

KAZALO

SOS JE V APRILU 2010 OBRAVNAVAL NASLEDNJE PREDLOGE PREDPISOV:	2
OBJAVLJENO V URADNEM LISTU V MESECU APRILU 2010	4
PLAČE DIREKTORJEV V JAVNEM SEKTORJU (URADNI LIST RS, ŠT. 27/2010, Z DNE 02.04.2010)	4
IZVAJANJE ZAKONA O DDV (URADNI LIST RS, ŠT. 27/2010, Z DNE 02.03.2010)	4
JAVNI SKLAD ZA KULTURNE DEJAVNOSTI (URADNI LIST RS ŠT. 29/2010, Z DNE 09.04.2010)	7
IZVRŠEVANJE PRORAČUNOV (URADNI LIST RS ŠT. 29/2010, Z DNE 09.04.2010)	8
ODVAJANJE ODPADNE VODE IZ MALIH ČISTILNIH NAPRAV (URADNI LIST RS ŠT. 30/2010, Z DNE 13.04.2010)	9
PORABA SREDSTEV EVROPSKE KOHEZIJSKE POLITIKE (URADNI LIST RS ŠT. 31/2010, Z DNE 16.04.2010)	10
DIREKTORJI S PODROČJA KULTURE (URADNI LIST RS ŠT. 33/2010, Z DNE 23.04.2010)	11
OSNOVNA PLAČILA DIREKTORJEM (URADNI LIST RS ŠT. 34/2010, Z DNE 30.04.2010)	11
DELO VLADE V MESECU APRILU 2010	13
POROČEVALEC DRŽAVNEGA ZBORA V MESECU APRILU 2010	14

SOS JE V APRILU 2010 OBRAVNAVAL NASLEDNJE PREDLOGE PREDPISOV:

IME PREDPISA	FAZA	PREDLAGATELJ	AKTIVNOSTI SOS
Spremembe operativnih programov kohezijske politike cilja 1 v Sloveniji	Medresorsko usklajevanje	SVLR	<ul style="list-style-type: none"> SOS zbiral pripombe do 30.04.2010
Predlog strategije izobraževanja, usposabljanja in izpopolnjevanja javnih uslužbencev za obdobje 2010-2015	Medresorsko usklajevanje	MJU	<ul style="list-style-type: none"> SOS zbiral pripombe do 21.04.2010
Predlog Zakona o Javni agenciji za javno naročanje	Medresorsko usklajevanje	MF	<ul style="list-style-type: none"> SOS zbiral pripombe do 28.04.2010.
Dopolnjen predlog Zakona o javnih cestah	Medresorsko usklajevanje	MZP	<ul style="list-style-type: none"> SOS zbiral pripombe do 23.04.2010
Predlog Zakona o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor	Medresorsko usklajevanje	MOP	<ul style="list-style-type: none"> SOS zbiral pripombe do 23.04.2010

[Načrt ribiškega upravljanja v ribiškem območju](#)

Medresorsko
usklajevanje

ZZR

- SOS zbiral pripombe do 29.04.2010

OBJAVLJENO V URADNEM LISTU V MESECU APRILU 2010

PLAČE DIREKTORJEV V JAVNEM SEKTORJU (Uradni list RS, št. 27/2010, Z DNE 02.04.2010)

Polno ime: [Uredba o dopolnitvi Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju](#)

Pričetek veljavnosti: 03.04.2010

Podlaga za sprejem: 11. člen Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. [108/2009-UPB13](#), [8/2010](#) Odl.US: U-I-244/08-14, [13/2010](#), [16/2010](#) Odl.US: U-I-256/08-27)

Vsebina:

V uredbo je zaradi ustanovitve Javnega zavoda Maribor 2012 bil dodan director omenjenega zavoda.

IZVAJANJE ZAKONA O DDV (Uradni list RS, št. 27/2010, Z DNE 02.03.2010)

Polno ime: [Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o izvajanju Zakona o davku na dodano vrednost](#)

Pričetek veljavnosti: 03.04.2010

Podlaga za sprejem: drugi odstavek 146. člena Zakona o davku na dodano vrednost (Uradni list RS, št. [10/2010-UPB2](#))

Vsebina:

S spremembo (črtanjem) prvega odstavka 29. člena se ukinja uporaba pravila uporabe in uživanja za prevoze blaga, opravljene davčnim

zavezancem. To pomeni, da davčni zavezanec s sedežem v Sloveniji, ki bo opravil prevoz blaga za naročnika, davčnega zavezanca s sedežem zunaj EU, ne bo več obračunal DDV za prevoz ali del prevoza, ki bo opravljen na ozemlju Slovenije, ker bo kraj opravljanja storitev kraj, kjer ima sedež naročnik prevoza blaga – v državi zunaj EU. Hkrati pa bo kraj opravljanja storitev prevoza blaga v primeru prevoza blaga za naročnika, slovenskega davčnega zavezanca, ne glede na dejansko opravljen kraj prevoza blaga (v EU ali zunaj EU), v celoti v Sloveniji. S spremembo četrte alineje tretjega odstavka 49. člena pravilnika bodo z nižjo stopnjo DDV poleg plenice za enkratno uporabo obdavčene tudi pralne plenice za večkratno uporabo.

