

Kazalo Preglednik februar 2014

NA SOS SMO OBRAVNAVALI NASLEDNJE PREDLOGE PREDPISOV:	2
Predlog Zakona o knjižničarstvu	2
Uredba o spremembah Uredbe o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic	3
Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o kmetijskih zemljiščih	3
Osnutek Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje	6
Osnutek Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o ohranjanju narave	7
Osnutek Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah	8
Osnutek Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega	10
Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvršbi in zavarovanju	10
DELO VLADE RS V FEBRUARJU 2013	11
Zakon o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence	11
Poročilo o posledicah poplav, visokega snega in žleda	11
Financiranje ukrepov za odpravo posledic, ki sta jih povzročila žled in sneg	11
Spremembe finančnega načrta Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje	11
Zakon o množičnem vrednotenju nepremičnin	11
Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za plače v javnem sektorju	12
Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov	12
Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč	12
Sklep o oprostitvi plačila upravne takse zaradi naravne nesreče	12
Uredba o določitvi najvišjih cen za izdajo energetske izkaznice	12
OBJAVLJENO V DRŽAVNEM ZBORU V MESECU FEBRUARJU 2014	12
Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na nepremičnine	12
Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju	13
Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštних storitev	13
Zakon o dopolnitvi Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč	14
Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij	14
Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin	14
Zakon o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014	15
Predlog zakona o spremembi Zakona o socialnem varstvu	15
Predlog Zakona o evidenci volilne pravice	16
OBJAVLJENO V URADNEM LISTU RS V MESECU FEBRUARJU 2014	16
Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti	16
Sklep o začasnem zadržanju izvrševanja drugega odstavka 10. člena, četrtega odstavka 12. člena ter tretjega in četrtega odstavka 28. člena Zakona o davku na nepremičnine	17
Uredba o načinu priprave kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna in metodologiji spremljanja njihovega izvajanja za leti 2014 in 2015	17
Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju	18
Zakon o spremembi Zakona o državni upravi (ZDU-1H)	18
Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih	19
Uredba o spremembah in dopolnitvi Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih	19
Uredba o določitvi najvišjih cen za izdajo energetske izkaznice	20

Skupnost občin Slovenije je v mesecu februarju obravnavala predloge predpisov, na katere smo podali pripombe, stališča, mnenja, ki smo jih prejeli z vaše strani. Le te vam poleg gradiva obravnavanega na Vladi RS, Uradnem listu RS in Državnem zboru RS predstavljamo v februarski številki Preglednika.

Za sodelovanje se vam zahvaljujemo.

NA SOS SMO OBRAVNAVALI NASLEDNJE PREDLOGE PREDPISOV:

Predlog Zakona o knjižničarstvu

PREDLAGATELJ	VSEBINA PREDLOGA
MK	<p>Bistvene novosti osnutka Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o knjižničarstvu so:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ strateško načrtovanje nabave knjižničnega gradiva knjižnic, s čimer se povečuje vpliv stroke in uporabnikov, uvaja obveznost transparentnosti pri oblikovanju in poročanju o izvajanju nabavne politike ter vpeljuje obveznost NUK glede analize in dajanja priporočil; ➤ spremembe postopka soglasij in pristojnosti k programu dela in finančnemu načrtu. Drugače in jasneje je določen postopek soglasij in pristojnosti k predlogu programa dela in finančnega načrta, s čemer bodo zagotovljeni ustrežnejši pogoji za delovanje javnih zavodov, ki izvajajo knjižnično javno službo; ➤ določenost uporabnikov knjižnic, za katere lahko v skladu s predpisi o varstvu osebnih podatkov knjižnice zbirajo in obdelujejo osebne podatke; ➤ pogoji za direktorja oziroma direktorico splošne knjižnice, kjer je za vodenje strokovnega in poslovnega dela zavoda potrebno poleg izkazanih vodstvenih sposobnosti tudi poznavanje področja dela splošne knjižnice; ➤ opredeljeni so tudi razlogi za razrešitev pred iztekom mandata; ➤ spremembe nekaterih določb, ki se nanašajo na strokovne knjižničarske delavce, bibliotekarski izpit in dovoljenje za vzajemno katalogizacijo, bodo omogočile večjo strokovnost in boljše kompetence strokovnih delavcev; ➤ sprememba sestave in načina imenovanja Nacionalnega sveta za knjižnično dejavnost bo zagotavljala večjo učinkovitost njegovega delovanja in ➤ nova določba o prekrških vključuje uskladitve, ki so potrebne zaradi Zakona o prekrških, kot tudi spremembe zneskov, ki so skladne z Zakonom o uvedbi evra. Določeno je, kakšna kršitev zakona je prekršek, predpisane so ustrezne sankcije in zavezanci (najvišje globe za pravne osebe, nižje za odgovorne osebe).
PRIPOMBE SOS	
<ul style="list-style-type: none"> ★ Skupnost občin Slovenije smo Ministrstvu za kulturo posredovali pripombe. Predlagali smo, da se zakonsko uredi obstoječe stanje zaračunavanja članarin uporabnikom knjižnic. Prav tako so občine članice prepoznale 12. a člen kot nepotreben, saj po nepotrebnem uvaja 	

posebno komisijo za nabavo knjižničnega gradiva in nabavno politiko prilagaja v največji meri prevladujočemu krogu aktivnih in potencialnih uporabnikov, ne pa strokovni literaturi. Občine so zaznale tudi problematičnost 15. člena, saj knjižnicam omejuje obdelavo in čas trajanja hranjenja osebnih podatkov članov, saj splošne knjižnice morajo izvajati mnoge druge, dopolnilne dejavnosti. Nasprotovali smo določilom po katerih se oži nabor izobrazbenih smeri, ki smejo ali lahko kandidirajo za mesto direktorja, določilom 1. in 2. odstavka 52. člena, ker je v nasprotju z določili Zakona o izvrševanju proračunov RS za leti 2014 in 2015 (ZIPRO) in tudi širjenju kazenskih določb in predlagali črtanje 15. člena prehodnih določb, ki se nanaša na imenovanje komisije za nabavno politiko knjižničnega gradiva.

Uredba o spremembah Uredbe o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic

PREDLAGATELJ	VSEBINA PREDLOGA
MKO	<p>Uredba je namenjena:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ uskladitvi določb Uredbe o preprečevanju večjih nesreč in zmanjševanju njihovih posledic z zadnjimi spremembami Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/06 – uradno prečiščeno besedilo, 49/06 – ZMetD, 66/06 – odl. US, 33/07 – ZPNačrt, 57/08 – ZFO-1A, 70/08, 108/09 in 92/2013) (v nadaljevanju : zakon), ➤ podrobnejšim ureditvam posameznih vsebin zaradi enostavnejšega in bolj učinkovitega izvajanja uredbe, ➤ prevzemu 30. člena direktive 2012/18/EU o obvladovanju nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi, ki spreminja in nato razveljavlja direktivo Sveta 96/82/ES (SEVESO III) v slovenski pravni red. <p>Uredba ureja ukrepe za obvladovanje nevarnosti večjih nesreč, v katere so vključene nevarne snovi. Uporablja se za nadzor nad delovanjem obratov, ki pri svojem obratovanju ravnaajo z večjimi količinami nevarnih snovi, in zaradi tega predstavljajo nevarnost, da se pri njihovem obratovanju zgodi večja nesreča, v katero so vključene te nevarne snovi, in da ima taka nesreča škodljive posledice za ljudi in okolje. Nadzor se izvaja s preverjanjem ustreznosti in zadostnosti ukrepov upravljavcev obratov za preprečevanje večjih nesreč in za zmanjševanje njihovih posledic v postopku pridobitve okoljevarstvenega dovoljenja in z inšpekcijskim nadzorom nad obratovanjem obratov.</p>
PRIPOMBE SOS	
★ Na predlagano ni bilo pripomb.	

Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o kmetijskih zemljiščih

PREDLAGATELJ	VSEBINA PREDLOGA
MKO	<p>S predlogom zakona se urejajo naslednja področja:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ poenostavlja se strokovne podlage, ki bodo podlaga za določitev območij trajno varovanih kmetijskih zemljišč; ukinjajo se strokovne organizacije za pripravo le teh; ➤ predvideva se sprejem uredbe, s katero bo Vlada RS določila kvoto oziroma površino trajno varovanih kmetijskih zemljišč za posamezno lokalno skupnost. Ob upoštevanju kvote ter v zakonu določenih kriterijev

bodo lokalne skupnosti v prostorskih aktih, na podlagi usklajevanja z vsemi nosilci urejanja prostora, določile območja trajno varovanih kmetijskih zemljišč;

- določajo se izravnalni ukrepi, ki jih je treba upoštevati pri načrtovanju na območjih trajno varovanih kmetijskih zemljišč;
- ureja se načrtovanje kmetijskih objektov na kmetijski namenski rabi z občinskim podrobnim prostorskim načrtom;
- ureja se sklepanje darilnih pogodb v poglavju o prometu s kmetijskimi zemljišči;
- zmanjšuje se odstotek potrebnih soglasij za uvedbo komasacijskega postopka in melioracije, ko gre za zemljišče v solastnini.

PRIPOMBE SOS

V SOS smo prepričani, da zakonodajna rešitev kaže napredek glede na sedanjo rešitev varstva kmetijskih zemljišč v postopkih prostorskega načrtovanja. Kljub temu smo opozorili, da osnutek zakona še ne moremo podpreti, ker predvideva rešitve, ki še niso preizkušene in rešitve, ki so v nasprotju z načeli celovitega prostorskega načrtovanja. SOS smo podali sledeče pripombe na predlagan osnutek:

- ★ **-k 2. členu predloga (3.b člen)** smo predlagali, da naj se zaradi nedvoumnosti v prvi stavek drugega odstavka člena doda beseda »hkrati«. Stavek bi se glasil tako: »V izračun kvote trajno varovanih kmetijskih zemljišč iz prejšnjega odstavka se štejejo zemljišča, ki so po namenski rabi kmetijska in gozdna zemljišča in so hkrati v evidenci dejanske rabe njive in vrtovi, travniške površine, trajni nasadi in druge kmetijske površine.« (Navedeno se naj kot pripomba obravnava tudi pri Pravilniku o določitvi predloga območij trajno varovanih kmetijskih zemljišč ter vsebini strokovne podlage, ki je Priloga 2). Podali smo pomislek v zvezi z boniteto zemljišč, katera se lahko spremeni na predlog lastnika z izdelanim elaboratom pristojne osebe. To pomeni, da se bo lahko podatek v zvezi z bonitetami v neki občini spreminjal v izjemno kratkih časovnih obdobjih. Nikjer pa ni navedeno ali se bodo te spremembe upoštevale oziroma ali bo povzeta boniteta, ki je veljala v nekem časovnem preseku. Na terenu se ljudje namreč že sedaj pritožujejo, da je določitev najboljših KZ nerealna (predvsem previsoka) in predvidevamo, da bo težnja predvsem po zmanjšanju bonitetnih točk v prihodnje velika. Predlagali smo, da pripravljavec zakona v zvezi s tem poda prehodno določbo. Prav tak pomislek je bil podan glede osnutka Uredbe o določitvi kvote trajno varovanih kmetijskih zemljiščih (Priloga 1)
- ★ Občine so predlagale, da se **na koncu 1. odstavka 2. člen ZKZ-E** doda naslednje besedilo:
 - »Med kmetijska zemljišča štejejo tudi zemljišča, ki so v mestih oziroma na njihovem obrobju namenjena dejavnosti vrtičkarstva in so namenjena samooskrbi prebivalcev mest.«
- ★ **k 3. členu predloga (3.c člen)**
 - V četrtem odstavku 3.c člena ni dovolj jasno navedeno, s pripravo katerega prostorskega načrta mora začeti občina, da ministrstvo začne s pripravo strokovne podlage o TVKZ (strateškega ali izvedbena dela občinskega prostorskega načrta, občinskega podrobnega prostorskega načrta,...?) Občine domnevajo, da gre za pripravo izvedbenega dela OPN oz. sprememb in dopolnitev izvedbenega dela OPN, vendar to ni jasno razvidno.
 - Osmi odstavek 3.c člena, je po mnenju občin nekoliko dvoumen glede sodelovanja lokalnih skupnosti. Zato predlagajo, da se besedilo odstavka dopolni z besedilom iz obrazložitve na str. 29, ki govori: »Po usklajevanju z lokalno skupnostjo in nosilci urejanja prostora se bodo, ob upoštevanju kvote, v prostorskem aktu lokalne skupnosti določila območja TVKZ in območja ostalih KZ.«
- ★ **k 4., 5. in 6. členu predloga (3.č, 3.d in 3.e člen)** – v delu, kjer je določeno načrtovanje objektov na TVKZ s spremembo namenske rabe. Na TVKZ bi moralo biti dovoljeno tudi načrtovanje objektov iz skupine 21120 (lokalne ceste in javne poti, nekategorizirane ceste in gozdne ceste), saj

v nasprotnem primeru v lokalnih skupnostih v bodoče ne bo mogoče načrtovati cest lokalnega pomena. Oprema poselitvenih jeder s cestami pa je obveza po Zakonu o graditvi objektov-ZGO-1.

Prav tako ni jasno, če bo na TVKZ možno načrtovati regionalne ceste, saj verjetno ni nujno, da jih bo država prepoznala kot ceste državnega pomena (opredelitev po Zakonu o umeščanju prostorskih ureditev državnega pomena v prostor-ZUPUDPP). Na TVKZ bi morale biti tudi dovoljeno načrtovanje objektov iz podrazreda 24204 (pokopališča), saj se bodo obstoječa čez čas primorana širiti in ni nujno, da bo povsod možna širitev na ostala KZ. Že sedaj je ponekod na KZ potrebna gradnja objektov iz podrazreda 24205 (škarp, opornih zidov in drugih stabilizacijskih objektov za zadrževanje plazov ter ograj). Med športnimi »objekti« pa manjkajo: smučišča, vzletišča in morda še kaj. Predvsem zato, ker na primer smučišč ne opredeljujemo v celoti kot stavbna zemljišča, saj se na njih lahko izvaja dvojna raba (poleti paša živine; pozimi smučanje).

