (Plan) je temeljni dokument za razvoj zdravstva v prihodnjem petletnem obdobju. Podlago ima v 6. členu Zakona o zdravstvenem zavarovanju, ki določa, da Republika Slovenija planira razvojne možnosti in potrebe z zdravstvenimi programi in zdravstvenimi zmogljivostmi. Strategija razvoja zdravstvenega varstva (4. poglavja Plana) temelji na že sprejetih strateških dokumentih na nacionalni in mednarodni ravni, katerih glavna usmeritev je premik k preventivnim ukrepom in skrbi za zdravje, za

kar so odgovorni tako država, kot lokalna skupnost ter posameznik. Tako se predvideva povečanje deleža sredstev, namenjenih za preventivo, s sedanjih 3-4% na 5%, sredstva za to pa se bodo pridobila z večjo racionalizacijo dela v zdravstvu. V 3. poglavju so prednostna razvojna področja, ki sledijo aktualnim in prihodnjim potrebam: zmanjšati razlike v zdravju med spoloma in posameznimi družbenimi skupinami, dajejo odgovor na staranje populacije in s tem povečanje kroničnih bolezni, povečujejo dostopnosti za vse, predvideni so ukrepi za zmanjševanje tveganj povzročenih z globalizacijo in sodobnim načinom življenja, ob tem pa plan ostaja znotraj realnih okvirov razpoložljivih sredstev, ki se bodo povečevala na račun povečane gospodarske rasti, ne bo pa se povečeval odstotek v BDP, namenjen za zdravstvo. Plan upošteva povečanje stroškov zdravljenja zaradi epidemiološkega prehoda, novih zdravil in novih tehnologij, pri čemer si ne zatiska oči pred dejstvom, da bo potrebno v dobrobit kakovostne dolgotrajne oskrbe starajoče se populacije medsektorsko zagotoviti možnosti in ponudbe prostovoljnih dodatnih zavarovanj, tudi za dolgotrajno oskrbo. Nadalje plan upošteva omejeno število kadrov, nujnost zagotavljanja kakovosti in nadzora v zdravstvu, po drugi strani pa vse večja pričakovanja uporabnikov, informacijske možnosti, veliko pripravljenost sodelovanja in velik potencial civilne družbe, potrebe po novih investicijah v zdravstvo ter ozaveščanju javnosti. Povečanje stroškov zaradi omenjenih dejavnikov se lahko bistveno ublaži z večjo preventivno dejavnostjo. Tako pričakovanje temelji na oceni Evropske komisije, ki v svoji Beli knjigi navaja, da je povečanje porabe za zdravstveno varstvo zaradi staranja prebivalstva lahko za polovico manjše, če ljudje ob daljši življenjski dobi ostanejo zdravi. Upoštewane so bile specifične potrebe in možnosti zdravstvenega varstva posameznih območij in dan velik poudarek demografsko ogroženim območjem za zagotavljanje osnovnega zdravstvenega varstva, vključno z oskrbo z zdravili, s čimer so predvideni ukrepi za doseganje temeljnih vrednot Plana, kot sta univerzalnost in enakost. Za zagotavljanje enake dostopnosti po celotnem območju Republike Slovenije so bili izdelani kriteriji za mrežo, na primarni, sekundarni in terciarni ravni, pri čemer je bila posebna skrb namenjena prav odmaknjenim območjem. Zdravstveni dom ostaja osrednji koordinator in izvajalec zdravstvene dejavnosti na primarni ravni, predvidena je jasna razdelitev dela med primarno in sekundarno ter terciarno ravni pri čemer se bo upoštevalo ekonomijo obsega, v službi učinkovitosti in kakovosti storitve. Predvidene so reorganizacije nosilcev zdravstvenega varstva na vseh ravneh za zagotavljanje večje učinkovitosti, kakovosti in varnosti storitev ter prihrankov, ki bodo zagotavljali pokritje naraščajočih potreb. Določeni so kriteriji za podeljevanje koncesij in

vključevanje koncesionarjev v javno mrežo izključno na podlagi ugotovljenih in upravičenih potreb, predvidene so tudi možnosti javno-zasebnega partnerstva in reguliranje razmerij med javnim in zasebnim, v korist uporabnika oziroma k človeku usmerjene storitve, kjer je pacient partner. Na podlagi ugotovitve stanja človeških virov in njihovih znanj, je predvideno izobraževanje kadrov za potrebe zapolnjevanja pomanjkanja kadrov kakor tudi usposabljanje za zapolnjevanje vrzeli v znanju oziroma stalnega prilagajanja potrebam. S ciljem čim bolje uporabiti izjemno pomembne človeške vire ter doseganje optimalne organizacije in delitve dela, so predvidena večja pooblastila medicinskim sestram v človeku prijazni procesni obravnavi pacienta, ki naj bi postala vodilo pri delu zdravstvenega osebja. V posebni tabeli ukrepov so določeni predvideni ukrepi za posamezna prednostna področja in nosilci njihovega izvajanja v srednjeročnem obdobju 2008-2013. Plan pomeni usmeritev za razvoj zdravstvenega sistema in zdravstva v prihodnjih petih letih, pri čemer so upoštevane tudi dolgoročne ekonomske napovedi pričakovanih najbolj pogostih in za zdravstveno blagajno najbolj obremenjujočih bolezenskih stanj leta 2015. Predvideni pa so tudi ukrepi za izredne razmere in za grožnje zdravju.



**Predlog nacionalnega plana zdravstvenega varstva je Skupnost občin Slovenije obravnavala v okviru medresorske obravnave tako na komisiji za socialo in zdravstvo kot tudi na seji predsedstva. Pripombe in stališča nanj so podale tudi občine članice skupnosti.** Predlog programa tako ni navajal jasnih razlogov, zakaj se spreminja sistem zdravstvenega varstva. Ti so lahko argumentirani samo z dobro analizo sedanjega stanja. Takšne analize pa v medresorski obravnavi nismo imeli. Predlog ni definiral konkretnih kazalnikov, ki bi jih spremljali v času uresničevanja resolucije, s katerimi bi lahko merili doseganje zastavljenih strateških ciljev (ki so tudi v resoluciji premalo jasno definirani). Predlog tudi ni predvideval dogovorjene taktike in strategije, kako naj bi dosegli spremembe. Dorečena ni bila mreža in dorečena ni bila stopenjska delitev dela med posameznimi nivoji zdravstvenega varstva (primarni, sekundarni, terciarni). Prav tako v predlogu niso bile definirane vsebine posameznih nivojev in posledično tudi financiranje teh vsebin na posameznih nivojih, kakor tudi vloga zdravstvenega doma in njegovih vsebin v bodoči organiziranosti primarnega zdravstvenega varstva (samo še 6 zdravstvenih domov izpolnjuje zakonske pogoje, da so zdravstveni domovi). Definirana ni bila niti argumentirana prednost izvajanja zdravstvene službe v koncesionarski obliki.

Ponujanje reševanja pomanjkanja zdravnikov s podeljevanjem koncesij pa po mnenju predstavnikov občin ne rešuje tega problema. V Sloveniji manjka po nekih analizah celo 800 zdravnikov. Tak ponujen pristop lahko razumemo kot poskus uradne politike, da bi izrabila izredne razmere zaradi pomanjkanja zdravnikov za transformacijo v koncesionarsko obliko izvajanja zdravstvenega varstva, kar pa pomanjkanja zdravnikov ne more rešiti. Koncesionarska oblika izvajanja zdravstvenega varstva ne more biti cilj izvajanja zdravstvenega varstva, je lahko le pot oz. orodje, s katerim bomo dosegli ali pa ne dosegli želenih ciljev. Prav tako niso bile dovolj učinkovito nakazane rešitve kadrovske problematike, predvsem na področju pomanjkanja zdravnikov, upoštevan pa ni bil tudi izreden strokovni potencial upokojenih zdravnikov. Smiselno bi bilo ustvariti bolj prijazne pogoje za vključevanje upokojenih zdravnikov v zagotavljanje zdravstvenega varstva vse dotlej, dokler ne bo opazen rezultat povečanega vpisa študentov na ljubljanski medicinski fakulteti ter novoustanovljeni medicinski fakulteti v Mariboru. Predlog ni upošteval možnosti, da se prenesejo določene vsebine dela, ki jih opravljajo zdravniki na diplomante – zdravstvenike – visokih zdravstvenih šol in se s tem razbremeni zdravnike (tiste vsebine, ki jih je s strokovnega vidika možno prenesti in so v članicah Evropske unije že prenesene). Resolucija ni ponujala ustreznih finančnih rešitev, kar pa je z vidika vseh institucij izjemnega pomena. V oblikovanje resolucije je bila premalo vpeta laična javnost. Zaradi pomembnosti tega dokumenta je nujno potrebno vključiti v oblikovanje tega dokumenta čim širšo družbeno skupnost oz. civilno družbo in doseči čim širši družbeni konsenz – javno zdravstvo ni namenjeno stroki in politiki, ampak ljudem, zato imajo pravico sodelovati pri oblikovanju tega dokumenta. Zdravstvena politika ne more biti prepuščena lokalnim skupnostim. Predlog resolucije tudi ni predvidel rešitev na področju nepravilnosti po uvedbi prostovoljnih dodatnih zdravstvenih zavarovanj, v celotnem dokumentu pa tudi ni bil zadosti poudarjen javni interes (gre za javno službo, ki se financira z javnim denarjem). Javni interes pa bi skozi celotni dokument moral predstavljati ključni element.