V dosedanjem šestem odstavku 54. člena pravilnika se črta besedilo »ter vgradnja stavbnega pohištva, ki ga izdelal sam izvajalec storitve«. Navedeno besedilo ni več potrebno, ker šifra F/43.320 SKD – Vgrajevanje stavbnega pohištva ne izključuje več vgrajevanja stavbnega pohištva, ki ga je izdelal sam izvajalec storitve vgrajevanja.

Sprememba 54.a člena pravilnika je redakcijske narave, natančneje je le pojasnjeno, da so storitve čiščenja oken pod šifro standardne klasifikacije dejavnosti: N/81.220 in čiščenje pod šifro standardne klasifikacije dejavnosti: N/81.210, samo v tistem delu, ki se nanaša na zasebna gospodinjstva.

Z dodanim drugim odstavkom 59.a člena pravilnika se dodatno pojasnjuje, kdaj se popravila štejejo za manjša popravila. V skladu z novim drugim odstavkom 59.a člena pravilnika se za manjša popravila štejejo tista popravila, pri katerih je vrednost rezervnih delov in potrošnega materiala, uporabljenih za izvršitev storitve, nižja od 50 % skupne cene brez DDV, ki se zaračuna stranki. V 59.d členu se na koncu stavka doda besedilo: »ter semena okrasnih rastlin iz tarifne oznake:1209«. Navedeno pomeni, da se poleg okrasnih rastlin, z nižjo stopnjo DDV obdavčijo tudi semena okrasnih rastlin iz predpisane tarifne oznake kombinirane nomenklature carinske tarife. Od pridobitev blaga znotraj Skupnosti iz 12. in 13. člena ZDDV-1 lahko davčni zavezanec odbije DDV tudi, če ima drug dokument, ki vsebuje podatke, potrebne za zagotovitev pravilnega obračuna DDV. Za ostale pridobitve blaga znotraj Skupnosti pa so predpisani strožji pogoji. Dodatno je v primeru obrnjene davčne obveznosti predpisano, da davčni zavezanec lahko odbije DDV v davčnem obdobju, v katerem je obračunal DDV, če do roka za predložitev obračuna DDV razpolaga z računom oziroma drugim dokumentom. V drugem odstavku 127.b člena pravilnika je dodana določba, da se ne glede na uvrstitev v standardno klasifikacijo dejavnosti, za gradbena dela šteje tudi postavljanje montažnih stavb. Pojasnila k SKD iz šifre F/Gradbeništvo izključujejo postavljanje montažnih stavb, razen

betonskih. Po pojasnilih SURS pa se ne glede na navedeno, med postavljanje montažnih stavb šteje tudi postavljanje drugih montažnih stavb poleg betonskih. Zaradi navedenega razhajanja je bilo treba vnesti to določbo, ki se hkrati ujema z določbo 54. člena pravilnika. Z novim sedmim odstavkom 138. člena pravilnika je dodatno pojasnjeno, da davčni zavezanec, ki izda račun za dobave blaga in storitev iz 76.a člena ZDDV-1, ni dolžan plačati zneska DDV, ki je dolgovan na podlagi obrnjene davčne obveznosti in izkazan na računu. S spremembo 155. člena pravilnika je dopolnjeno pojasnilo, katera polja izpolni davčni zavezanec, prejemnik storitev iz prvega odstavka 25. člena ZDDV-1, ki obračunava DDV le od teh prejetih storitev in je plačnik DDV na podlagi 3. točke prvega odstavka 76. člena ZDDV-1. Sprememba se nanaša na vpis podatkov o prejetih storitvah od davčnega zavezanca s sedežem zunaj EU, in sicer se v tem primeru izpolnijo polja 31 in 25 ali 25 a obrazca DDV-O.

S spremembo navodil za izpolnjevanje polj 25 in 25 a se natančneje določa, da se v ta polja vpisuje tudi vrednost obračunanega DDV za **dana** predplačila iz 76.a člena ZDDV-1.

