

Številka: 800-01/09-6/30
Datum: 1.12.2009

EPA 692-V

Na podlagi 42., 128. in 142. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za okolje in prostor kot matično delovno telo pripravil

P O R O Č I L O

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju (ZPNačrt - A) skrajšani postopek, EPA 692-V

Odbor za okolje in prostor je na svoji 11. seji dne 26.11.2009 opravil obravnavo Predloga zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju, ki ga je Državnemu zboru v zakonodajni postopek posredovala Vlada 29.10.2009.

Vlada je predlagala, da se predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku. Kolegij predsednika državnega zbora je na svoji 43. seji dne 9.11.2002 sprejel odločitev, da se predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku. Skupina poslank in poslancev je dne 12.11.2009 zahtevala, da o odločitvi Kolegija predsednika Državnega zbora odloči Državni zbor. Državni zbor je na 11. redni seji dne 17.11.2009 odločil, da se predlog zakona obravnava po skrajšanem postopku.

Na seji Odbora so poleg predstavnikov predlagatelja zakona sodelovali še predstavniki Zbornice za arhitekturo in prostor Slovenije, Skupnosti občin Slovenije, Združenja občin Slovenije, Državnega sveta - Komisije za lokalno samoupravo in regionalni razvoj in Zakonodajno - pravne službe Državnega zbora.

V uvodni predstavitvi je državni sekretar mag. Zoran Kus predstavil razloge za spremembo in dopolnitev Predloga zakona, ki se nanašajo na odpravo problemov, ki se zaradi nekaterih neustreznih določb veljavnega zakona v praksi pojavljajo v postopkih priprave OPN s ciljem, da se omogoči njihovo čim hitrejšo pripravo ter dokončanje že začelih postopkov priprave sprememb in dopolnitev veljavnih prostorskih sestavin njihovih planskih aktov.

Predlog zakona v dopolnitvah temelji na drugačnem pristopu, ki je napram dosedanjemu mehkejši in temelji tudi na načelih zaupanja, sodelovanja in usmerjanja med državo in občinami kot dvema ravnema oblasti v RS na področju urejanja prostora, katera so v veljavni ureditvi pravzaprav negirana, saj trenutni sistem temelji na oblastnem odločanju države v zadevah iz pristojnosti lokalne samouprave.

Spremembe in dopolnitve se nanašajo na določbe v ZPNačrt, ki urejajo postopek priprave občinskega prostorskega načrta ter na spremembo zakonskega roka, do katerega morajo občine zaključiti postopke priprave sprememb in dopolnitev še veljavnih prostorskih sestavin občinskih planskih aktov. Zaradi poenotenja ureditve postopkov priprave prostorskih aktov so v predlog zakona, poleg navedenih

sprememb in dopolnitev, vključene tudi nekatere manjše spremembe in dopolnitve posameznih določb zakona, ki se nanašajo na postopke priprave drugih prostorskih aktov.

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju tako določa naloge oziroma vlogo nosilcev urejanja prostora, pri pripravi prostorskih aktov in določa, da ministrstvo, pristojno za urejanje prostora, vodi seznam z državnimi predpisi določenih nosilcev urejanja prostora in ga objavlja na svojih spletnih straneh, omogoča nosilcem urejanja prostora, ki niso podali smernic za načrtovanje oziroma teh niso podali v predpisanem roku, da sodelujejo pri pripravi prostorskih aktov, dokler ta ni zaključena, Ministrstvo za okolje in prostor razbremenjuje obsežnega administrativnega dela v zvezi s pridobivanjem smernic in mnenj nosilcev urejanja prostora, ki jih po predlogu zakona, enako kot pri drugih prostorskih aktih, pridobivajo pripravljavci OPN, s čimer občinam omogoča lažje uveljavljanje njihovih razvojnih interesov v postopku usklajevanja z nosilci urejanja prostora, ministrstvo, pristojno za prostor s tem zakonom postane nosilec urejanja prostora za področje razvoja poselitve. Zaradi lažjega poslovanja ter različne in pogosto pomanjkljive tehnične opremljenosti nalaga ministrstvu, da le-to zagotavlja objavo vseh gradiv, ki so podlaga za izdajo smernic in mnenj nosilcev urejanja prostora, na svetovnem spletu. Predloga OPN pred njegovim sprejetjem na občinskem svetu ministrstvo oziroma vlada ne potrjuje več, kot je to določeno v veljavnem zakonu; vlada na podlagi poročila ministrstva o usklajenosti predloga OPN le sprejme poročilo o njegovi usklajenosti, nosilec urejanja prostora pa nalaga dolžnost preveritve občinskih prostorskih načrtov po njihovi uveljavitvi, na podlagi česar nato pristojna ministrstva izvedejo postopek nadzora njihove zakonitosti skladno z določili Zakona o državni upravi. Kot je to urejeno pri občinskih prostorskih načrtih, omogoča izvedbo skrajšanega postopka priprave tudi v primeru sprememb in dopolnitev občinskih podrobnih prostorskih načrtov, podaljšuje rok za izvedbo postopkov priprave sprememb in dopolnitev prostorskih sestavin še veljavnih planskih aktov občin do začetka leta 2011.

