

Številka: 100-861/20091  
Ljubljana, 09.09.2009OBČINE  
ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE  
SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE**ZADEVA: Sistemizacija delovnega mesta Občinski redar in obveznost opravljanja strokovnega izpita iz upravnega postopka**

Na Ministrstvu za javno upravo se vse pogosteje srečujemo z vprašanji občin, ki se nanašajo na sistemizacijo delovnega mesta Občinski redar in na obveznost opravljanja strokovnega izpita iz upravnega postopka za občinske redarje. V posameznih aktih o sistemizaciji delovnih mest je kot pogoj za opravljanje nalog občinskega redarja namreč določen tudi strokovni izpit iz upravnega postopka.

V zvezi z navedenim posredujemo naslednje mnenje:

**a) Sistemizacija delovnega mesta**

Delovno mesto Občinski redar je vključeno v Kolektivno pogodbo za državno upravo, uprave pravosodnih organov in uprave samoupravnih lokalnih skupnosti – tarifni del (19. plačni razred), natančneje pa je na podlagi Zakona o javnih uslužbencih (ZJU-Uradni list RS, št. 56/02, 110/02, 02/04, 23/05, 35/05 - upb1, 62/05, 75/05, 113/05, 32/06 - upb2, 33/07, 63/07-upb3, 65/08) in Zakona o občinskem redarstvu (ZORed- Uradni list RS, št. 139/06) opredeljeno v Prilogi I Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih (Uradni list RS, št. 58/03, 81/03, 109/03, 22/04, 43/04, (58/04 - popr.), 138/04, 35/05, 60/05, 72/05, 112/05, 49/06, 140/06, 9/07, 33/08, 66/08, 88/08, 8/09, 63/09):

**Delovno mesto: OBČINSKI REDAR**Šifra delovnega mesta: **C065005**

Nazivi:	Stopnje naziva:	Šifra naziva:	Zap. št. naziva	Zahtevane delovne izkušnje:	Plačni Razred:
Občinski redar I	XIII.	C065005	1	6 let 6 mesecev	21
Občinski redar II	XIV.	C065005	2	3 leta 6 mesecev	20
Občinski redar III	XV.	C065005	3	6 mesecev	19
<b>Predpisana izobrazba:</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>Srednja strokovna izobrazba</li><li>Srednja splošna izobrazba</li></ul>				

<b>Karierni razred:</b>	V.
<b>Plačna skupina:</b> <b>Plačna podskupina:</b>	C C6
<b>Tarifni razred:</b>	V.
<b>Posebni pogoji:</b>	- predpisan preizkus znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku, preizkus znanja za opravljanje nalog občinskega redarstva in za uporabo pooblastil občinskega redarja
Naloge: <ul style="list-style-type: none"> <li>• nadzor nad izvajanjem nalog po zakonu o varnosti cestnega prometa ter po odlokih občine;</li> <li>• vodenje enostavnih upravnih postopkov na I. stopnji;</li> <li>• opozarjanje fizičnih in pravnih oseb o ugotovljenih nepravilnostih;</li> <li>• neposredno izrekanje in izterjava denarnih kazni na kraju prekrška;</li> <li>• izdajanje odredb v skladu z odlokom občine;</li> <li>• druge naloge s področja občinskega redarstva.</li> </ul>	

Ob sklenitvi pogodbe o zaposlitvi za delovno mesto Občinski redar je treba upoštevati določbe 22. člena ZORed, ki določa, da dokler oseba na delovnem mestu Občinski redar ne opravi strokovnega usposabljanja in ustreznega preizkusa znanja, ne more samostojno opravljati nalog občinskega redarja in je zaradi tega Občinski redar – pripravnik. V drugem odstavku istega člena je določeno, da mora Občinski redar – pripravnik opraviti preizkus znanja najkasneje v enem letu po sklenitvi delovnega razmerja v občini. To pomeni, da je v aktu o sistemizaciji delovnih mest sicer treba sistemizirati delovno mesto Občinski redar, kot je opredeljeno v navedeni uredbi, v pogodbi o zaposlitvi konkretnega javnega uslužbenca pa določiti, da je ta do oprave preizkusa znanja v skladu z ZORed Občinski redar – pripravnik. Ob tem velja posebej opozoriti, da javne uslužbenke, ki so ob uveljavitvi ZORed opravljali naloge v občinskih redarstvih in so glede na določbe 22. člena ZORed občinski redarji – pripravniki, skladno s 34. členom ZORed ni mogoče enačiti z »običajnimi« pripravniki po ZJU. Zaradi tega tudi ni podlage, da bi se tem javnim uslužbencem znižali plačni razredi v skladu z 9. a členom Zakona o sistemu plač v javnem sektorju (ZSPJS- Uradni list RS, št. 56/2002, 72/2003, 115/2003-upb1, 126/2003, 20/2004-upb2, 70/2004, 24/2005-upb3, 53/2005 - upb4, 14/2006, 32/06-upb5, 68/06, 110/06-upb6, 121/06-plačna lestvica (dosedanji postopki), 57/2007, 95/07-UPB, 17/08, 57/08, 80/08, 48/09). Za javne uslužbenke, ki prvič sklenejo delovno razmerje in so do oprave preizkusa znanja Občinski redarji – pripravniki, pa je seveda treba upoštevati 9. a člen ZSPJS in jim do pridobitve statusa občinskega redarja izplačevati osnovno plačo, ki je za šest plačnih razredov nižja od plačnega razreda delovnega mesta Občinski redar (torej se jih uvrsti v 13. plačni razred).