#### **PROGRAM RAZVOJ PODEŽELJA 2007-2013 (Uradni list 73/2008 z dne 18.07.2008)**

**Polno ime:** Uredba o ukrepih 1., 3. in 4. osi Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2007–2013

Preglednik / Junij - Julij 2008

Preglednik za vas pripravljam: Jasmina Kolar, sekretariat SOS, [jasmina.kolar@skupnostobcin.si](mailto:jasmina.kolar@skupnostobcin.si); tel: 02/ 234 15 04

**Podlaga za sprejem predpisa:** [Zakon o kmetijstvu \(ZKme-1\)](#), Ur.l. RS, št. [45/2008](#),- 187. člen; [Zakon o kmetijstvu \(ZKme\)](#), Ur.l. RS, št. [54/2000](#). Ne velja od: 24.05.2008,- 126. člen- 5. člen,- 7. člen

**Predpisi, ki spreminjajo predpis:** [Uredba o ukrepih 1., 3. in 4. osi Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2007-2013](#) Ur.l. RS, št. [73/2008](#)

**Podrejeni predpis:** [Sklep o vrednosti kriterijev za določanje pravic porabe finančnih sredstev delujočim in pripoznanim lokalnim akcijskim skupinam za leto 2008](#), Ur.l. RS, št. [31/2008](#)

**Začetek veljavnosti:** Naslednji dan po objavi v UL RS (18.07.2008)

#### **Vsebina:**

Državni razvojni program Republike Slovenije za obdobje 2007-2013 (v nadaljevanju: DRP) je pripravljen na osnovi uredbe o dokumentih razvojnega načrtovanja (Uradni list RS št. 44/2007). Z njim se zaključuje večletni cikel priprave programskih dokumentov za obdobje finančne perspektive 2007-2013. Najprej so bile pripravljene analitične in raziskovalne podlage, sledilo je usklajevanje resornih prispevkov in prispevkov regij. Vzporedno je teklo predhodno vrednotenje DRP z vidika njegovega vpliva na trajnostni razvoj s strani nevladne institucije. Potekala so tudi pogajanja z EU v okviru evropske kohezijske politike ter politike razvoja podeželja in ribištva. Državni zbor je v tem času sprejel predloga državnih proračunov 2008 in 2009 in sveti regij so sprejeli regionalne razvojne programe v 12 razvojnih regijah. Rezultat projekta DRP torej ni samo dokument DRP ampak tudi izveden proces usklajevanja posameznih faz in dokumentov razvojnega načrtovanja. Vsebinski okvir za pripravo DRP predstavlja Strategija razvoja Slovenije. Gre za njen izvedbeni dokument, ki natančneje opredeljuje razvojno-investicijske prioritete ter določi konkretne in s proračunskimi možnostmi skladne razvojno-investicijske programe. Ker je bil DRP podlaga za pogajanja o vsebini strukturne pomoči EU Sloveniji v obdobju 2007-2013, povezuje tudi vsebine, ki jih je bilo potrebno predložiti Evropski komisiji kot tako imenovani "Nacionalni strateški referenčni okvir" (NSRO). DRP je po vključenosti vsebin širši od NSRO. Zajema tudi razvojno investicijske

programe, financirane iz državnega in občinskih proračunov, ki ne bodo sofinancirani iz proračuna EU (bodisi, ker za tovrstno financiranje niso upravičeni, ali pa zaradi odločitve države, da jih raje financira iz lastnih proračunskih virov). NSRO se je pripravljala in usklajevala v okviru projekta priprave DRP, je pa bil Evropski komisiji predložen kot samostojen dokument. DRP je sestavljen iz sedmih poglavij in prilog. Po uvodu je v drugem poglavju najprej predstavljeno osnovno razvojno izhodišče, v katerem se nahaja Slovenija. Poglavje vsebuje statično in dinamično analizo razvojnih dejavnikov. Tretje poglavje je namenjeno opredelitvi ciljev in razvojno-investicijskih prioritet DRP. V četrtem poglavju so razvojno-investicijske prioritete DRP umeščene v makroekonomski, investicijski in javnofinančni scenarij države za obdobje 2007 – 2013. Peto poglavje je namenjeno prikazu struktur financiranja DRP. Šesto poglavje predstavi okvirne potrebe po prostoru, vsebina sedmega poglavja pa je izvajanje, spremljanje in vrednotenje DRP ter prikaz aktivnosti za uresničevanje načela partnerstva. Sledijo priloge v katerih je prikazana usklajenost DRP z Resolucijo o nacionalnih razvojnih projektih v obdobju 2007– 2013 in z regionalnimi razvojnimi programi.

#### **DELOVNA MESTA V JAVNIH AGENCIJAH, ZAVODIH IN SKLADIH( Uradni list 73/2008 z dne 18.07.2008)**

**Polno ime:** Uredba o dopolnitvah Uredbe o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede

**Podlaga za sprejem predpisa:** [Zakon o sistemu plač v javnem sektorju \(ZSPJS\)](#), Ur.l. RS, št. [56/2002,-](#) 2. odstavek, 13. člen.

**Začetek veljave:** Naslednji dan po objavi v UL RS (18.07.2008)

#### **Vsebina:**

Uredba v 4. členu v tarifnem delu dodaja novi delovni mesti in sicer se med številko 22 in 24 doda številka delovnega mesta to je 23 (vzdrževalec športne infrastrukture I), doda pa se še novo delovno mesto pod številko 59 (višji predavatelj šole za ravnatelje).



**POKOJNINSKO, INVALIDSKO TER ZDRAVSTVENO ZAVAROVANJE (Uradni list 75/2008 z dne 22.07.2008)**

**Polno ime:** Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o obrazcih prijav podatkov o pokojninskem in invalidskem ter zdravstvenem zavarovanju, zavarovanju za starševsko varstvo, zavarovanju za primer brezposelnosti in o sklenitvi delovnega razmerja

**Podlaga za sprejem predpisa:** [Zakon o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja \(ZMEPIZ\)](#), Ur.l. RS, št. [81/2000](#),- 4. odstavek, 65. člen

**Predpis, ki spreminja dani predpis:** [Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o obrazcih prijav podatkov o pokojninskem in invalidskem ter zdravstvenem zavarovanju, zavarovanju za starševsko varstvo, zavarovanju za primer brezposelnosti in o sklenitvi delovnega razmerja](#), Ur.l. RS, št. [75/2008](#)

**Začetek veljavnosti:** 22.07.2008

**Vsebina:**

Pravilnik spreminja posamezne alineje in odstavke členov (npr. v 2. členu deseta točka spremeni tako, da se glasi: »10. prijava podatkov in sprememb podatkov o plači oziroma osnovi, nadomestilih, plačanem prispevku in obdobjih zavarovanja – na obrazcu M-4 v elektronski obliki«; in V 3. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi: »Obrazci prijav podatkov in sprememb podatkov ter navodila za izpolnjevanje obrazcev iz prejšnjega člena so v prilogi tega pravilnika in so njegov sestavni del.«; Drugi odstavek se spremeni tako, da se glasi: »Ne glede na določbo prejšnjega odstavka elektronsko obliko obrazca iz 10. točke prejšnjega člena in navodila o načinu posredovanja podatkov določi Zavod za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (v nadaljnjem besedilu: Zavod) in jih objavi na svoji spletni strani.«; Za drugim odstavkom se dodata nova tretji in četrti odstavek, ki se glasita: »Pooblastilo, podano v skladu z drugim odstavkom 7. člena Zakona o matični evidenci zavarovancev in uživalcev pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja (Uradni list RS, št. 81/00 in 111/07), dajalec podatkov predloži Zavodu pisno na obrazcu, ki ga predpiše Zavod in ga objavi na svoji spletni strani. Pooblastilo iz prejšnjega odstavka se

šteje za veljavno, dokler Zavodu dajalec podatkov pisno ne sporoči: – preklica pooblastila ali – prenehanja poslovanja dajalca podatkov ali pooblaščenca.«. Črta pa se 4. člen Pravilnika o obrazcih prijav podatkov o pokojninskem in invalidskem ter zdravstvenem zavarovanju, zavarovanju za starševsko varstvo, zavarovanju za primer brezposelnosti in o sklenitvi delovnega razmerja.