- ★ **k 5. členu predloga (3.d člen):** Za tretjo alinejo prvega odstavka naj se doda četrta alineja: »-objekti lokalne gospodarske infrastrukture oskrbe z vodo in ravnanja z odpadki.« Umestitev vodarne ali območja ravnanja z odpadki sta odvisna od hidrogeoloških razmer, zato je njihovo umeščanje včasih potrebno tudi na zemljiščih kmetijske rabe.
- ★ **k 7. členu predloga (3.e člen):** Določilo 3.e. člena ZKZ-E omogoča gradnjo na trajno varovanih in ostalih kmetijskih zemljiščih brez spremembe namenske rabe zemljišča. Takšno določilo je v nasprotju s sedanjo pravno ureditvijo na področju prostorskega načrtovanja in pravil komunalnega opremljanja. Pozvali smo jih, da predlagane rešitve glede gradnje kmetijskih stavb konkretizirajo v okviru medresorske komisije, ki jo je Vlada na svoji 33. redni seji v novembru 2013 zavezala k iskanju predlogov zakonodajnih sprememb v okviru sprejetih »Izhodišč normativnih sprememb na področju urejanja prostora in graditve objektov«. Hkrati smo jih opozorili, da je bila strokovna rešitev z določanjem kvote trajno varovanih kmetijskih zemljišč preizkušena v treh občinah, ki imajo uveljavljen občinski prostorski načrt. Predsedstvo županov SOS je v 7. januarja 2014 na svoji redni seji pozvalo predstavnike MKO, da pred nadaljevanjem postopka preizkusijo predlagane rešitve tudi v občinah, (1) ki še nimajo uveljavljenega občinskega prostorskega načrta in v občinah (2) z izrazito razgibanim reliefom (ozke rečne doline Soče, Save; hribovske občine). Občine so prav tako predlagale, da se člen dopolni tako, da se na kmetijskih zemljiščih lahko načrtujejo tudi tematske poti in postavitve urbane opreme (informativne table, klopi, koši za smeti, ograje), vsaj v zavarovanih območjih oz. turistično pomembnih območjih.
- ★ Predlaga se, da se v **3.e členu na začetku druge alineje prvega odstavka doda besedilo:**
 - » - agrarne operacije in« in, da se v **3.e členu v prvi alineji prvega odstavka točka a dopolni** tako, da se podpiče nadomesti z vejico in doda besedilo:
 - »v pasu 50,00 m od stavbnih zemljišč, kjer stojijo stavbe kmetijskega gospodarstva, se lahko načrtujejo kmetijski objekti, ki po velikosti ne presegajo nezahtevnih objektov v skladu s predpisom, ki ureja razvrščanje objektov glede na zahtevnost gradnje;«.
 - Ni jasno, na podlagi katerega predpisa se bodo določali začasni posegi, ki so opredeljeni v peti alineji prvega odstavka člena. Uredba o razvrščanju objektov glede na zahtevnost gradnje začasnih posegov ne pozna več.
- ★ **k 30. členu predloga:** Do določitve TVKZ in OKZ bo v nekaterih občinah najverjetneje minilo še vsaj kakšnih 5 let. Zato bi bilo zaradi varovanja kmetijskih zemljišč dobro, da se opredeli, kaj so to »kmetijski objekti«. Ta termin, kljub temu, da je logičen, ni pojasnjen v nobenem zakonu in se zato lahko pojavijo dvomi v to, kaj vse spada med kmetijske objekte. Predlagamo, da se v tem členu natančneje določi, kaj točno je dovoljeno in kaj ne. Na ta način bodo kmetijska zemljišča občine bolj varovali pred nezaželenimi posegi. Sicer pa bi lahko podlago predstavljal Pravilnik o kmetijskih objektih, posegih, namenjenih opravljanju kmetijske dejavnosti ter začasnih posegih na kmetijska zemljišča.
- ★ V nadaljevanju smo podali prejete pripombe na Pravilnik o kmetijskih objektih, posegih,

namenjenih opravljanju kmetijske dejavnosti, ter začasnih posegih na kmetijska zemljišča (Priloga 4): Občine so predlagale, da se s tem pravilnikom na splošno opredeli, kateri objekti spadajo med kmetijske objekte. Termin se uporablja zelo pogosto, nikjer pa ni uradno ter predvsem nedvoumno opredeljen.

- ★ k 2. členu (tabela) št. 20 – koruznjak: ni nedvoumno, kaj pomenijo naravni materiali. Naj se definira kot pri kozolcu.
 - št. 21 in 22 – grajena poljska pot in grajena gozdna cesta: ni jasno, kaj pri cesti pomeni višina 5 oz. 10 m.
 - V tabeli bi se morala določila o višini, površini in morda dolžini objektov, bolj konsistentno pojavljati, ne pa da se pojavljajo zgolj ponekod. To vnaša zmedo v razumevanje tega predpisa in predpisa, ki govori o zahtevnosti objektov. Manjkajo nekateri objekti kot so: škarpa, oporni zid in drugi stabilizacijski objekt za zadrževanje plazov, ograja (protihrupna, za trajne nasade, za pašo živine), itd. Na KZ bi morali biti dovoljeni tudi: rezervoar, vodnjak, vodno zajetje, objekti za akumulacijo vode, pomožni komunalni objekti ter nekateri pomožni objekti v javni rabi (objekt za razsvetljavo, grajeno spominsko obeležje, spomenik, kip, križ, kapelica, telefonska govorilnica, itd.).
 - Naše mnenje je, da predložen pravilnik ni usklajen z veljavno Uredbo o razvrščanju objektov glede na zahtevnost gradnje. Glede na to, da upravni organ izdaja gradbeno dovoljenje na podlagi "Uredbe", bo verjetno možno izdati gradbeno dovoljenje na trajno varovanih kmetijskih zemljiščih tudi za zidanico oz. vinsko klet, čeprav le-ta v Pravilniku ni navedena, je pa v prostorskem aktu navedeno, da je na območju možno graditi pomožne kmetijsko – gozdarske objekte (uredbe se spreminjajo tudi dnevno).
- ★ Vprašljivo se zdi občinam tudi stališče, da na trajno varovanih območjih ni mogoče postaviti staje oz. hleva, kot objekta za rejo živali, istočasno pa je mogoče na takšnem zemljišču postaviti kmečko lopo, skedenj, senik, kaščo ali pastirski stan? Iz prakse je znano, da večina takšnih novih objektov tako postane oz. se uporablja kot počitniška hišica. Nove kozolce pa ljudje tako postavljajo le še kot pokrite nadstrešnice za avtomobile, saj so že obstoječi izgubili svojo osnovno funkcijo – sušenje in shranjevanje sena in žita.
- ★ Prav tako bi bilo potrebno po mnenju občin definirati, kdaj se nek objekt sploh lahko šteje kot nap. kašča ali čebelnjak in kaj se šteje za začasni poseg.

Osnutek Uredbe o posegih v okolje, za katere je treba izvesti presojo vplivov na okolje

PREDLAGATELJ	VSEBINA PREDLOGA
MKO	Uredba določa: <ul style="list-style-type: none"> ➤ vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje vedno obvezna, ➤ vrste posegov v okolje, za katere je presoja vplivov na okolje obvezna, če se zanje v predhodnem postopku oceni, da bi lahko imeli pomembne vplive na okolje, ➤ podrobnejša merila za ocenjevanje verjetnosti pomembnih vplivov iz prejšnje točke ter ➤ vrsto in obseg podatkov, ki jih mora nosilec posega v okolje posredovati ministrstvu z zahtevo za začetek predhodnega postopka.
PRIPOMBE SOS	
★ Na predlagano ni bilo pripomb.	