#### b) Obveznost opravljanja strokovnega izpita iz upravnega postopka

Pogoje za opravljanje nalog občinskih redarjev določa ZORed v prvem odstavku 20. člena:

»20. člen  
(pogoji za opravljanje nalog)

(1) Pooblaščenice uradne osebe občinskega redarstva morajo izpolnjevati splošne pogoje, določene z zakonom, ki ureja sistem javnih uslužbencev, opraviti predpisan preizkus znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku ter preizkus znanja za opravljanje nalog občinskega redarstva in za uporabo pooblastil občinskega redarja.«

Kot izhaja iz navedene določbe, ZORed kot poseben zakon, ki ureja področje občinskega redarstva, ne določa, da je strokovni izpit iz upravnega postopka pogoj za opravljanje nalog občinskega redarja. Kot

obvezen pogoj za opravljanje nalog občinskega redarstva je poleg splošnih pogojev iz ZJU opravljen preizkus znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku ter preizkus znanja za opravljanje nalog občinskega redarstva in za uporabo pooblastil občinskega redarja. Skladno z drugim odstavkom 21. člena ZORed, je preizkusa znanja, vključno s programom strokovnega usposabljanja občinskih redarjev uredil Pravilnik o strokovnem usposabljanju in preizkusu znanja občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 78/07). Program usposabljanja vključuje tudi vsebine s področja upravnega postopka (uporaba ZUP v hitrem prekrškovnem postopku). Isti pravilnik tudi določa, da oseba, ki opravi program usposabljanja (ta traja 370 ur) in preizkus znanja po tem pravilniku, pridobi poklic Občinski redar/Občinska redarka (SKP-Standardna klasifikacija poklicev, V2, šifra kategorije: 5169.00). Iz navedenega torej nesporno izhaja, da izpolnitev pogojev iz 20. člena ZORed daje absolutno podlago za opravljanje poklica Občinski redar. Druge pogoje, ki jih je delodajalec glede na lastni interes določil v aktu o sistemizaciji delovnih mest, je torej treba obravnavati izključno kot dodatne in ne nujne pogoje za opravljanje nalog občinskega redarja.

Glede na dejstvo, da strokovni izpit iz upravnega postopka ni obvezen pogoj za opravljanje nalog občinskega redarja, ter upošteva nujne pogoje, ki jih občinski redar mora izpolnjevati za opravljanje svojih nalog na podlagi ZORed, ZJU in Uredbe o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mestih in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih, predlagamo, da se v upravah lokalnih skupnosti prouči smiselnost določitve strokovnega izpita iz upravnega postopka kot dodatnega pogoja za opravljanje nalog občinskega redarja.

Če pri delodajalcu prevlada ocena, da mora občinski redar kljub zgoraj navedenemu opraviti tudi izpit iz upravnega postopka, potem je treba upoštevati naslednje:

Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 65/08) v prvem odstavku 31. člena določa, da mora oseba, ki vodi oziroma odloča v upravnem postopku izpolnjevati pogoj glede izobrazbe in strokovnega izpita iz upravnega postopka. Na podlagi tretjega odstavka istega člena zakona je vlada izdala Uredbo o izobrazbi, ki jo morajo imeti zaposleni za vodenje in odločanje v upravnem postopku in o strokovnem izpitu iz upravnega postopka (Uradni list RS, št. 29/00, 66/04, 17/06). To področje pa ureja tudi Pravilnik o opravljanju strokovnega izpita iz upravnega postopka (Uradni list RS, št. 63/03), ki določa programe, sestavo in oblikovanje izpitnih komisij, trajanje in način opravljanja izpita ipd. (1. člen pravilnika).

V nobenem od navedenih predpisov ni določeno, da je možno strokovni izpit iz upravnega postopka opraviti po sklenitvi pogodbe o zaposlitvi. To pa pomeni, da v vseh primerih, kjer je ta strokovni izpit določen kot pogoj za opravljanje nalog na delovnem mestu občinski redar, delovnega razmerja ni mogoče skleniti, če kandidat ob preverjanju pogojev za delovno mesto občinskega redarja ne izpolnjuje tega pogoja. Pri tem je seveda treba upoštevati, da strokovnega izpita iz upravnega postopka ni mogoče določiti kot pogoj za opravljanje nalog Občinskega redarja - pripravnika, saj se ta šele usposablja za samostojno opravljanje nalog občinskega redarstva.

S spoštovanjem,

Mojca Ramšak Pešec  
GENERALNA DIREKTORICA

POSLANO:

1. naslovníku,
2. zbirki dok. gradiva