### **ZDRAVSTVENO VARSTVO IN ZDRAVSTVENO ZAVAROVANJE (Uradni list 76/2008 z dne 25.07.2008)**

**Polno ime:** Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (ZZVZZ-K)

**Predpisi na katere predpis vpliva:** [Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju \(ZZVZZ\)](#), Ur.l. RS, št. [9/1992](#)

**Začetek veljavnosti:** 30. dan po objavi v UL RS

**Vsebina:**

Novela zakona prinaša naslednje poglavitne spremembe: - uskladitev z direktivo 89/105/EGS (cene zdravil). V uradnem opominu Komisije ES, ki ga RS prejela 23.10.2007, so bile navedene domnevne neskladnosti z Direktivo ES 89/105/EGS. V odgovoru na uradni opomin je Republika Slovenija zapisala, da bo ugotovljene neskladnosti z navedeno direktivo odpravila najkasneje do konca junija 2008. V ta namen so bile pripravljene spremembe in dopolnitve dveh zakonov (Zakon o zdravilih ter ZZVZZ-K) in dveh pravilnikov, ki urejata področje oblikovanja in določanja cen zdravil ter področje razvrščanja zdravil na liste. V Zakonu se definira pozitivna in vmesna lista zdravil. V zakon so vgrajeni tudi kriteriji za razvrščanje na liste zdravil in živil za posebne zdravstvene namene, ki so zapisana v Sklepu o kriterijih za razvrščanje zdravil na liste. Živila za posebne zdravstvene namene z medicinsko indikacijo (predvsem za osebe s fenilketonurijo) so nujna in za nekatere zavarovane osebe nepogrešljiva sestavina pravic iz obveznega zdravstvenega zavarovanja. Zakon ne spreminja dosedanjega načina urejanja pravic, jih pa ustrezno pravno uredi, olajša dostopnost bolnikom in bistveno zmanjša administrativno breme Zavoda. - slepi in slabovidni. Na seji Sveta

Vlade RS za invalide, dne 5.2.2008, je bil sprejet sklep, da Svet da soglasje k novi 9. alineji prve točke prvega odstavka 23. člena, ki pomeni širitev pravic slepih in slabovidnih ter gluhih in naglušnih.- uskladitev z odločbo Ustavnega sodišča (področje pogrebnine in posmrtnine). ZZVZZ-K na podlagi odločbe Ustavnega sodišča RS urejuje pravice in primere zavarovancev, ki so uveljavili pogrebnino v času od 22. 12. 2001 do 11. 7. 2002, ko so veljale spremembe ZZVZZ-E glede določanja višine pogrebnin in posmrtnin, pa so bile z naslednjo spremembo ZZVZZ-F pravice vrnjene v prejšnje stanje, torej v stanje pred spremembo ZZVZZ-E. Ni pa ta sprememba določila, kaj je z zavarovanci, ki so bili z ZZVZZ-E prikrajšani, zato predlog zakona rešuje to praznino, s katero se določa vrednost oziroma razliko, ki naj bi predstavljala neko pošteno finančno vrednost za zavarovane osebe, ob tem pa se naj ne bi obračunavale obresti.- uskladitev z odločbo Ustavnega sodišča (področje prispevkov za zavarovance v stopnjah za OZZ) Ker je do sedaj višino pavšalnih prispevkov določala Skupščina ZZZS s sklepom in je bilo to v nasprotju z ustavo, so v predlogu zakona določene osnove in stopnje za oblikovanje prispevkov za posamezne vrste zavarovancev. - izenačitev otrok, ne glede na to ali živijo s staršem v istem gospodinjstvu ali ne, ter ureditev položaja rejnikov in skrbnikov (izenačitev s položajem staršev) Ustava med pravicami otrok med drugim določa, da otroci in mladoletniki, za katere starši ne skrbijo, ki nimajo staršev ali so brez ustrezne družinske oskrbe, uživajo posebno varstvo države. V skladu z določbami Konvencije OZN o otrokovih pravicah, ki se na podlagi 8. člena Ustave Republike Slovenije uporablja neposredno, ima med drugim otrok, ki je začasno ali stalno prikrajšan za svoje družinsko okolje, pravico do posebnega varstva in pomoči, ki mu jo zagotovi država. Vsak otrok ima pravico do najvišje ravni zdravstvenega varstva. Enako varstvo je potrebno zagotoviti tudi otrokom, ki živijo v družini bodočega posvojitelja z namenom posvojitve. - ureditev položaja socialno ogroženih (kritje doplačila za zdravstvene storitve iz proračuna) predlog zakona predvideva kritje plačila razlike do polne vrednosti zdravstvenih storitev za socialno ogrožene kategorije zavarovanih oseb. Glede na kriterije, ki jih določa predlog, je po oceni Inštituta za ekonomske analize okoli 99.633 socialno ogroženih. Gre za zavarovance, ki izpolnjujejo pogoje za pridobitev denarne socialne pomoči. Ob teh pogojih ocenjujemo, da bi bila potrebna finančna sredstva za doplačila do polne vrednosti zdravstvenih storitev na letni ravni blizu 21,5 mio. EUR, kar pomeni, za okoli 216 EUR letno na zavarovanca. Proračun Republike Slovenije bo za zavarovane osebe z najnižjimi dohodki zagotavljal doplačila do polne cene zdravstvenih storitev. Takšen sistemski pristop glede na ureditev teh sprememb na področju zdravstvenega varstva in obveznega

zdravstvenega zavarovanja je v skladu z našim sistemom obveznega zdravstvenega zavarovanja pravilen in povsem ustrezen. Ob tem je potrebno poudariti, da ni smiselno, da bi proračun sklepal prostovoljna zavarovanja za doplačila za te zavarovance, saj bi bilo potrebno v takšni zakonski rešitvi nameniti okrog 15-20% več sredstev iz proračuna. Oseba bo lahko pridobila to pravico na podlagi vloge, o kateri bo odločil pristojni center za socialno delo. Ustrezno upravičenje se bo evidentira na kartici zdravstvenega zavarovanja. S tem se informira izvajalce zdravstvenih storitev, ki izstavijo ločene račune ZZZS za te upravičence. Zavod dvakrat letno predloži skupni obračun Ministrstvu za finance, ki ob soglasju Ministrstva za zdravje refundira obračunana sredstva ZZZS. - razširja se pristojnost nadzora ZZZS nad izvajanjem dogovora o oskrbi zdravil in medicinskih pripomočkov Vlada Republike Slovenije je ob reševanju spornih vprašanj v zvezi s sklenitvijo Splošnega dogovora v letih 2005 in 2006 sklenila, da v veljavnem zakonu ni zadostne pravne podlage za sklenitev Dogovora o medicinsko tehničnih pripomočkov in je zanj potrebno počakati na uveljavitev novele, ki bo izrecno določala partnerstvo z združenji dobaviteljev medicinsko tehničnih pripomočkov (Lekarniška zbornica Slovenije – za lekarne; Trgovinska zbornica Slovenije – za specializirane prodajalne; Obrtna zbornica Slovenije – za samostojne podjetnike optike in čevljarje). Zaradi racionaliziranja administracije se predvideva sklenitev dogovora za tri leta z možnostjo vmesnih sprememb in dopolnitev na predlog kateregakoli od partnerjev. Prav tako je predpisana dolžnost ZZZS o obveščanju Ministrstva za zdravje in pristojne zbornice o strokovnih ali drugih napakah pri delu izvajalcev zdravstvenih storitev ali nezakonski dela. - uvaja se nadzor MZ nad delom ZZZS Zakon uvaja nadzor Ministrstva za zdravje nad delom ZZZS tako, kot velja za javne zavode s področja zdravstvenega varstva. Ministrstvo za zdravje bo tako imelo neposredno zakonsko podlago, da pri ZZZS izvede nadzor. - na novo opredeljuje kartico zdravstvenega zavarovanja Zakon opredeljuje kartico zdravstvenega zavarovanja kot javno listino, s katero zavarovana oseba izkazuje svoj status v obveznem zdravstvenem zavarovanju. S predlagano novelo zakona o osebni izkaznici se uvaja možnost uporabe osebne izkaznice tudi za dostopanje do podatkov, ki so potrebni za uveljavljanje pravic iz zdravstvenega zavarovanja. Integracija osebne izkaznice z drugimi uradnimi dokumenti se kot uveljavljena rešitev v zadnjem času pojavlja v več evropskih državah, kar zmanjšuje število izdanih identifikacijskih dokumentov in s tem med drugim izdanih zdravstvenih kartic, to pa nenazadnje pomeni prihranek v proračunu.