Osnutek Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o ohranjanju narave

PREDLAGATELJ	VSEBINA PREDLOGA
MKO	<p>Namen zakona je odpraviti administrativne ovire in bremena, racionalizirati in povečati učinkovitosti na področju organiziranosti ohranjanja narave, poenostaviti nekatere upravne postopke ob ohranitvi namena ohranjanja narave, odpraviti ugotovljena neskladja z evropskimi predpisi in celovito urediti vožnjo v naravnem okolju.</p> <p>Predlagane spremembe in dopolnitve:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ zaradi podvajanja z uredbami Evropske unije, se naj črta odstavek, s katerim je predpisana obvezna priglasitev pridobitve velikih sesalcev, ptičev in plazilcev ter živali vrst, ki so določene v ratificiranih mednarodnih pogodbah, z namenom zadrževanja v ujetništvu; ➤ register naravnih vrednot se naj vodi tako, da se omogoči, da se v registru, ki obsega okoli 16 000 enot s podatki o imenu, kratki oznaki, zvrsti, legi v prostoru, in pomenu naravne vrednote, le-ti lahko spremenijo, če gre za izpopolnitev vsebin ali odpravo napak; ➤ ministrstvo se pooblasti, da določi besedilo osnutka akta o zavarovanju naravne vrednote državnega pomena in seznanj javnost z osnutkom akta, s čimer se, glede na veljavno ureditev, zmanjša število postopkov na Vladi, proces ustanavljanja zavarovanega območja pa se skrajša; ➤ poenostavitev postopka sklenitve skrbniške pogodbe za zagotavljanje varstva naravnih vrednot; ➤ omejitev na varstvo mineralov in fosilov, ki so na nahajališčih v naravi, medtem ko se varstvo mineralov in fosilov, ki so odvzeti z nahajališča odkaže na predpise s področja kulturne dediščine (sprememba 73. in 74. člena); ➤ celovito urediti vožnjo z vsemi vozili na motorni in drug lasten pogon in kolesi v naravnem okolju. Vožnja se omeji le na utrjene površine oziroma prometno infrastrukturo, vožnja izven cest pa v celoti prepove in ustrezno kaznuje, razen izjem, ki so pogojene z opravljanjem dejavnosti, ki se izvajajo v tem okolju ter za primer pomoči pri reševalnih akcijah; ➤ evidentiranje odškodnin za škodo, ki jo povzročijo živali zavarovanih vrst, in sicer se bi predpisalo vodenje evidence o oškodovancih, izvedenih zaščitah in ukrepih ter o izplačanih odškodninah; ➤ glede razpolaganja z zemljišči v lasti države, na katerih so naravne vrednote se določijo izjeme od omejitve prometa z državno lastnino in sicer na enak način, kot določa veljavni Zakon za promet z nepremičninami na zavarovanih območjih. Odpravi se omejitev, ki na ohranitev naravne vrednote, ne vpliva; ➤ posegi v naravo se izvedejo le na podlagi pravnomočnega dovoljenja za poseg v naravo oziroma pravnomočnega naravovarstvenega soglasja (če je le-to potrebno), ter se določi časovna veljavnost in pravne posledice, če dovoljenje oziroma soglasje preneha veljati. Smiselno se bi te novosti nanašale tudi na naravovarstvene pogoje. Zaradi poenostavitve postopkov se predvidi tudi možnost izdajanja naravovarstvenih soglasij s pogoji in uredi možnost, da v določenih primerih naravovarstveno soglasje ni potrebno, če je tako določeno v predpisih s področja ohranjanja narave. Uredila se bi tudi situacija, ko se v primeru izdaje okoljevarstvenega soglasja za isti poseg v naravo naravovarstveno soglasje ne izdaja; ➤ skrajšanje postopkov predlaganja programov dela in poročil s strani

- izvajalcev javnih služb ohranjanja narave in na ta način tudi razbremenitev dela Vlade Republike Slovenije;
- omogočanje uvedbe postopka zaradi prekrška carinskim organom, ki imajo za to pristojnosti. Poleg tega pa se s predlaganim zakonom omogoči carinskim organom pristojno postopanje na teritoriju Republike Slovenije, in to ne le tedaj, kadar gre za uvoz, izvoz in tranzit rastlin in živali in drugega blaga na podlagi Zakona;
 - sistemsko usklajevanje inšpekcijskih postopkov in prekrškov, dodatno urejanje pristojnosti inšpekcijskih organov in povišanje glob za prekrške.

PRIPOMBE SOS

4.3.2014 smo SOS, na sestanku ministrstva za kmetijstvo in okolje, podali pripombe na Osnutek Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o ohranjanju narave. Naše pripombe so bile da:

- ★ v dogovoru o izvajanju ukrepov varstva naravnih vrednot državnega pomena s strani lokalne skupnosti (46. a člen) ni navedeno, kako je s financiranjem izvajanja ukrepov varstva, ki naj bi jih lokalna skupnost izvajala na naravnih vrednotah državnega pomena oziroma ali to pomeni da država financira, lokalna skupnost pa izvaja?;
- ★ bi se področje organiziranja prireditev v naravnem okolju in gozdnem prostoru prav tako lahko urejalo s tem zakonom(hrup, ki ga povzročajo zvočne naprave) in tudi podprli prepoved uporabe ognjemetov;
- ★ prenos upravljanja zavarovanih območij na občine, ocenjujemo kot dober potencial, vendar je potrebno opredeliti tudi financiranje zavarovanj in svobodo pri upravljaljskih odločitvah. Občine so iz preteklih izkušenj zaskrbljene, da bi morale izvajati nove naloge brez zagotovljenih finančnih sredstev;
- ★ je potrebna sprememba ZON tudi zaradi vodenja registra naravnih vrednot, v katerem je popraviljanje podatkov zaradi razlogov tehnične narave (npr. nove izmere) izjemno obsežno delo, saj trenutni sistem ne dopušča izvajanja popravkov s strani organa, ki vodi register, ne da bi poprej prišlo do popravka v predpisu, ki je podlaga za vsebine, ki se v registru vodijo. To seveda pomeni dodatno administrativno in tudi finančno breme, zaradi vsakokratne objave izjemno obsežnih celotnih spremenjenih prilog tega predpisa;
- ★ predlagamo dodatno varovalko, ki se nanaša na formalne vidike uveljavljanja varstvenih režimov in sicer: "Kadar programiranje in planiranje na področju varstva naravnih vrednot in sprejemanje ukrepov varstva naravnih vrednot spreminja prostorske pogoje za gradnjo objektov, ki so določeni v veljavnih prostorskih aktih na način, da je gradnja prepovedana, omejena ali bistveno spremenjena, je pred sprejemom odločitve o varstvu narave potrebno o posledicah obvestiti lastnike nepremičnin in občine ter predlagati ukrepe za odpravo neskladja."
- ★ v postopku priprave spremembe ZON predlagamo sodelovanje SOS v medresorski skupini, zato da bo rešitev z vidika občinskih prostorskih aktov celovita. Problematika vožnje s kolesi v naravnem okolju in gozdnem prostoru (24.č, 24.d, 24.e), bo urejena z Uredbo, zato ni bila posebej obravnavana.

Osnutek Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o vodah

PREDLAGATELJ	VSEBINA PREDLOGA
MKO	Predlagani zakon se nanaša na osnovni področji kjer prihaja do največjih zaostankov in postopkovnih ovir, to sta področji izdaje vodnega soglasja in vodne pravice. Predmet urejanja je poenostavitev postopka izdaje vodnega soglasja, z

ukinitvijo obveznosti pridobivanja projektnih pogojev. Nadalje se številne poenostavitve nanašajo na podeljevanje vodnih pravic. Z novo ureditvijo se predpišejo taki pogoji, ki omogočajo evidentiranje posebne rabe vode s pomočjo računalniške aplikacije, kar omogoča enostavno in hitro pridobitev upravičenja posameznika, hkrati pa tudi razbremenitev upravnega organa pri odločanju o minornih stvareh. Zaradi konsistentnosti s sistemsko ureditvijo posebne rabe vode se izrecno opredeli tudi, da se evidentirana raba vode šteje kot posebna raba vode. Spremeni se tudi način določanja ukrepa omejitve in ustavitve posebne rabe vode tako, da začne ukrep veljati takoj, ko je na območju razglašeno stanje izrednih razmer in ni potrebno izdajati posamičnih upravnih aktov.