S spremembo opisa posebnosti za polje 31 se natančneje opisuje katere transakcije se v to polje ne vpisujejo – to so tiste iz polja 31 a, ki se nanašajo na 76.a člen ZDDV-1.

S spremembo zadnjega odstavka Navodila za izpolnjevanje obračuna se redakcijsko popravlja sklicevanje na pravilno določbo ZDDV-1 v zvezi z vračilom presežka, če je davčnemu zavezancu potekel rok za plačilo drugih davkov – pravilna je navedba četrtega odstavka 73. člena ZDDV-1.

JAVNI SKLAD ZA KULTURNE DEJAVNOSTI (URADNI LIST RS ŠT. 29/2010, Z DNE 09.04.2010)

Polno ime: [Zakon o javnem skladu Republike Slovenije za kulturne dejavnosti \(ZJSKD\)](#)

Pričetek veljavnosti: 24.04.2010

Podlaga za sprejem: druga alineja prvega odstavka 107. člena in prvega odstavka 91. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. [33I/1991-I](#), [42/1997](#), [66/2000](#), [24/2003](#), [69/2004](#), [69/2004](#), [69/2004](#), [68/2006](#))

Vsebina:

Temeljni razlog za vložitev zakona je bil uskladitev delovanja Javnega sklada RS za kulturne dejavnosti z novim zakonom o javnih skladih iz leta 2008, ki določa, da je treba v dveletnem prehodnem obdobju urediti to problematiko bodisi tako, da sklad nadaljuje pod drugačnimi pogoji, ali pa da se statusno preoblikuje. V pomanjkanju oblik, ki bi omogočile tako avtonomno in primerljivo delovanje JSKD kot doslej, so se odločili za nadgradnjo sedanjega stanja, pri čemer so ohranili tisto, kar se je doslej v praksi izkazalo za dobro, so pa upoštevali tudi pripombe stroke in zakonski predlog uskladili z zakonom o javnih skladih.

Javni sklad RS za kulturne dejavnosti bo še naprej skrbel za skladnost kulturnega razvoja in pretok informacij ter bogatil ponudbo na področju ljubiteljske kulture. Deloval bo kot javni servis, na katerega bo ministrstvo za kulturo preneslo del operativnih nalog. Še naprej bo deloval kot promotor ljubiteljske kulturne dejavnosti v domovini in na tujem. Imel bo nadzorni svet, direktorja in strokovno programske komisije ter druge strokovne organe in komisije, ki pomagajo pri presojanju razporeditve finančnih pomoči. Javni sklad RS za kulturne dejavnosti pod tem imenom deluje od leta 2000. S skladom je bila postavljena pomembna kulturna mreža - 59 območnih izpostav, ki pokriva celotno ozemlje Slovenije, sega pa tudi v zamejstvo in mednarodni prostor.

IZVRŠEVANJE PRORAČUNOV (URADNI LIST RS ŠT. 29/2010, Z DNE 09.04.2010)

Polno ime: [Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2010 in 2011 \(ZIPRS1011-A\)](#)

Pričetek veljavnosti: 10.04.2010

Podlaga za sprejem: druga alineja prvega odstavka 107. člena in prvega odstavka 91. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS, št. [33I/1991-I](#), [42/1997](#), [66/2000](#), [24/2003](#), [69/2004](#), [69/2004](#), [69/2004](#), [68/2006](#))

Vsebina:

Osnovni cilj zakona je uzakoniti rešitve, ki bodo omogočile tekoče in nemoteno izvrševanje sprejetega proračuna. Zakon ne uzakonja posebnih načel ali temeljnih proračunskih principov, saj so ta opredeljena v 2. členu Zakona o javnih financah.

Tem načelom zakon tudi sledi, prav tako pa sleditudi ostali ureditvi, kot jo postavlja ZJF. Zakon vsebuje zgolj vsebine in druge elemente, ki jih določa ali predvideva ZJF. Z določitvijo novega namenskega prihodka za izvedbo investicij v javno železniško infrastrukturo se bodo zagotavljala sredstva za posodobitev železniške infrastrukture. Na ta način se želi doseči maksimalna preusmeritev prevoza tovora s cest na železnice, kar bo dolgoročno omogočilo zmanjševanje cestnega prometa in manj potreb po cestnih kapacitetah, poleg tega pa tudi zniževanje emisij toplogrednih plinov. Prav tako je preusmeritev sredstev

dela koncesijske dajatve Luke Koper smiselna, saj je kvalitetna železniška infrastruktura nujna tudi za zanesljivo obratovanje luke in kvalitete njihovih storitev. Zakon omogoča vladi prerazporeditev pravic porabe v primerih, kjer je to najbolj potrebno za nemoteno izvrševanje proračuna. Zakon določa plačilne roke tudi za posredne proračunske uporabnike, cilj takšne ureditve pa je, da država v največji možni meri omeji finančno nedisciplino na tistih področjih, ki se financirajo neposredno iz proračunov.