**Predlog sprememb zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju, je bil v veliki meri kljub večkrat posredovanimi in z argumenti podkrepljenimi pripombami in stališči občin članic sprejet brez upoštevanja slednjega.** Predlog sprememb in dopolnitev je obravnavala tako komisija za socialo in zdravstvo, kot tudi občine članice skupnosti. Med spoljnimi pripombami in stališči občin članic smo opozorili predvsem na to, da bi zakon moral temeljiti in izhajati iz ustavne pravice vsakega posameznega državljanu Republike Slovenije posebej ter mu omogočiti pravico do zdravstvenega varstva. Sam zakon vsebuje kar nekaj ukrepov, ki to pravico negirajo. Zakon s tem, ko izredno strogo določa upravičenost do nekaterih oblik zavarovanja bistveno posega v pravico do zdravstvenega varstva in s tem, ko zaradi novih podlag za plačevanje nalaga občanom visoke prispevke ne sledi cilju, vsem državljanom Republike Slovenije omogočiti uresničitev pravice do osnovnega zdravstvenega zavarovanja. Posledice tako stroge politike so nepredvidljive: veliko število državljanov Republike Slovenije se bo zaradi socialnih razlogov odreklo pravici do osnovnega zdravstvenega zavarovanja. Prav tako **dodatno finančno obremenjevanje občin** po spremembi zakona ni v skladu z ustavo in z Zakonom o lokalni samoupravi. V zakonu bi morali natančno določiti tudi postopek za prijavo v zavarovanje, predvsem v zvezi z uresničevanjem prijav v zavarovanje po 20. in 21. točki 15. člena ter izmenjavo podatkov med zavezanci (občinami) za plačilo ter ZZZS. Ažuriranje podatkov o spremembi statusa zavarovanca je odvisno od tega, ali zavezanca za plačilo prispevkov (npr. občino) obvesti o spremembi statusa zavarovanec sam ali pa ZZZS, kar pa v zakonu ni določeno. V prvotnem besedilu predloga (z dne 30. 1. 2007) je bilo predvideno, da ZZZS posreduje podatke (naslov, ime, priimek, stalno inčasno bivališče, EMŠO) na zahtevo zavezanca za plačilo. V zdajšnjem predlogu te obveze, ki sicer ni predvidevala nobenih pogojev oziroma sankcij za ZZZS, ni več. Cenzus, ki ga uvaja in predvideva predlog zakona bo sprožil stroške v breme občin, zavarovanci bodo morali javljati spremembe mesečnih prihodkov, povečal se bo obseg dela in število zavarovanih oseb, istočasno pa se bo podaljšal čas prijav, saj si bodo občine morale same pridobiti dokazila o zavarovančevih prejemkih. Prav tako vas naj opozorimo, da si zavarovanci želijo zavarovanje urediti takoj, čas za pridobitev dokumentacije pa je še zmeraj predolg. Občina bo ponovno plačevala pavšalne zneske in ne dejanske stroške zavarovanja, vezane na obdobje v katerem je zavarovanec zavarovan. Občine so že večkrat izpostavile, da ZZZS dobi dvakratno vplačilo v takšnih in podobnih primerih, saj zavarovalnica v primeru, ko je nekdo na občini zavarovan le dan ali dva, pobere pavšalni znesek za cel mesec in ne v sorazmernem deležu dobe zavarovanja zavarovanca. V drugih primerih, pa zavarovanec plača le za dejansko obdobje za katerega je zavarovan. Zavarovancu se po prekinitvi zavarovanja v skladu z ZUP mora izdati sklep o prenehanju zavarovanja, kar pa je povezano z

dodatnim delom in stroški. Praksa je pokazala, da zavarovanci sami ne javljajo sprememb (v primeru zaposlitve, preselitve, sklenitve zakonske zveze ipd.), ZZZS pa spremembe oziroma objave občinam posreduje z velikimi zakasnitvami. Za pripombe in stališča občin in komisije za socialo in zdravstvo Skupnosti občin Slovenije v amandmajski obliki se obrnite na [jasmina.kolar@skupnostobcin.si](mailto:jasmina.kolar@skupnostobcin.si).

### **STROŠKI, KI SE NE VŠTEVAJO V DAVČNO OSNOVO (Uradni list 76/2008 z dne 25.07.2008)**

**Polno ime:** Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih dohodkov, ki se ne všteto v davčno osnovo

**Predpisi, ki spreminjajo predpis:** [Zakon o dohodnini \(ZDoh-1\)](#), Ur.l. RS, št. [54/2004](#) (56/2004 popr., 62/2004 popr., 63/2004 popr.); [Uredba o spremembah in dopolnitvah uredbe o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek](#), Ur.l. RS, št. [50/2001](#); [Uredba o spremembah in dopolnitvah uredbe o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek](#), Ur.l. RS, št. [5/1998](#); [Odločba o ugotovitvi skladnosti prve alineje prvega odstavka 16. člena zakona o dohodnini z ustavo; o ugotovitvi neskladnosti določb o povračilu stroškov, ki jih je zavezanec imel v zvezi z delom, po 16., 42., 43. in 86.a členu zakona o dohodnini, 21. člena zakona o davku od dobička pravnih oseb in četrte alineje tretjega odstavka 3. člena zakona o posebnem davku na določene prejemke z ustavo, kolikor Vladi RS brez določitve zakonskega okvira prepuščajo podrobnejšo določitev stroškov v zvezi z delom in določitev višine teh stroškov do katere se povračila zanje ne všteto v osnovo za davek od osebnih prejemkov oziroma do katerih se ti stroški priznavajo kot odhodek pri ugotavljanju...](#), Ur.l. RS, št. [82/1997](#); [Uredba o spremembah in dopolnitvah uredbe o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek](#), Ur.l. RS, št. [7/1995](#); [Uredba o spremembah in dopolnitvah uredbe o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih prejemkov, ki se pri ugotavljanju davčne osnove priznavajo kot odhodek](#), Ur.l. RS, št. [62/1994](#)

**Začetek veljavnosti:** 01. 08. 2008

**Vsebina:**

Preglednik / Junij - Julij 2008

Preglednik za vas pripravljam: Jasmina Kolar, sekretariat SOS, [jasmina.kolar@skupnostobcin.si](mailto:jasmina.kolar@skupnostobcin.si); tel: 02/ 234 15 04

Naslov uredbe se spremeni v: »Uredba o davčni obravnavi povračil stroškov in drugih dohodkov iz delovnega razmerja«. V uredbi sledijo še manjši popravki kot npr: V 2. členu se v prvem odstavku število »5,54« nadomesti s številom »6,12«. V drugem odstavku se število »0,69« nadomesti s številom »0,76«; V 4. členu se v prvem odstavku število »15,02« nadomesti s številom »21,39«, število »7,51« nadomesti s številom »10,68« in število »5,26« nadomesti s številom »7,45«. Za tretjim odstavkom se doda novi četrti odstavek, ki se glasi: »(4) Ne glede na prvi odstavek tega člena, je pri prejemkih, namenjenih pokritju stroškov dnevnice, kadar je izplačilo opravljeno fizični osebi, ki na podlagi imenovanja opravi funkcijo člana volilnega odbora na podlagi predpisov o volitvah, znesek celodnevne dnevnice 15,00 eura.«; V 5. členu se v tretjem odstavku število »0,29« nadomesti s številom »0,37«; V 7. členu se v drugem in četrtem odstavku število »3,13« nadomesti s številom »4,49«; V 10. členu se število »3.443« nadomesti s številom »4.063«. Gre za manjše popravke števil, ki predstavljajo količnike za izplačila opravljenega dela.



V skladu s 130 .členom Zakona o delovnih razmerjih (Uradni list RS št. 42/02, 103/07) mora delodajalec delavcu zagotoviti povračilo stroškov za prehrano med delom. Za javne uslužbenke zaposlene v organih lokalne skupnosti določa povračilo regresa za prehrano med delom Zakon o višini povračil stroškov v zvezi z delom in nekaterih drugih prejemkov. Znesek regresa za prehrano znaša 3,69 eur na dan za obdobje julij-december 2008 (Uradni list RS št. 71/2008). Uredba o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih dohodkov, ki se ne všttevajo v davčno osnovo (Uradni list RS št. 76/08) pa določa kolikšen je najvišji znesek, ki je oproščen plačila dohodnine v skladu z Zakonom o dohodnini.

### **ZAŠČITA IN REŠEVANJE (Uradni list 76/2008 z dne 25.07.2008)**

**Polno ime:** Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja

**Podlaga za sprejem:** [Zakon o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami \(ZVNDN\)](#), Ur.l. RS, št. [64/1994](#), - 46. člen

**Predpisi na katere predpis vpliva:** [Uredba o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja](#), Ur.l. RS, št. 3/2002 ([17/2002](#) popr.)