PRIPOMBE SOS

Pripombe SOS:

- ★ v razmislek smo dali možnost razširitve pojma »splošne rabe vode«, tako da občine pod tem pojmom lahko načrtujejo ureditve javnih površin v delih, ki segajo na vodno telo;
- ★ klasifikacija vrst posebne rabe bi morala biti opredeljena sočasno z uveljavitvijo te uredbe, da ne bo prihajalo do različnih interpretacij; natančnejša opredelitev in uskladitev pojma poraba vode z uporabo najboljše razpoložljive tehnike z ostalimi predpisi;
- ★ določilo o izvajanju meritev z merilno napravo v delu izvajanja vodne pravice, predvsem na zajetjih, je neizvedljivo oziroma lahko imetniku povzroči nesorazmerno visoke stroške. Predlagamo, da se ta del opredeli drugače oziroma upošteva stanje dejanskih možnosti;
- ★ opozorili smo na možen nastanek problema v delu rabe gospodarskih subjektov, ki pitno vodo uporabljajo kot tehnološko vodo in sicer glede na izvedeno stanje. Gospodarski subjekti praviloma nimajo ločenega sistema oskrbe s pitno in tehnološko vodo, zaradi česar je raba znotraj teh sistemov tudi nedeljiva. Predlagali smo, da se izvajanje teh meritev opredeli smiselno glede na dejansko stanje v našem prostoru.
- ★ glede posebne rabe (v 3. členu petega odstavka), bi pogoje posamezne vrste posebne rabe vode bilo potrebno, ravno tako kot klasifikacijo vrst, sočasno predpisati v tem zakonu ali v posebnem aktu. Predlagali smo, da se 5. odstavek glasi: »(5) Podrobneje so pogoji posameznih vrst posebne rabe vode za katere ni treba pridobiti vodne pravice, ker gre za zanemarljiv vpliv na vodni režim in stanje voda in se lahko izvaja na podlagi evidentiranja (v nadaljnjem besedilu: evidentirana posebna raba vode) predpisani v prilogi zakona. V predpisu iz prejšnjega stavka je določen tudi način evidentiranja posebne rabe vode.«, ter dodali, da v kolikor ta predpis ne more biti objavljen kot priloga zakona ali se objavi kasneje, mora biti pričetek uveljavitve v tem delu vezan na objavo podzakonskega predpisa.
- ★ menimo, da je potreba po pridobitvi predhodnih projektnih pogojev nujna, saj investitor ne more brez predhodne preverbe vedeti, v kakšnem obsegu je nek poseg v okolje dopusten, npr. na vodovarstvenih območjih. Zaradi navedenega se dogaja, da se določene investicije dobesedno poizkušajo izsiliti;
- ★ predlagali smo, da se vsebina 15. odstavka 18. člena ponovno premisli in spremeni: »(15) Oseba, ki je izdelala dokumentacijo, ki je predpisana kot obvezna sestavina vloge za izdajo vodnega soglasja, odgovarja za neposredno škodo, ki zaradi izvedenega posega nastane tretjim osebam in izvira iz njenega dela. Ministrstvo zagotovi ustrezno izobraževanje oseb, ki bodo pooblašcene za izdelavo te dokumentacije.«
- ★ predlagali smo tudi spremembo 36. člena (začetek veljavnosti), ki naj se glasi: »Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije oziroma po objavi podzakonskih predpisov po tem zakonu ter izvedenem usposabljanju udeležencev pri izvajanju zakona.«

Osnutek Uredbe o vrsti dejavnosti in naprav, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega.

PREDLAGATELJ	VSEBINA PREDLOGA
MKO	<p>Uredba navaja nove dejavnosti in naprave, ki lahko povzročajo onesnaževanje okolja večjega obsega: uplinjanje in utekočinjanje premoga in drugih goriv, proizvodnja magnezijevega oksida, nekatere dejavnosti odstranjevanja ali predelave nevarnih odpadkov, sežiganje in sosežiganje nenevarnih odpadkov, nekatere dejavnosti odstranjevanja in predelave nenevarnih odpadkov, proizvodnja lesnih kompozitov, zajemanje tokov CO₂ z namenom geološkega shranjevanja, zaščita in ohranjanje lesa in gozdno lesnih proizvodov (sortimentov) s kemikalijami ter samostojna neodvisno upravljana obdelava odpadne vode.</p> <p>Uredba navaja tudi naloge upravljavca. To so zlasti obveznost izdelave izhodiščnega poročila, izvajanja obratovalnega monitoringa (monitoring stanja podzemnih vod najmanj enkrat na 10 let in monitoring stanja tal najmanj enkrat na 5 let) in poročanja o njegovih rezultatih, ter obveznost izbire najboljših razpoložljivih tehnik pri načrtovanju naprave in njene večje spremembe.</p>
PRIPOMBE SOS	
★ Na predlagano ni bilo pripomb.	

Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o izvršbi in zavarovanju

PREDLAGATELJ	VSEBINA PREDLOGA
MP	<p>Poglavitne rešitve predloga zakona so:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ ureditev oklicnega postopka imetniku zemljiškega pisma, dolžnost prijave terjatev; ➤ pospešitev postopka nepremičninske izvršbe; ➤ dodatna možnost prodaje nepremičnine po sistemu zbiranja zavezujočih ponudb; ➤ razbremenitev izvršilnih sodnikov nesodniških opravil; ➤ omejitev možnosti odlogov; ➤ ustavitev izvršbe v primerih, ko ni izgledov za uspeh; ➤ jasna določitev preživninskih terjatev kot privilegiranih in dodatne olajšave pri njihovem uveljavljanju v izvršilnem postopku ter ➤ spremembe glede imenovanja, odgovornosti in delovanja izvršiteljev.
PRIPOMBE SOS	
<p>★ Skupnost občin Slovenije je že večkrat pozvala zakonodajalca, da se poleg izvzema iz naslova denarne socialne pomoči in varstvenega dodatka (po zakonu, ki ureja socialno varstvene prejemke), izvzamejo iz izvršbe tudi občinske socialne pomoči, ki jih upravičencem namenjajo občine. Pobudo za spremembo predmetnega zakona smo prvič posredovali že 4.10.2012, nato ponovno 22.8.2013.</p> <p>Za nujno ocenjujemo spremembo tretje točke 101. člena Zakona o izvršbi in zavarovanju, ki naj se glasi: »3. pomoči in prejemki, vključno z varstvenim dodatkom, ki jih država in samoupravna lokalna skupnost zagotavlja socialno ogroženim v skladu z zakonom, ki ureja</p>	

socialno varstvo, zakonom, ki ureja lokalno samoupravo in zakonom, ki ureja socialno varstvene prejemke.« Navedena dikcija predlaganega je delno povzeta po 20. členu Zakona o dohodnini (Uradni list RS, št. 13/11 - UPB, 24/12, 30/12, 40/12 - ZUJF, 75/12, 94/12 in 96/13), saj se od enakih prejemkov ne plača dohodnina.

DELO VLADE RS V FEBRUARJU 2013

Zakon o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence

[Zakon o spremembah Zakona o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence - Predlog zakona o spremembah Zakona o kolektivnem dodatnem pokojninskem zavarovanju za javne uslužbence - skrajšani postopek](#)

4.2.2014; MDDSZ

Poročilo o posledicah poplav, visokega snega in žleda

[Poročilo o posledicah poplav, visokega snega in žleda v Republiki Sloveniji med 30. januarjem in 4. februarjem 2014 - Čistopis - Prvo poročilo o posledicah poplav, visokega snega in žleda v Republiki Sloveniji med 30. januarjem in 4. februarjem 2014](#)

6.2.2014; MO

Financiranje ukrepov za odpravo posledic, ki sta jih povzročila žled in sneg

[Financiranje ukrepov za odpravo posledic, ki sta jih povzročila žled in sneg, s posojili mednarodnih finančnih institucij - Informacija o možnosti financiranja ukrepov za odpravo posledic, ki sta jih povzročila žled in sneg, s posojili mednarodnih finančnih institucij](#)

6.2.2014; MF

Spremembe finančnega načrta Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje

[Spremembe finančnega načrta Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2014 in Finančni načrt Zavoda za leto 2015 - Predlog soglasja k Spremembam finančnega načrta Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2014 in k Finančnemu načrtu Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije za leto 2015](#)

7.2.2014; ZPIZ

Zakon o množičnem vrednotenju nepremičnin

[Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin - Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin - nujni postopek](#)

7.2.2014; MF

Uredba o enotni metodologiji in obrazcih za plače v javnem sektorju

[Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju - Predlog uredbe o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju](#)

10.2.2014; MNZ

Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov

[Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih - Predlog uredbe o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih](#)

10.2.2014; MKO

Zakon o odpravi posledic naravnih nesreč

[Zakon o dopolnitvi Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč - Popravek gradiva - Predlog zakona o dopolnitvi Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč - nujni postopek](#)