Zakon določa tudi možnost sklenitve neposredne pogodbe o financiranju oziroma sofinanciranju za ustanove, ki jih je ustanovila Republika Slovenija na področju mednarodnega sodelovanja. Na ta način se vzpostavlja pravna podlaga za financiranje navedenih ustanov.

Ker se je zaradi uveljavitve SRS 35, ki ne dopuščajo več možnosti računovodskega izkazovanja sredstev v upravljanju, morala prenesti javna infrastruktura iz poslovnih knjig javnih podjetij v poslovne knjige občin, obstaja velika možnost prekoračitve največjega dovoljenega obsega možnega zadolževanja občin. Glede na to, da je smotrno javno gospodarsko infrastrukturo ohranjati v lasti občin, se s predlagano ureditvijo občinam za te namene določa pravna podlaga za prekoračitev zakonsko določenega obsega možnega zadolževanja, saj se s prenosom infrastrukture posledično prenaša tudi tisti dolgovi, ki so nastali javnemu podjetju zaradi pridobitve te javne infrastrukture.

ODVAJANJE ODPADNE VODE IZ MALIH ČISTILNIH NAPRAV (URADNI LIST RS ŠT. 30/2010, Z DNE 13.04.2010)

Polno ime: [Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o emisiji snovi pri odvajanju odpadne vode iz malih komunalnih čistilnih naprav](#)

Pričetek veljavnosti: 28.04.2010

Podlaga za sprejem: tretji odstavek 17. člena in za izvrševanje 104. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. [39/2006-UPB1](#), [49/2006-ZMetD](#), [66/2006](#) Odl.US: U-I-51/06-10, [112/2006](#) Odl.US: U-I-40/06-10, [33/2007-ZPNačrt](#), [57/2008-ZFO-1A](#), [70/2008](#), [108/2009](#))

Vsebina:

S spremembo in dopolnitvijo Uredbe se določbe, ki se nanašajo na pridobitev potrdila izvajalca javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode, uskladijo z zakonom o graditvi objektov tako, da se obveznost pridobitve potrdila nadomesti z obveznostjo pridobitve soglasja za priključitev na javno kanalizacijo v skladu s predpisom, ki ureja graditev objektov, oziroma z obveznostjo predložitve okoljevarstvenega dovoljenja za malo komunalno čistilno napravo v skladu s predpisom, ki ureja emisijo snovi in toplote pri odvajanju odpadnih vod v vode in javno kanalizacijo. Hkrati se črtajo določbe glede obveznosti na vodovarstvenih območjih in prispevnih območjih

kopalnih voda oziroma območjih kopalnih voda, ki so že zajete v obveznostih v zvezi z okoljevarstvenimi dovoljenji za male komunalne čistilne naprave.

PORABA SREDSTEV EVROPSKE KOHEZIJSKE POLITIKE (URADNI LIST RS ŠT. 31/2010, Z DNE 16.04.2010)

Polno ime: [Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o izvajanju postopkov pri porabi sredstev evropske kohezijske politike v Republiki Sloveniji v programskem obdobju 2007–2013](#)

Pričetek veljavnosti: 17.04.2010

Podlaga za sprejem: sedmi odstavek 21. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. [24/2005-UPB1](#), [109/2008](#), [55/2009](#) Odl.US: U-I-294/07-16)

Vsebina:

Z uredbo se uvajajo spremembe, ki bodo zagotovile izboljšanje sistema izvajanja kohezijske politike in upoštevanje predlogov, ki so bili podani v procesu revizije sistema. Z uredbo se bolj sistematično ureja izvajanje postopkov kohezijske politike, kar izboljšuje preglednost in jasnost pravil. Uredba uvaja poenostavitve, ki bodo prispevale k učinkovitejšemu izvajanju kohezijske politike, saj poenostavlja postopke potrjevanja instrumentov, ne ureja pa več postopkov, ki so že urejeni v drugih predpisih, ter hkrati uvaja možnosti za bolj fleksibilno ureditev razmerij med udeleženci pri izvajanju kohezijske politike. Ključne naloge organa opravljanja ter posredniških teles so sedaj opredeljene na jasn, sistematičen in enovit način.