**Začetek veljavnosti:** Naslednji dan po objavi v UL RS ( 25.07.2008)

**Vsebina:**

Uredba dodaja in dopolnjuje nekatere pomankljivosti, ki so se v praksi izkazale za pomembne. Tako spreminja: v 1. členu za drugim odstavkom doda novi tretji odstavek, ki se glasi: »S to uredbo se določa v skladu z Direktivo 2006/21/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. marca 2006 o ravnanju z odpadki iz rudarskih in drugih ekstraktivnih dejavnosti ter o spremembi Direktive 2004/35/ES (UL L št. 102 z dne 11. 4. 2006, str. 15) obveznost upravljavcev naprav za ravnanje z rudarskimi odpadki, da izdelajo načrte zaščite in reševanja za primer nesreče na kraju ravnanja z rudarskimi odpadki ter opravijo druge obveznosti v zvezi s temi načrti.«; Drugi odstavek 3. člena se spremeni tako, da se glasi: »Z organizacijo iz prejšnjega odstavka je mišljen tudi obrat večjega tveganja za okolje, ki mora v skladu s predpisom na področju varstva okolja, ki ureja preprečevanje večjih nesreč in zmanjševanje njihovih posledic, izdelati načrt zaščite in reševanja, ter organizacija, ki upravlja napravo za ravnanje z rudarskimi odpadki in mora izdelati načrt zaščite in reševanja v skladu s predpisom na področju varstva okolja, ki ureja ravnanje z odpadki iz rudarskih in drugih dejavnosti izkoriščanja mineralnih surovin.«; V prvem odstavku 6. člena se za prvo alineo doda nova druga alineja, ki se glasi: »– imajo na svojem območju napravo za ravnanje z rudarskimi odpadki, ki se v skladu s predpisom na področju varstva, ki ureja ravnanje z odpadki iz rudarskih in drugih dejavnosti izkoriščanja mineralnih surovin, uvršča med naprave kategorije A;«. Dosedanji druga in tretja alineja postaneta tretja in četrta alineja. Predpisuje pa tudi dodatek Merila za določitev organizacij iz druge in tretje alineje prvega odstavka 6. člena uredbe, ki morajo izdelati načrte zaščite in reševanja, se nadomesti z novim dodatkom Merila za določitev organizacij iz tretje in četrte alineje prvega odstavka 6. člena uredbe, ki morajo izdelati načrte zaščite in reševanja, ki je kot priloga sestavni del te uredbe.



## **ZAKON O DUŠEVNEM ZDRAVJU (Uradni list 77/2008 z dne 28.07.2008)**

**Polno ime:** Zakon o duševnem zdravju (ZDZdr)

**Predpisi na katere predpis vpliva:** [Zakon o nepravdnem postopku /ZNP/](#), Ur.l. SRS, št. [30/1986 \(20/1988\)](#) popr.); Z dnem, ko se začne uporabljati ta zakon (12.08.2009), prenehajo veljati določbe 70. do 81. člena Zakona o nepravdnem postopku (Uradni list SRS, št. 30/86 in 20/88 ? popravek in Uradni list RS, št. 87/02 ? SPZ) in določba 49. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 ? uradno prečiščeno besedilo, 15/08 ? ZPacP, 23/08 in 58/08 ? ZZdrS-E); Zakon o zdravstveni dejavnosti (ZZDej), Ur.l. RS, št. [9/1992](#) (26/1992 popr.), Z dnem, ko se začne uporabljati ta zakon (12.08.2009), prenehajo veljati določbe 70. do 81. člena Zakona o nepravdnem postopku (Uradni list SRS, št. 30/86 in 20/88 ? popravek in Uradni list RS, št. 87/02 ? SPZ) in določba 49. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 ? uradno prečiščeno besedilo, 15/08 ? ZPacP, 23/08 in 58/08 ? ZZdrS-E)

**Začetek veljavnosti:** 15. dan po objavi v UL RS

### **Vsebina:**

Zainteresirana javnost je zakon, ki bi celostno urejal področje duševnega zdravja pričakovala 15 let. Pri pripravi zakona so bile upoštevane smernice in priporočila številnih mednarodnih dokumentov. Duševne motnje so med vsemi boleznimi v najbolj strmem porastu. Po predvidevanjih se bo ekonomsko breme zaradi duševnih bolezni iz sedanjih 10% do leta 2020 dvignilo na 15% in s tem preseгло stroške v zvezi z koronarnimi boleznimi. Cilji Zakona o duševnem Zdravju (ZDZdr) so predvsem varstvo pravic oseb z motnjami v duševnem zdravju, hkrati pa celostna obravnava bolnikov s hudimi oblikami duševnih motenj, kateri potrebujejo po odpustu iz psihiatrične bolnišnice pomoč pri rehabilitaciji, usposabljanju in vključevanju v vsakdanje življenje. Zakon določa sistem zdravstvene in socialno varstvene skrbi na področju duševnega zdravja, nosilce oziroma nosilke te dejavnosti ter pravice osebe med zdravljenjem v oddelku pod posebnim nadzorom psihiatrične

bolnišnice, obravnavo v varovanem oddelku socialno varstvenega zavoda in v nadzorovani obravnavi. Zakon ščiti dostojanstvo oseb z duševno motnjo in prepoveduje kakršno koli obliko zapostavljanja na podlagi duševne motnje. Opredeljena je mreža izvajalcev, ki izvajajo programe in storitve za duševno zdravje v okviru javne službe (4. člen). Podrobno so v II. poglavju opredeljene pravice oseb v oddelkih pod posebnim nadzorom. Posebni varovalni ukrepi, obravnavani v III. poglavju so dovoljeni le, kadar je ogroženo življenje osebe z duševno motnjo ali življenje drugih, huje ogroženo njeno zdravje ali zdravje drugih ali z njim povzroča hudo škodo sebi ali drugim, in ogrožanja ni mogoče preprečiti z drugim, blažjim ukrepom (29. člen). Pravice, ki se zagotavljajo osebi v oddelku pod posebnim nadzorom in varovanem oddelku, so: pravica do dopisovanja in uporabe elektronske pošte, pravica do pošiljanja in sprejemanja pošilk, pravica do sprejemanja obiskov, pravica do uporabe telefona, pravica do gibanja in pravica do zastopnika. Pravici, ki se zagotavljata osebi v nadzorovani obravnavi, sta: pravica do gibanja in pravica do zastopnika. Pri hudih duševnih motnjah je včasih potrebno sprejeti osebo na zdravljenje v oddelek pod posebnim nadzorom brez njene privolitve, za kar zakon zahteva sklep sodišča. Lahko je sprejeta tudi pred sklepom sodišča, če je to zaradi narave bolezni nujno potrebno. Zakon določa postopke pred sodiščem, kjer ščiti osebe z duševno motnjo tako, da predpisuje obvezno zastopanje po pooblaščenca, ki je odvetnik oziroma odvetnica. Postopki pred sodiščem po tem zakonu so nujni, javnost pa je v njih izključena. Zdravljenje oseb mora potekati v skladu s strokovno preverjenimi metodami in mednarodno priznanimi standardi. V določenih primerih zakon dovoljuje posebne metode zdravljenja, ki so zdravljenje z elektrokonvulzivno terapijo, hormonsko zdravljenje in uporaba psihotropnih zdravil v vrednostih, ki presegajo največji predpisani odmerek. Posebne metode je možno uporabiti le, če v to privoli zdravljen oseb oziroma njen skrbnik in je to nujno potrebno za njeno zdravljenje. O uporabi posebnih metod zdravljenja odloča zdravniški konzilij, ki ga za vsak primer posebej imenuje direktor psihiatrične bolnišnice. Zdravniški konzilij je sestavljen iz najmanj treh psihiatrov, od katerih najmanj eden ni zaposlen v psihiatrični bolnišnici, v kateri se oseba zdravi, in osebe ni zdravil. Na podlagi zakona bo pripravljen nacionalni program duševnega zdravja, v katerem bodo zadeve natančneje operacionalizirane.