Večjo spremembo v predlogu zakona predstavlja sprememba 51. člena, ki se v veljavnem zakonu nanaša na potrditev predloga občinskega prostorskega načrta s strani ministrstva oziroma vlade. Postopek potrditve predloga občinskega prostorskega načrta se v predlogu zakona ukinja in nadomešča s sprejemom poročila o usklajenosti občinskega prostorskega načrta na vladi.

Sistem, ki ga vzpostavlja predlagani zakon, po mnenju predlagatelja Predloga zakona jasno razmejuje pristojnosti in določa odgovornosti države in občin.

Zakonodajno - pravna služba Državnega zbora v svojem mnenju podaja konkretne pripombe k 1., 5., 9., 10., 11., 12. in 21. členu Predloga zakona. Posebej opozarja na predlagane rešitve v 9., 10., 11. in 12. členu, kjer lahko občina, zaradi neupoštevanja smernic nosilcev urejanja prostora, sprejme nezakonit občinski prostorski načrt, saj vlada občinskih prostorskih načrtov ne potrjuje več, temveč se le seznani s poročilom, ki ga pripravi ministrstvo in ga pošlje občini. Občina pa lahko, kljub ugotovitvam iz poročila, da smernice nosilcev urejanja prostora niso bile upoštevane, občinski prostorski načrt z odlokom sprejme. Nezakonitost navedenega podzakonskega akta pa je, upoštevajoč predlagane rešitve, mogoče ugotoviti šele v okviru ustavne presoje tega podzakonskega akta. Ustreznost predlagane rešitve, ki torej dopušča sprejem nezakonitega podzakonskega akta, je treba ponovno proučiti

in pri tem upoštevati, da je občinski prostorski načrt podlaga za pripravo projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja. Kasnejša ugotovitev nezakonitosti navedenega prostorskega akta bi torej lahko imela za posledico tudi nezakonite posege v prostor in torej posledice, ki bi bile v nekaterih primerih težko popravljive.