20.2.2014; MKO

Sklep o oprostitvi plačila upravne takse zaradi naravne nesreče

[Sklep o oprostitvi plačila upravne takse zaradi naravne nesreče v obliki žleda, ki se je na območju Republike Slovenije zgodil med 30. januarjem in 10. februarjem 2014 - Predlog sklepa o oprostitvi plačila upravne takse zaradi naravne nesreče v obliki žleda, ki se je na območju Republike Slovenije zgodil med 31. januarjem in 9. februarjem 2014](#)

20.2.2014; MF

Uredba o določitvi najvišjih cen za izdajo energetske izkaznice

[Uredba o določitvi najvišjih cen za izdajo energetske izkaznice - Predlog uredbe o določitvi najvišjih cen za izdajo energetske izkaznice](#)

27.2.2014; MZIP

OBJAVLJENO V DRŽAVNEM ZBORU V MESECU FEBRUARJU 2014

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o davku na nepremičnine

Datum: 20.2.2014

Vsebina:

Zakon določa, da tržno vrednost nepremičnine, ki je davčna osnova za odmero davka, lahko ugotovi tudi pooblaščen ocenjevalec vrednosti nepremičnin. Prav tako so črtane določbe o višini davčnih stopenj za kmetijske stavbe in za kmetijska ter gozdna zemljišča. Predvidena je oprostitev plačila

davka na nepremičnine za poslovne, industrijske in energetske nepremičnine, za kmetijske stavbe, za kmetijska in gozdna zemljišča ter za zemljišča za poslovno in industrijsko rabo in za zemljišča za namene energetike. Prav tako se omogoča zavezancem, da se lahko pritožijo na višino ugotovljene tržne vrednosti nepremičnine, ki služi kot davčna osnova.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju

Datum: 21.2.2014

Vsebina:

Z zakonom se poenostavlja in enotno ureja oddaja javnih naročil, ki jih zakonodaja EU ne ureja in jih lahko države članice uredijo samostojno, vendar ob upoštevanju pravil in načel notranjega trga, ki izhajajo iz Pogodbe o Evropski uniji in Pogodbe o delovanju Evropske unije. Poleg tega se doslej obvezna soglasja nadzornega organa oziroma vlade nadomeščajo z obveznim obveščanjem, pri nujnih javnih naročilih pa se omogoča hitrejša sklenitev in izvedba tovrstnih javnih naročil. Uveden je tudi institut spremembe ponudbe, s čimer se omogoča, da ponudniki napake iz ponudb, ki ne vplivajo na razvrstitev ponudbe glede na merila za izbor in se ne vežejo na predmet ponudbe oziroma tehnične specifikacije, ne le dopolnijo, temveč tudi spremenijo. Doslej so morali naročniki te ponudbe kot nepopolne izločiti. Z zakonom se ureja tudi izjema od pravil javnega naročanja za javna naročila za preprečitev nastanka neposredno grozeče škode ob naravni ali drugi nesreči, pri nujnih postopkih s pogajanjem brez predhodne objave pa se namesto dokazil omogoča predložitev izjave ponudnika, ki je ni treba preverjati, razen če naročnik presodi, da je to v konkretnem primeru potrebno. S temi spremembami in dopolnitvijo izjem za obdobje mirovanja se omogoča hitra oddaja in izvedba nujnih javnih naročil.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o javnem naročanju na vodnem, energetskem, transportnem področju in področju poštnih storitev

Datum: 21.2.2014

Vsebina:

Novosti:

- enotna ureditev oddaje javnih naročil, za katera glede na njihovo vrednost obvestil v zvezi z njimi ni treba objaviti v Uradnem listu EU in pri njihovi oddaji upoštevati zakonodaje EU;
- ukinitvev postopka zbiranja ponudb po predhodni objavi, obseg vrednosti za postopek oddaje naročila male vrednosti pa se povečuje, in sicer s 40.000 do 80.000 eurov na 40.000 do 414.000 eurov za blago in storitve ter z 80.000 do 160.000 eurov na 80.000 do 844.000 eurov za gradnje;
- poenostavitev postopka oddaje naročila male vrednosti;
- posodobitev mejne vrednosti EU za postopke in objave javnih naročil, ki se v skladu z uredbo Komisije (EU) št.1336/2013 v državah članicah EU uporabljajo neposredno od 1.1.2014;
- razširitev dosedanjega instituta dopolnitve formalno nepopolnih ponudb z možnostjo spremembe ponudb. Nepopolne ponudbe bo možno tako dopolniti kot tudi spremeniti. Da bi preprečili zlorabe dopolnitev in sprememb ponudb, predlog zakona določa tudi pogoje, pod katerimi je mogoče ponudbo spremeniti ali dopolniti. Naročnik bo pri tem moral zagotoviti zlasti enakopravno obravnavo ponudnikov in transparentnost, s čimer se dobo onemogočale zlorabe.

- nadomestitev dosedanjega obveznega soglasja nadzornega organa z obveznim obvestilom nadzornemu organu, kolikor se spreminja predmet oziroma obseg predmeta naročanja ali povečujejo cene oziroma vrednost pogodb;
- določitev izjem od obveznega obdobja mirovanja;
- omogočen sprejem podzakonskega akta Vlade RS, ki bo natančneje uredil finančna zavarovanja pri javnem naročanju, saj zaradi poostrenih razmer v finančnem sektorju, ki zaradi visokih stroškov in pogojev za izdajo finančnih zavarovanj slabijo konkurenčnost pri javnem naročanju.

Zakon o dopolnitvi Zakona o odpravi posledic naravnih nesreč

Datum: 21.2.2014

Vsebina:

S predlagano dopolnitvijo zakona se zagotavlja izvedba ukrepov za odpravo posledic, ki jih povzroči žled na stanovanjskih zgradbah, kulturnih spomenikih, gospodarskih objektih kmetijskega gospodarstva, gozdovih in stvareh, za katerih obnovo je do sredstev za odpravo posledic nesreč po tem zakonu upravičen državni organ ali občina.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij

Datum: 21.2.2014

Vsebina:

S spremembami zakona se bi ukinila Občina Ankaran, saj bi naj bilo v skladu z Zakonom o ustanovitvi občin ter o določitvi njihovih območij (ZUODNO) naselje Ankaran del Mestne občine Koper.

Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o množičnem vrednotenju nepremičnin

Datum: 21.2.2014

Vsebina:

Glavne rešitve zakona so naslednje:

- Obstoječa rešitev za evidentiranje namenske rabe in posebej zemljišč za gradnjo stavb v register nepremičnin ni dovolj učinkovita, zato se želi obveznosti občin urediti bolj določno in obenem povečati pravno varnost oseb, na katere odločitev o določitvi zemljišč za gradnjo stavb vpliva, tako, da se postopek določanja naredi bolj javen;
- za zagotovitev enotne in enakopravne obravnave nepremičnin, ki so javno dobro, se za namene evidentiranja in vrednotenja nepremičnin v zakonu ureja jasnejša definicija javnega dobra, ki se veže na definicijo stvarnega prava in predpisov o graditvi objektov, obenem pa zapira tako, da se jasno kot javno dobro določijo le zemljišča in objekti javne infrastrukture;

- praksa je pokazala, da se dejansko v posebnih primerih posplošena tržna vrednost pomembno (za več kot 50 %) razlikuje od dejanske tržne vrednosti. Zato se želi postopek ugovora oz. predloga za spremembo podatkov nagraditi z možnostjo spremembe posplošene tržne vrednosti (zvišanja ali znižanja) za omejeno obdobje, v primeru, da se dokaže obstoj posebnih okoliščin, ki imajo omejen lokalni in časovni vpliv. Predvideva se, da bo predlog za spremembo posplošene tržne vrednosti vložil v imenu upravičenca pooblaščen ocenjevalec vrednosti, imenovan po predpisih, ki urejajo revidiranje ali ocenjevanje vrednosti, ali sodni cenilec, imenovan po predpisih, ki urejajo delovanje sodišč. Ta bo tudi odgovarjal za pravilnost podatkov. Presajo velikosti vpliva pa bo izvedla strokovna komisija, sestavljena iz ocenjevalcev vrednosti, imenovanih po predpisih, ki urejajo revidiranje in strokovnjakov iz področja množičnega vrednotenja nepremičnin. O ugotovitvi bo komisija izdala sklep, ki bo dokončen;
- tako za potrebe sistema množičnega vrednotenja, kot za potrebe davka na nepremičnine in za druge namene, se v zakonu jasneje določa, katere vrste najemnih poslov se morajo evidentirati v evidenci trga nepremičnin.