**Pripombe, stališča in predlogi občin članic k predlogu zakona so bile naslednje:** Predlog zakona o duševnem zdravju ni vključeval v

zadostni meri socialnega vidika, predvsem v delu, ki se nanaša na obravnavo v skupnostih in v javnih socialno varstvenih zavodih. Prav tako so nekatere občine menile, da predlog zakona ne vključuje v zadostni meri »pravil ravnanja zdravstvenega osebja«, saj so le ta pogosto vir konfliktov med uporabniki in uporabnicami psihiatričnih storitev ter zdravstvenim osebjem. Vloga nevladnih organizacij na področju duševnega zdravja je v predlogu zakona bila prikazana kot zelo majhen segment področja, čeprav iz prakse vemo, da je njihov prispevek bistveno večji. Z vidika lokalne skupnosti je največ težav s sofinanciranjem programov stanovanjskih skupin, ki jih izvajajo nevladne organizacije in v predlogu zakona ni bilo zaslediti predvidenih ustreznih smernic za reševanje. Predlog je navajal le, da stanovanjske skupine in tudi druge programe na področju duševnega zdravja izvajajo večinoma prostovoljci, kar pa v praksi ne drži. Gre za profesionalne nevladne organizacije. V predlogu zakona se je med drugim pojavljalo tudi veliko neustrezne terminologije. Navedli smo posamezne primere. Uporaba termina pacient se ne more uporabljati v primerih, kadar je oseba nameščena v javni socialno varstveni zavod in kadar gre za obravnavo osebe v skupnosti. Predlog zakona je uvajal termin zastopnik, kar pa nekateri ocenjujejo, da je bolj ustrezen termin zagovornik, ki se v Sloveniji že več let uporablja. Občine so bile tudi mnenja, da bo v nasprotnem primeru prihajalo do nepotrebnih nesporazumov. V opredelitvi posameznih izrazov, ki se uporabljajo v zakonu, je manjkalo tudi nekaj obrazložitvev: koordinator nadzorovane obravnave, koordinator storitev, nadzorovana obravnava in obravnava v skupnosti. Občine članice so tudi opozorile, da na področju duševnega zdravja še vedno dosledno uporabljamo termine »pacient«, ko pa postmoderna doktrina dela v rehabilitaciji oseb v duševnem zdravju uporablja primernejše, manj etiketirane izraze. Najpogosteje uporabnik (tudi v angleškem modelu se uporablja beseda: user(s)), strokovni termin uporabe tudi v celotnem rehabilitacijskem modelu pa: uporabnik psihiatričnih storitev. V skupnosti se delu z uporabniki pridruži vrsta podpornih storitev, ki niso zgolj medicinske. Načrt zdravljenja uporabnika zajema vse mogoče podporne storitve, ki omogočajo kar najbolj celovit potek zdravljenja. Zaradi tega bi bilo potrebno oblikovati načrt zdravljenja na podlagi več različnih strokovnih mnenj. Uporabnik je pri oblikovanju načrta zdravljenja sooblikovalec /aktivni participant, če njegovo stanje (čustvovanje, vedenje, razumevanje, in dojemanja sebe in okolja to omogoča). Še vedno je

sporno zdravljenje z elektrokonvulzivno terapijo (7.člen). ( Ne vemo za stranske učinke zdravljenja, ne moremo tudi vedeti, če je to nujno potrebno za pacienta, oz. je dovoljena uporaba, kadar ni na voljo nobenih drugih sredstev). Pogoji za obravnavo in načrt storitev sta po menju občin bila dovolj dobro izdelana/predlagana. Potrebno bi bilo dati več poudarka na delo v skupnosti in razvoj skupnostnih služb.

### **ZAKON O JAVNIH SKLADIH (Uradni list 77/2008 z dne 28.07.2008)**

**Polno ime:** Zakon o javnih skladih (ZJS-1)

**Začetek veljavnosti:** 15. Dan po objavi v UL RS

#### **Vsebina:**


Osnovni cilj zakona je določiti minimalne kriterije, ki jih mora izpolnjevati pravna oseba, da lahko posluje kot javni sklad in natančneje določiti vrste in obseg spodbud, ki jih lahko podeljujejo javni skladi ter s tem v slovenski prostor uvesti večjo preglednost poslovanja pravnih oseb javnega sektorja. Cilj zakona je tudi omogočiti javnim skladom pridobivanje sredstev in zasebnih in evropskih virov ter s tem razbremeniti javnofinančne vire. Poleg tega je cilj zakona popraviti ureditve, ki so se v času od sprejema veljavnega zakona izkazale za nesmotrne ali neizvedljive, in uskladiti zakon o javnih skladih s kasneje sprejetimi zakoni. Zakon o javnih skladih je v veliki meri dosegel svoj namen, vendar ga je po osmih letih treba posodobiti. Zakon se namreč sklicuje na šest drugih zakonov, ki so bili po njegovem sprejetju spremenjeni, vsebuje pa tudi nekatere rešitve, ki so jih zakoni pozneje uredili drugače. Gre predvsem za nalaganje likvidnostnih presežkov javnih skladov in finančne ukrepe naložb javnih skladov, v katere je treba vključiti nove oblike finančnih spodbud. Upoštevati je treba tudi dejstvo, da imamo sklade s področja sociale, ki ne dajejo spodbud pravnim osebam, ampak pomoči, preživitve in odškodnine fizičnim osebam. Predlog novega zakona uvaja pokrajine kot možne ustanoviteljice javnih skladov. Za ustanovitev javnega sklada morata država in pokrajina zagotoviti najmanj 30 milijonov evrov namenskega premoženja, občina pa najmanj 10 milijonov evrov namenskega premoženja, ki ga javni sklad v pasivi svoje bilance izkaže kot »kapital« javnega sklada, se pravi obveznost do ustanovitelja. Ti mejni vrednosti sta določeni na podlagi dolgoletnega spremljanja poslovanja javnih skladov in ugotovitve, da javni skladi z manjšim premoženjem niso sposobni preživeti kot samostojne pravne

osebe in ohranjati namenskega premoženja, ki ga upravljajo. Glede vpisa javnega sklada v sodni register zakon napoti na uporabo splošnih predpisov o sodnem registru. Ustanoviteljem javnih skladov, ki ne razpolagajo z zadostnim kapitalom, se določi enoletni rok, v katerem morajo tak javni sklad pripojiti k drugi pravni osebi javnega prava ali ga preoblikovati v tisto pravno-organizacijsko obliko, za katero po matičnem zakonu izpolnjujejo pogoje: v javni zavod, javno agencijo, ustanovo po zakonu o ustanovah ali urad v okviru pristojnega ministrstva. Po tem roku sodišče izvede postopek likvidacije takega javnega sklada po uradni dolžnosti. Kot nepotrebna se je izkazala delitev javnih skladov na javne finančne sklade, javne nepremičninske sklade in javne ustanove, saj zakon ni določal posebnosti upravljanja posameznih podvrst javnih skladov, na državni ravni nimamo čistih podvrst javnih skladov, na občinski ravni pa so se dejansko ohranili samo stanovanjski skladi. Zakon opušča določilo, da se javni sklad financira iz proračuna ustanovitelja in usklajuje način financiranja poslovanja javnega sklada z dejanskim stanjem. Javni sklad načeloma pridobiva sredstva za delo iz presežka prihodkov nad odhodki javnega sklada. Če presežka ni ali ne zadostuje, je ustanovitelj dolžan zagotoviti sredstva za delo iz svojega proračuna. Da bi imel javni sklad dovolj presežka za financiranje svojega delovanja, je dvignjena tudi minimalna vrednost namenskega premoženja, ki ga mora javnemu skladu zagotoviti ustanovitelj. Zakon uvaja tudi možnost pridobivanja zasebnih sredstev za izvajanje javnega interesa v javnih skladih, vendar zasebni partnerji ne morejo kupiti deleža na kapitalu in s tem upravljaljskih upravičenj oziroma vplivati na poslovne odločitve javnega sklada.



**V okviru medresorske obravnave predloga zakona o ajvnih skladih, so občine članice uvodoma podale mnenje, da predlog zakona prinaša kar nekaj novih, boljših rešitev ter odpravlja nekatera nasprotja in anomalije prisotne v sedanjem zakonu.** Kljub temu pa so izrazile pomisleke, saj je v uvodnem delu »Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona« bil izpuščen pomemben vidik ustanavljanja javnih skladov. Konec 90.let so se namreč izvajale aktivnosti za prenos nekaterih nalog javne uprave na druge organizacijske oblike (npr.sklade, agencije), ki bi bile lahko pri njihovem izvajanju operativnejše. Prav določilo, da ustanovitelj zagotavlja sredstva za delovanje sklada, je tudi nakazovalo na to, da bi sicer ustanovitelj na sklad prenesene naloge lahko izvajal tudi sam. Članice so nas v uvodnem delu opozorile tudi na dejstvo, da na lokalni ravni delujejo predvsem stanovanjski skladi, saj velik del premoženja nepremičninskih skladov predstavljajo tudi stanovanja. Pri njihovi primarni nalogi zagotavljanju in oddajanju neprofitnih stanovanj v najem (kar določa SZ-1 vključno s spremembami in dopolnitvami, ki

so pravkar v razpravi) je težko predvidevati presežek prihodkov nad dohodki, saj so maksimalne neprofitne najemnine predpisane in izhajajo iz točkovne vrednosti stanovanj (okvirno manj kot 1000 EUR/m<sup>2</sup>) in socialna vzdržnost, stroškovna cena izgradnje ali ugodnega nakupa stanovanja pa presega 1300 EUR/m<sup>2</sup>, torej je »predpisana« nerentabilnost skladov, ki se bo ob fiksni vrednosti točke (fiksiral jo je SZ-1 iz leta 2003) in četudi upočasnjeni rasti cen m<sup>2</sup> stanovanj iz leta v leto le povečevala. Ob tem pa se je treba zavedati, da so stanovanjski skladi poleg le nekaterih občin edini, ki zagotavljajo neprofitne najemna stanovanja in omogočajo stanovanjsko kariero tudi tistim, ki si jo zaradi prenizkih dohodkov ne morejo uresničiti sami. Bistveno boljše so s predlogom po mnenju občin članic bile izvedene rešitve za nalaganje likvidnostnih presežkov, ki so v praksi težko izvedljive (predvsem pri manjših skladih). Na pravo mesto je predlog postavil tudi razumevanje javnega in zasebnega sektorja, saj zakonodajalec že sam pravilno ugotavlja, da sodijo javni skladi v sektor države oz. sektor občin, ki izvaja politiko izvršne oblasti oz. izvaja dejavnost v javnem interesu, ki ni dovolj zanimiva za zasebni sektor. Članice so pozdravile še reševanje problematike predloga zakona s tega področja (sredstva za delovanje sklada).