DIREKTORJI S PODROČJA KULTURE (URADNI LIST RS ŠT. 33/2010, Z DNE 23.04.2010)

Polno ime: [Pravilnik o spremembah in dopolnitvah Pravilnika o merilih za ugotavljanje redne delovne uspešnosti direktorjev pravnih oseb javnega prava s področja kulture](#)

Pričetek veljavnosti: 24.04.2010

Podlaga za sprejem: tretji odstavek 22.a člen Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (Uradni list RS, št. [108/2009](#)-UPB13, [8/2010](#) Odl.US: U-I-244/08-14, [13/2010](#), [16/2010](#) Odl.US: U-I-256/08-27) in peti odstavek 8. člena Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju (Uradni list RS, št. [73/2005](#), [103/2005](#), [12/2006](#), [36/2006](#), [46/2006](#), [77/2006](#), [128/2006](#), [37/2007](#), [95/2007](#), [112/2007](#), [104/2008](#), [123/2008](#), [21/2009](#), [61/2009](#), [91/2009](#), [3/2010](#), [27/2010](#))

Vsebina:

Spremenita oziroma dopolnita se 1. in 2. Člen pravilnika.

OSNOVNA PLAČILA DIREKTORJEM (URADNI LIST RS ŠT. 34/2010, Z DNE 30.04.2010)

Polno ime: [Uredba o določitvi najvišjih razmerij za osnovna plačila ter višine spremenljivih prejemkov direktorjev](#)

Pričetek veljavnosti: 15.04.2010

Podlaga za sprejem: peti odstavek 4. člena Zakona o prejemkih poslovodnih oseb v gospodarskih družbah v večinski lasti Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti (Uradni list RS, št. [21/2010](#))

Vsebina:

Peti odstavek 4. člena Zakona o prejemkih poslovodnih oseb v gospodarskih družbah v lasti Republike Slovenije in samoupravnih lokalnih skupnosti določa, da vlada z uredbo določi razmerje za določitev osnovnih plač ter višine spremenljivih prejemkov direktorjev, kar je z objavo predmetne uredbe tudi bilo storjeno.

DELO VLADE V MESECU APRILU 2010

<u>Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi</u>	07.04.2010 – predlog zakona- prva obravnava	SVLR
<u>Zakon o uveljavljanju pravic iz javnih sredstev</u>	13.04.2010 – predlog zakona – prva obravnava	MDDSZ
<u>Zakon o socialno varstvenih prejemkih</u>	13.04.2010 – predlog zakona – prva obravnava	MDDSZ
<u>Stanje na področju odpadkov in divjih odlagališč ter načrt ukrepov</u>	14.04.2010 - informacija	MOP
<u>Program dodeljevanja nepovratnih finančnih spodbud občanom za izboljšanje energetske učinkovitosti z namenom doseganja prihrankov energije v letu 2010</u>	22.04.2010	MOP
	18.03.2010 – predlog stališča	MJU
<u>Uredba o dopolnitvi Uredbe o plačah direktorjev v javnem sektorju</u>	26.03.2010 - predlog uredbe	MJU

POROČEVALEC DRŽAVNEGA ZBORA V MESECU APRILU 2010

Poročevalec št. 44, z dne 06.04.2010:

[Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije \(ZSKZ-C\)- skrajšani postopek - EPA 982-V](#)

Poročevalec št. 45, z dne 07.04.2010:

[Besedilo Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij - EPA 943 - V](#)

[Poročilo Odbora za gospodarstvo k predlogu zakona o pogrebni dejavnosti in upravljanju pokopališč \(ZPDUP\) - druga obravnava - EPA 805 - V](#)

Poročevalec št. 46, z dne 09.04.2010:

[Poročilo Odbora za kulturo, šolstvo, šport in mladino k predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o vrtcih \(ZVrt-E\) - druga obravnava - EPA 882 - V](#)

[Poročilo Odbora za promet k predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o varnosti cestnega prometa \(ZVCP-1G\) - druga obravnava - EPA 924 - V](#)

Poročevalec št. 48, z dne 13.04.2010:

[Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o Skladu kmetijskih zemljišč in gozdov Republike Slovenije \(ZSKZ-D\) - skrajšani postopek - EPA 994-V](#)

Poročevalec št. 49, z dne 20.04.2010

[Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi \(ZLS-R\) - prva obravnava - EPA 1008-V](#)

Preglednik / APRIL2010

Preglednik za vas pripravljam: Siniša Plavšič, sekretariat SOS, sinisa.plavsic@skupnostobcin.si; tel: 02/ 234 15 04