Zakon o ukrepih za odpravo posledic žleda med 30. januarjem in 10. februarjem 2014

Datum: 21.2.2014

Vsebina:

Zakon obsega:

- zagotovitev sredstev v državnem proračunu za odpravo posledic žleda;
- omogočanje povrnitve škode, ki je nastala zaradi nujnih intervencijskih ukrepov;
- poenostavitev postopkov na področju prostorskih in gradbenih ukrepov, ki omogočajo hitrejšo obnovo objektov;
- določitev nekaterih prilagojenih programov APZ in poenostavitev pravil v zvezi z njihovo implementacijo;
- posebna ureditev za določanje katastrskega dohodka;
- pospešitev vseh upravnih in drugih postopkov v zvezi z izvedbo ukrepov, saj se določa, da se morajo vsi postopki za odpravo posledic žleda, tako upravnih kot Državne revizijske komisije voditi prednostno;
- urejanje problematike v zvezi z obračunom energije v okoliščinah, ko je bila oskrba z električno energijo motena;
- izvedbo nujnih ukrepov za vzpostavitev gozdnih prometnic in gozdnih vlak in
- izvedbo nujnih ukrepov za preprečevanje širjenja in zatiranje škodljivcev v gozdovih.

Predlog zakona o spremembi Zakona o socialnem varstvu

Datum: 11.7.2013

Vsebina:

S predlogom spremembe zakona se odpravlja ureditev, ki širi veljavnost plačnega sistema javnega sektorja tudi na zasebne izvajalce in je v nasprotju z ustavnim načelom svobodne gospodarske pobude. Koncesionar naj za urejanje delovnih razmerij uporablja splošno delovnopravno ureditev, vključno s kolektivnimi pogodbami, ki ga vežejo kot delodajalca zasebnega sektorje. Zato se predlaga črtanje osme alineje prvega odstavka 46. člena ZSV.

Predlog Zakona o evidenci volilne pravice

Datum: 26.07.2013

Vsebina:

Posodobitev zakona v smislu uporabe možnosti, ki jih ponujajo registri, kar pomeni racionalizacijo volilnih opravil za volivce, upravne enote in volilne organe, ter dolgoročne finančne prihranke z:

- vodenjem evidence volilne pravice kot enotne zbirke podatkov, potrebne za izvedbo volilnih opravil, ne glede na vrsto volitev oziroma glasovanja;
- zagotavljanjem sprotnih in popolnih podatkov volivcev v evidenci volilne pravice, ki se lahko uporabijo za pripravo volilnih imenikov in izdajo volilnih kart, pri čemer se volilna pravica nikomur ne odvzame;
- nadomestitvijo razgrnitve volilnih imenikov z možnostjo neposrednega vpogleda v evidenco volilne pravice pri pristojnem organu ali z uporabo digitalnih kvalificiranih potrdil – izključno z možnostjo, da vsak posameznik preveri podatke zase in ne tudi z vpogledom v podatke drugih volivcev;
- racionalizacijo sestave, tiskanja in potrjevanja volilnih imenikov;
- racionalizacijo vpisa zahtev za izdajo volilne karte ter same izdaje volilnih kart;
- odpravo neskladnosti zakona z Direktivo 94/80/ES o udeležbi državljanov EU na lokalnih volitvah;
- odpravo neskladnosti zakona z direktivo 93/109/ES o podrobnem načinu uresničevanja aktivne in pasivne volilne pravice na volitvah v Evropski parlament za državljane Unije, ki prebivajo v državi članici, niso pa njeni državljani;
- implementacijo odločbe Ustavnega sodišča RS št. U-I-283/94, ki nalaga zakonsko opredelitev meril, po katerih komisiji italijanske in madžarske samoupravne narodne skupnosti odločata o vpisu volivcev v posebni volilni imenik državljanov pripadnikov avtohtone italijanske in madžarske narodne skupnosti.

OBJAVLJENO V URADNEM LISTU RS V MESECU FEBRUARJU 2014

Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti

(Uradni list RS, št. 10/2014, z dne 7. 2. 2014)

Pričetek veljavnosti: 8.2.2014

Vsebina:

S spremembo uredbe Ministrstvo za pravosodje postane nosilec nalog s področja ravnanja s stvarnim premoženjem. Predlagane spremembe so posledica reorganizacije delovanja organov državne uprave in spremembe nalog, ki sodijo v pristojnost posameznega ministrstva, ki jih je uvedla zadnja novela

Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o državni upravi. Navedena novela je pristojnost ministrstva za pravosodje uredila tudi v Zakonu o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, zaradi česar sprememba uredbe pomeni tudi vsebinsko uskladitev z omenjenima zakonoma. Novela Uredbe med drugim predvideva, da se v načrt razpolaganja z nepremičnim premoženjem, poleg zemljišč stavb in delov stavb vključijo tudi zemljišča s stavbo. Ministrstvo za pravosodje pa postane tudi upravljavec poslovnih prostorov v katerih svojo dejavnost opravljajo državna pravobranilstva.

[Sklep o začasnem zadržanju izvrševanja drugega odstavka 10. člena, četrtega odstavka 12. člena ter tretjega in četrtega odstavka 28. člena Zakona o davku na nepremičnine](#)

(Uradni list RS, št. 11/2014, z dne 11. 2. 2014)

Pričetek veljavnosti: 12.2.2014

Vsebina:

Ustavno sodišče je v postopkih za oceno ustavnosti na seji 6. februarja 2014 sklenilo, da se izvrševanje drugega odstavka 10. člena, četrtega odstavka 12. člena ter tretjega in četrtega odstavka 28. člena Zakona o davku na nepremičnine (Uradni list RS, št. 101/13) do končne odločitve Ustavnega sodišča zadrži. Do končne odločitve Ustavnega sodišča pristojni davčni organ ne sme izdati odločb o odmeri davka po Zakonu o davku na nepremičnine. Prav tako se v preostalem delu predlogi za začasno zadržanje Zakona o davku na nepremičnine zavrnejo.

[Uredba o načinu priprave kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna in metodologiji spremljanja njihovega izvajanja za leti 2014 in 2015](#)

(Uradni list RS, št. 12/2014, z dne 14. 2. 2014)

Pričetek veljavnosti: 15.2.2014

Vsebina:

Uredba določa način priprave kadrovskih načrtov posrednih uporabnikov proračuna, kot jih določa zakon, ki ureja javne finance in metodologijo spremljanja njihovega izvajanja za leti 2014 in 2015. Kadrovske načrte morajo posredni uporabniki proračuna sprejeti ob sprejetju programa dela in finančnega načrta. Za doseg cilja zmanjšanja skupnega števila zaposlenih pri posrednih uporabnikih proračuna iz pristojnosti posameznega neposrednega uporabnika proračuna države morajo predstojniki neposrednega uporabnika proračuna države posrednim uporabnikom posredovati izhodišča za pripravo kadrovskih načrtov na način, da se bo skupno število zaposlenih pri posrednih

uporabnikih proračuna iz pristojnosti neposrednega uporabnika proračuna države v obdobju januar 2014 – januar 2015 znižalo za 1 %. V zvezi s tem morajo določiti odstotek dovoljenega števila oziroma dovoljeno število zaposlenih na dan 1. januarja naslednjega leta glede na stanje števila zaposlenih na dan 1. januarja tekočega leta. Predstojnik neposrednega uporabnika proračuna bo moral določiti dovoljeno število zaposlenih na način, da se bo skupno število zaposlenih pri posrednih uporabnikih proračuna iz njegove pristojnosti zmanjšalo za 1%, tudi za zaposlene, katerih plače se financirajo iz sredstev Evropske unije, sredstev od prodaje blaga in storitev na trgu, nejavnih sredstev za opravljanje javne službe, sredstev za financiranje javnih del in namenskih sredstev, iz katerih se v celoti zagotavlja financiranje stroškov dela zaposlenih (mladih raziskovalcev, zdravnikov pripravnikov in specializantov, zdravstvenih delavcev pripravnikov in zdravstvenih sodelavcev pripravnikov ter zaposlenih pri raziskovalnih projektih).