 Članice Skupnosti občin Slovenije so opozorile, da v predlogu ni bilo alternative med upravo in direktorjem, kar nakazuje na to, da naj bi bila praviloma več-članska uprava. Občine članice niso videle potreb po takšni ureditvi. Spremembe in dopolnitve tako določajo, da sta organa javnega sklada nadzorni svet in direktor oziroma direktorica, javni sklad pa ima lahko tudi strokovne organe in komisije, če tako določa zakon ali akt o ustanovitvi.

### **SREDSTVA ZA NUJNE PROGRAME V KULTURI (Uradni list 77/2008 z dne 28.07.2008)**

**Polno ime:** Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o zagotavljanju sredstev za nekatere nujne programe Republike Slovenije v kulturi (ZSNNPK-B)

**Predpisi na katere predpis vpliva:** [Zakon o zagotavljanju sredstev za nekatere nujne programe Republike Slovenije v kulturi \(ZSNNPK\)](#), Ur.l. RS, št. [24/1998](#)

**Začetek veljavnosti:** 15 dan po objavi v UL RS

**Priloge:**  [Priloga 1: Sanacija najbolj ogroženih in najkvalitetnejših objektov kulturne dediščine v obdobju od 2009 do 2013 v EUR](#),   
[Priloga 2: Približevanje mednarodnim standardom za splošno izobraževalne knjižnice – dinamika državnih sredstev v obdobju od 2009 do 2013 v EUR](#),   
[Priloga 3: Ureditev osnovnih prostorskih pogojev za nekatere osrednje javne zavode s področja kulture v obdobju od 2009 do 2013 V EUR](#),   
[Priloga 4: Ohranjanje dosežene stopnje razvoja ljubiteljske kulture in izenačevanje razvojnih standartov – dinamika državnih sredstev v obdobju od 2009 do 2013 V EUR](#),   
[Priloga 5: Vzpodbujanje kulturniških mrež na področju posredovanja založništva, kinematografije in sodobne informacijske tehnologije – dinamika državnih sredstev v obdobju od 2009 do 2013 V EUR.](#)

**Vsebina:**





Zakon spreminja in črta nekatera do sedaj obstoječa pravila. Tako v 1. členu navaja črtanje 1. in 2. odstavka 3. člena Zakon o zagotavljanju sredstev za nekatere nujne programe Republike Slovenije v kulturi (ZSNNPK), 4. odstavek 3. člena postane 2. odstavek, 5. odstavek pa se spremeni v 3-ga. Drugi odstavek 5. člena zakona se spremeni tako, da se glasi: "Letni finančni načrt pripravi ministrstvo, pristojno za kulturo, praviloma na osnovi javnega razpisa oziroma javnega poziva. Sredstva se zagotavljajo za vse do sedaj nerealizirane projekte iz programov iz 1. in 3. točke prvega odstavka 2. člena zakona, določene s tem zakonom za obdobje od leta 2009 do leta 2013. Sredstva se zagotavljajo tudi za programe iz 2., 4. in 5. točke prvega odstavka 2. člena zakona, določene s tem zakonom za obdobje od leta 2009 do leta 2013."

**UREDITEV TRGA Z VINOM (Uradni list 77/2008 z dne 28.07.2008)**

**Polno ime:** Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ureditvi trga z vinom

**Podlaga za sprejem predpisa:** [Zakon o kmetijstvu \(ZKme-1\)](#), Ur.l. RS, št. [45/2008](#),- 10. Člen,- 11. člen

**Začetek veljave:** Naslednji dan po objavi v UL RS (28.07.2008)

**Priloge:**  [Priloga: Priloga 6 – Vloga za podporo za prestrukturiranje vinogradniških površin](#),  [Priloga: Priloga 6a – Izjava o uveljavljanju podpore za prestrukturiranje vinogradniških površin](#),  [Priloga: Priloga 6b – Predlog programa za promocijo vina na tretjih trgih](#),  [Priloga: Priloga 6c – Zahtevek za povrnitev upravičenih stroškov za promocijo vina na tretjih trgih](#).

**Vsebina:**

Bistvo vsebine uredbe so ukrepi podpor vinarškemu sektorju za promocijo, izobraževanje in svetovanje za sodelovanje na sejnih, izobraževanje vinarjev, tržne raziskave in svetovalne storitve. Namen podpor je ustvarjanje prijaznejših pogojev za razvoj in prilagajanje razmeram na trgu. Ukrep naj bi prispeval zlasti k boljši informiranosti in poznavanju trgov, prilagoditvi proizvodnje zahtevam na trgu in zasledovanju sodobnih trendov. Prav tako naj bi prispeval tudi k ustvarjanju podobnih možnosti za slovenske proizvajalce, kot jih imajo proizvajalci v nekaterih drugih državah EU, kar naj bi posredno prispevalo k izboljšanju njihove konkurenčnosti. Zaradi povečanja dostopnosti do podpor je predvidena razširitev kroga upravičencev v primerjavi z dosedanjimi podporami. Predvidena je omejitev skupne pomoči na kmetijsko gospodarstvo oziroma na upravičenca na največ 40 tisoč EUR v obdobju treh proračunskih let. Višina sofinanciranja znaša 50 odstotkov za sodelovanje na sejnih oziroma 100 odstotkov za ostale namene. Uredba določa tudi grobo razdelitev razpoložljivih proračunskih



sredstev in sicer 70 odstotkov za organizacije pridelovalcev in večje organizacije in 30 odstotkov za druge upravičence. Na področju organizacij proizvajalcev uredba podrobneje ureja priznavanje organizacij proizvajalcev, njihovo delovanje, poročanje, nadzor ter vodenje seznama organizacij proizvajalcev. Cilj organizacij proizvajalcev je doseganje pozitivnih učinkov zlasti zaradi povezovanja razdrobljenih pridelovalcev, skupnega nastopa pri določenih zelo pomembnih aktivnostih, boljšega načrtovanja pridelave in potrošnje v smislu ustrežnejšega usklajevanja ponudbe in povpraševanja. Uredba med drugim ureja tudi podpore zasebnemu skladiščenju in pridelavo grozdnega mošta, zgoščenega grozdnega mošta, rektificiranegazgoščenega grozdnega mošta in namiznega vina ter podpore za obvezno destilacijo.

#### **DOHODNINA (Uradni list 78/2008 z dne 30.07.2008)**

**Polno ime:** Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini (ZDoh-2B)

**Predpisi na katere predpis vpliva:** [Zakon o dohodnini \(ZDoh-2\)](#), Ur.l. RS, št. [117/2006](#)

**Začetek veljavnosti:** Naslednji dan po objavi v UL RS( 30.07.2008)

#### **Vsebina:**

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini na novo ureja in spreminja sledeče člene in odstavke: v 26. členu za 7. točko se doda nova 8. točka, ki se glasi: »8. dohodka kmečkega gospodinjstva od uporabe do 40 čebeljih panjev. Oprostitev se prizna tako, da se davčna osnova od potencialnih tržnih dohodkov čebelarstva zniža za delež, ugotovljen iz razmerja med številom oproščenih panjev in skupnim številom panjev v uporabi članov kmečkega gospodinjstva.«. Za 66. členom se dodaja nov 66. a člen, ki predpisuje olajšavo za investiranje, dodan je tudi 37. a člen (olajšava za investiranje v osnovno kmetijsko in gozdarsko dejavnost). Spremenjen je tudi 67. člen, 69. člen, 11. člen... V 113. členu se tretjemu odstavku doda še četrti, ta rezidentu, ki samostojno opravlja poklic športnika nudi zmanjšanje davčne osnove od

dohodka iz dejavnosti v višini 15% prihodkov letno, do zneska 25.000 eurov njegovih prihodkov iz dejavnosti v letu, za katero se odmerja dohodnina.

## DELO VLADE V JUNIJU IN JULIJU...

### JUNIJ 2008

Uredba o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu - Novo gradivo št. 3 - Predlog uredbe o delovni uspešnosti iz naslova prodaje blaga in storitev na trgu

03.06.2008 – Obvestilo o uskladitvi gradiva št. 3

MJU

Zakon o enkratnem pokojninskem dodatku - Predlog zakona o enkratnem pokojninskem dodatku - nujni postopek

04.06.2008 – predlog zakona- nujni postopek

MDDSZ

Uredba o cestninskih cestah in cestnini - Popravek gradiva št. 2 - Predlog uredbe o cestninskih cestah in cestnini

04.06.2008 – predlog za obravnavo

MZP

<u>Pravilnik o spremembah Pravilnika o štipendiranju v organih državne uprave - Predlog Pravilnika o spremembi Pravilnika o štipendiranju v organih državne uprave</u>	09.06.2008 – neuradno prečiščeno besedilo predpisa	MJU
<u>Uredba o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini - Predlog uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini</u>	09.06.2008 – predlog uredbe	MJU
<u>Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju - Predlog uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju</u>	09.06.2008 – predlog uredbe	MJU
<u>Uredba o integraciji tujcev - Predlog uredbe o integraciji tujcev</u>	10.06.2008 – predlog za obravnavo	MNZ
<u>Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju - nujni postopek</u>	11.06.2008 – predlog za obravnavo	MZ
	17.06.2008 – predlog za obravnavo	MOP

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o emisiji snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja - Predlog uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o emisiji snovi v zrak iz nepremičnih virov onesnaževanja

20.06.2008 – nujni postopek-novo MZ  
gradivo št. 1

Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju - Novo gradivo št. 1 - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju - nujni postopek

20.06.2008 – predlog za MZP  
obravnavo

Uredba o spremembah uredbe o cestninskih cestah in cestnini - Predlog uredbe o spremembah Uredbe o cestninskih cestah in cestnini

24.06.2008 – nujni postopek – MZ  
gradivo št. 2

Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju - Novo gradivo št. 2 - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju - nujni postopek

24.06.2008 – novo gradivo št. 4 MJU

Uredba o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini - Novo gradivo št. 4 - Predlog uredbe o plačah in drugih prejemkih javnih uslužbencev za delo v tujini

<u>Zakon o javnih skladih - Predlog zakona o javnih skladih - tretja obravnava</u>	26.06.2008 – predlog za MF obravnavo – tretja obravnava
<u>Uredba o dopolnitvi Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju - Predlog uredbe o dopolnitvi Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju</u>	26.06.2008 – predlog uredbe MJU
<u>Uredba o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede - Predlog uredbe o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razred</u>	26.06.2008 – predlog uredbe MJU
<u>Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini - nujni postopek</u>	30.06.2008 – predlog za MF obravnavo – nujni postopek

**JULIJ 2008**

<a href="#">Zakon o spremembah in dopolnitvah zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju</a>	01.07.2008 / gradivo št. 3	MZ
<a href="#">Uredba o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede</a>	03.07.2008/ novo gradivo št.1	MJU
<a href="#">Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ureditvi trga z vinom</a>	04.07.2008/ predlog uredbe	MKGP
<a href="#">Uredba o ukrepih 1., 3. in 4. osi Programa razvoja podeželja Republike Slovenije za obdobje 2007-2013</a>	07.07.2008 / predlog uredbe o ukrepih 1., 3. in 4. osi programa	MKGP
<a href="#">Spremembe Cenika cestnine za uporabo cestninskih cest</a>	08.07.2008/ predlog uredbe	MZP
<a href="#">Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov</a>	09.07.2008/ predlog uredbe	MOP

<a href="#">Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda</a>	09.07.2008/ Predlog uredbe	MOP
<a href="#">Zakon o financiranju pokrajin</a>	10.07.2008/ predlog uredbe (3. obravnava)	SVLR
<a href="#">Zakon o ustanovitvi pokrajin</a>	10.07.2008/ predlog zakona (1. obravnava)	SVLR
<a href="#">Zakon o prenosu nalog v pristojnost pokrajin</a>	11.07.2008/ predlog zakona, tretja obravnava	SVLR
<a href="#">Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o ureditvi trga z vinom</a>	11.07.2008/ uskladitev gradiva št.1; predlog uredbe	MKGP
<a href="#">Uredba o dopolnitvah Uredbe o uvrstitvi delovnih mest v javnih agencijah, javnih skladih in javnih zavodih v plačne razrede</a>	11.07.2008/ predlog uredbe	MJU
<a href="#">Uredba o spremembah Uredbe o višini povračil stroškov v zvezi z delom in drugih dohodkov, ki se ne všttevajo v davčno osnovo</a>	16.07.2008 popravek gradiva št. 1; predlog uredbe	MF

<a href="#">Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju</a>	21.07.2008/ predlog uredbe	MJU
<a href="#">Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju</a>	23.07.2008/ predlog uredbe	MJU
<a href="#">Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov</a>	24.07.2008/ predlog uredbe	MOP
<a href="#">Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda</a>	24.07.2008/ predlog uredbe	MOP
<a href="#">Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju</a>	24.07.2008/ novo gradivo št.2; predlog uredbe	MJU
<a href="#">Uredba o dopolnitvi Uredbe o cestninskih cestah in cestnini</a>	25.07.2008/ predlog uredbe	MZP



## POROČEVALEC DRŽAVNEGA ZBORA

Poročevalec št. 80 z dne 04. junij 2008

- [Poročilo o izvajanju nacionalnega programa za kulturo 2004-2007 za leto 2007 - EPA 2110-IV](#)

Poročevalec št. 82 z dne 06. junij 2008

- [Poročilo Odbora za okolje in prostor k predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o varstvu okolja \(ZVO-1B\) - skrajšani postopek - EPA 2032 - IV](#)

Poročevalec št. 85 z dne 06. junij 2008

- [Poročilo Odbora za zdravstvo k predlogu Resolucija o nacionalnem planu zdravstvenega varstva 2008-2013 "zadovoljni uporabniki in izvajalci zdravstvenih storitev" \(ReNPZV\) - EPA 2043 - IV](#)

Poročevalec št. 86 z dne 13. junij 2008

- [Predlog zakona o spremembi zakona o davku od dohodkov pravnih oseb \(ZDDPO-2B\) - skrajšani postopek - EPA 2103-IV](#)

Poročevalec št. 88 z dne 23. junij 2008

- [Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o dohodnini \(ZDoh-2D\) - skrajšani postopek - EPA 2139-IV](#)

Poročevalec št. 91 z dne 27. junij 2008

- [Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o praznikih in dela prostih dnevih v Republiki Sloveniji \(ZPDPD-B\) - skrajšani postopek - EPA 2166-IV](#)
- [Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o socialnem varstvu \(ZSV-E\) - skrajšani postopek - EPA 2157-IV](#)

Poročevalec št. 93 z dne 02. julij 2008

- [Predlog zakona o dopolnitvah zakona o davku od dohodkov pravnih oseb \(ZDDPO-2C\) - nujni postopek - EPA 2171-IV](#)
- [Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o dohodnini \(ZDoh-2D\) - nujni postopek - EPA 2172-IV](#)
- [Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju \(ZZVZZ-K\) - nujni postopek - EPA 2175-IV](#)

Poročevalec št. 94 z dne 02. julij 2008

- [Predlog zakona o javnih skladih \(ZJS-1\) - tretja obravnava - EPA 1956-IV](#)
- [Poročilo Odbora za lokalno samoupravo in regionalni razvoj k predlogu zakona o dopolnitvah zakona o lokalni samoupravi \(ZLS-O\) - skrajšani postopek - EPA 2090 - IV](#)
- [Poročilo Odbora za zdravstvo k predlogu zakona o duševnem zdravju \(ZDZdr\) - druga obravnava - EPA 2042 - IV](#)

Poročevalec št. 95 z dne 02. julij 2008

- [Poročilo Odbora za kulturo, šolstvo in šport k predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o zagotavljanju sredstev za nekatere nujne programe Republike Slovenije v kulturi \(ZSNNPK-B\) - druga obravnava - EPA 2087 - IV](#)

Poročevalec št. 97 z dne 14. julij 2008

- [Predlog zakona o financiranju pokrajin \(ZFPok\) - tretja obravnava - EPA 1474-IV](#)
- [Predlog zakona o prenosu nalog v pristojnost pokrajin \(ZPNPPok\) - tretja obravnava - EPA 1759-IV](#)

Poročevalec št. 99 z 14. julij 2008

- [Predlog zakona o ustanovitvi pokrajin \(ZUPok\) - prva obravnava - EPA 2206-IV](#)

- [Poročilo Odbora za finance in monetarno politiko k predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o dohodnini \(ZDoh-2D\) - nujni postopek - EPA 2172 - IV](#)

Poročevalec št. 102 z 23. julij 2008

- [Zahteva skupine poslancev, da se o predlogu zakona o ustanovitvi pokrajin opravi splošna razprava - EPA 2206 - IV](#)

Poročevalec št. 103 z 24. julij 2008

- [Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o sistemu plač v javnem sektorju \(ZSPJS-J\) - nujni postopek - EPA 2230-IV](#)