Posredni uporabniki proračuna spremljajo realizacijo kadrovskega načrta in neposrednemu proračunskemu uporabniku, ki jim je posredoval izhodišča za pripravo kadrovskega načrta, najkasneje do 18. dne v mesecu poročajo o stanju števila zaposlenih na dan prvega aprila, prvega julija, prvega oktobra in prvega januarja. Predstojniki uprave lokalne skupnosti najkasneje do konca meseca, v katerem so prejeli posamezno poročilo, prejeto poročilo posredujejo resorno pristojnemu ministrstvu. Ministrstva na podlagi prejetih poročil pripravijo letno poročilo in ga najkasneje 31. januarja posredujejo ministrstvu, pristojnemu za upravo, ki vladi najkasneje do 28. februarja posreduje v obravnavo skupno poročilo o realizaciji kadrovskega načrta posrednih uporabnikov proračuna.

[Uredba o spremembah in dopolnitvah Uredbe o enotni metodologiji in obrazcih za obračun in izplačilo plač v javnem sektorju](#)

(Uradni list RS, št. 12/2014, z dne 14. 2. 2014)

Pričetek veljavnosti: 15.2.2014, razen določeni členi pričnejo veljati 1. aprila 2014

Vsebina:

Zakon o državni upravi (ZDU) določa, da so uporabniki proračuna dolžni posredovati podatke o višini izplačanih sredstev za regres za prehrano, nadomestilo za ločeno življenje, povračilo stroškov prevoza na delo in z dela, regres za letni dopust, jubilejno nagrado, solidarnostno pomoč, odpravnino ob upokojitvi in terenski dodatek Agenciji RS za javno pravne evidence in storitve (AJPEŠ) v skladu z metodologijo, ki jo predpiše minister, pristojen za sistem plač v javnem sektorju.

Predlagana uredba predpisuje obvezno poročanje vseh posrednih in neposrednih proračunskih uporabnikov o drugih prejemkih kot so npr. prevoz, prehrana, solidarnostne pomoči, jubilejne nagrade, o katerih se doslej ob poročanju o plači ni poročalo. Glavni namen spremembe uredbe je spremljanje in ugotavljanje tovrstnih izdatkov za celoten javni sektor.

[Zakon o spremembi Zakona o državni upravi \(ZDU-1H\)](#)

Uradni list RS, št. 12/2014, z dne 14. 2. 2014

Pričetek veljavnosti: 15.2.2014

Vsebina:

Z novelo Zakona o državni upravi se ustanavlja novo vladno službo, pristojno za evropsko kohezijsko politiko in določa tudi sprejete akta o organizaciji in delovnem področju vladne službe. Vladno službo se ustanavljajo zato, da bi izboljšali pogoje za črpanje evropskih sredstev v novi finančni perspektivi 2014-2020. Vladna služba bo centralizirala nadzor in usmerjanje pri črpanju evropskih sredstev.

Uredba o okoljski dajatvi za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih

(Uradni list RS, št. 14/2014, z dne 21. 2. 2014)

Pričetek veljavnosti: 22.2.2014

Vsebina:

Uredba določa osnovo za obračun okoljske dajatve, njeno višino in način njenega obračunavanja in plačevanja, zavezanca in plačnike okoljskih dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih. Uredba določa, da:

- obveznost za obračun okoljske dajatve nastane, ko so odpadki (inertni, nenevarni, nevarni) odloženi na odlagališču in, da je zavezanec za plačilo okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališču upravljavec odlagališča;
- prejemnice okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališču, ki je infrastruktura, namenjena izvajanju obvezne gospodarske javne službe, so občine, na območju katerih se nahaja odlagališče. Medtem ko je prejemnik okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališču, ki ni infrastruktura, namenjena izvajanju obvezne gospodarske javne službe, Republika Slovenija in
- okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odlaganja odpadkov na odlagališčih znašajo za tono odloženih inertnih odpadkov 2,2 eura, za tono odloženih nenevarnih odpadkov 11 eurov in za tono odloženih nevarnih odpadkov 22 eurov.

Uredba o spremembah in dopolnitvi Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih

(Uradni list RS, št. 14/2014, z dne 21. 2. 2014)

Pričetek veljavnosti: 22.2.2014, razen določeni členi se začnejo uporabljati z 1. aprilom oziroma z dnem, ko vladna služba prevzame javne uslužbenke, ki opravljajo naloge na področju evropske kohezijske politike

Vsebina:

V Uredbi o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih se v 13. členu v tretji alineji črtata besedilo »Direktorat za evropsko kohezijsko politiko« in besedilo »in evropsko teritorialno sodelovanje«, v četrti alineji pa se besedilo »Direktorat za javne službe varstva okolja in investicije v okolje« nadomesti z besedilom »Direktorat za vode in investicije«.

V petem odstavku 45. člena se črta drugi stavek. Peti odstavek namreč določa, da javni uslužbenec lahko sklene delovno razmerje oziroma je premeščen na delovno mesto tako, da v okviru polnega delovnega časa opravlja naloge na več delovnih mestih v istem ali različnih organih, vendar ne velja več, da lahko uradnik opravlja naloge samo na uradniških mestih, ki se lahko opravljajo v istem nazivu.

Določeno je tudi, da se izjemoma lahko v ministrstvu ustanovi sektor, služba ali urad izven direktorata oziroma sekretariata. Urad se lahko ustanovi za izvajanje projektov, financiranih iz evropskih sredstev, za čas, ko ima ministrstvo vlogo organa upravljanja, organa za potrjevanje, posredniškega telesa ali upravičenca, če je za delovno področje urada sistemiziranih najmanj 30 delovnih mest. Znotraj tega urada se lahko organizirajo notranje organizacijske enote, za katere veljajo omejitve glede števila sistemiziranih delovnih mest.«.

Uredba o določitvi najvišjih cen za izdajo energetske izkaznice

(Uradni list RS, št. 15/2014, z dne 28. 2. 2014)

Pričetek veljave: 1.3.2014

Vsebina:

V uredbi je predpisana zgornja meja cen energetske izkaznice in sicer tako, da bo cena energetske izkaznice za stavbe, ki imajo uporabno površino do 220 m², največ 170 EUR, za stavbe nad 220 m² pa največ 0,89 EUR/m². Najvišja cena energetske izkaznice za večstanovanjske stavbe, glede na uporabno površino stavbe, ki se upošteva v izračunu energetske izkaznice znaša odvisno od števila stanovanj (npr. za večje bloke nad 51 stanovanj, največ 0,50 EUR/m²). Na ceno energetske izkaznice vpliva tudi velikost objekta, popolnost dokumentacije, raznolikost vgrajenih sistemov ogrevanja, hlajenja in prezračevanja ter tudi višina potnih stroškov. Zato cene energetske izkaznice ni možno določiti enotno. V predpisano ceno izdaje energetske izkaznice niso vključeni potni stroški neodvisnih strokovnjakov in stroški zaradi nepopolne dokumentacije.