Komisija Državnega sveta za lokalno samoupravo in regionalni razvoj Predlog zakona podpira, saj podpira predlagane rešitve za poenostavitev in pospešitev postopkov sprejemanja občinskih prostorskih načrtov, ki so temeljni razvojni dokumenti občin in od katerih je odvisen njihov gospodarski in trajnostni razvoj. Ob tem komisija pričakuje, da bodo občine v postopku sprejemanja OPN dobile strokovno podporo nosilcev urejanja prostora in da bodo v postopku usklajevanja dobile alternativne rešitve. Komisija pričakuje, da bo Ministrstvo za okolje in prostor v skladu s predlaganimi rešitvami delovalo kot nosilec razvoja poselitve. Komisija podpira tudi tretji odstavek 21. člena novele zakona, s katerim se podaljšuje rok za zaključitev postopkov spreminjanja in dopolnjevanja še veljavnih prostorskih sestavin planskih aktov, vendar obenem ugotavlja, da so občine, ki so namesto k pripravi občinskih prostorskih načrtov pristopile k spremembam in dopolnitvam veljavnih prostorskih sestavin planskih aktov občin, v boljšem položaju. Z vidika zagotavljanja avtonomije lokalne samouprave in izvajanja izvirnih nalog občin komisija podpira rešitev v 10. členu novele zakona, da Vlada namesto potrditve predloga občinskega prostorskega načrta sprejme le poročilo o njegovi usklajenosti in ga pošlje občini. Kljub nekaterim pomislekom o pravnih posledicah morebitnega sprejema nezakonitega občinskega prostorskega načrta, na kar opozarja tudi Zakonodajno - pravna služba Državnega zbora v svojem mnenju. Komisija ocenjuje, da je primerno na občine prenesti odgovornost za sprejemanje občinskih prostorskih načrtov, saj je skrb za razvoj v prostoru njena izvirna pristojnost, medtem ko obstaja vrsta mehanizmov za izvajanje nadzora zakonitosti. Komisija podpira nov pristop, po katerem se Ministrstvo za okolje in prostor razbremenjuje administrativnega dela in bodo občine neposredno komunicirale z nosilci urejanja prostora.

Slovenija se v zadnjih letih sooča z izgubo velikih površin najboljših kmetijskih zemljišč in obdelovalnih kmetijskih površinah, kar jo uvršča na rep držav članic Evropske unije. Nekateri člani komisije opozarjajo, da občine zaradi pritiskov kapitala s prostorskimi akti uničujejo najboljša kmetijska zemljišča, medtem ko drugi te očitke zavračajo in opozarjajo, da smo večino najboljših kmetijskih zemljišč izgubili zaradi gradnje avtocestnega omrežja, ker je Vlada v postopku umeščanja avtocestnih tras v prostor zasledovala v prvi vrsti najcenejšo varianto. Poleg tega je kategorizacija kmetijskih zemljišč, ki je nastala v osemdesetih letih, zastarela in na podlagi katere se danes zemljišča neustrezno vrednotijo.

* * *

Odbor za okolje in prostor je v skladu s 126. in 131. členom Poslovnika Državnega zbora opravil razpravo in glasovanje o členih Predloga zakona in o vloženih amandmajih. Ob tem je sprejel tudi dva svoja amandmaja.

Člani Odbora so v razpravi največ pozornosti namenili določbi 5. člena Predloga zakona, ki določa, da Ministrstvo preveri ali je gradivo občine pripravljeno v ustrezni digitalni obliki za kar potrebuje po mnenju razpravljalcev preveč časa. Menili so, da občina sama zna pripraviti gradivo v ustrezni digitalni obliki in da zato prevera Ministrstva ni potrebna. Veliko pripomb se je nanašalo tudi na pripravo smernic za

načrtovane prostorske ureditve s strani nosilcev urejanja prostora, ki velikokrat kasnije z odgovori ali pa celo zahtevajo nebroj dopolnitev OPN-ja. Menili so, da nosilci urejanja prostora v posameznih primerih ne razpolagajo s strokovnimi gradivi za pripravo smernic in v teh primerih obremenjujejo občine, da same sodelujejo pri pripravi strokovnih podlag, kot na primer pri dokazovanju upravičenosti nekega območja, ki je uvrščeno v Naturo 2000, ko mora občina dokazati, da na navedenem območju ogrožena vrsta ni ogrožena. Pri preverbi ali je potrebna izdelava celovite presoje vplivov na okolje pristojni organ tudi prekoračuje z zakonom določene roke. Smiselno enake pripombe so bile podane tudi na določbo 9. člena Predloga zakona, ki ureja postopek priprave predloga občinskega prostorskega načrta. Člani odbora so problematizirali instrument "molka organa" oziroma odgovor organa, ko ta prekoračuje z zakonom določeni rok za odgovor in ob tem nemoč občine za ukrepanje.

V odgovorih o navedeni problematiki so predstavniki Ministrstva za okolje menili, da predlagana Sprememba in dopolnitev zakona daje odgovore na posamezna vprašanja, ravno tako pa naj bi Ministrstvo proučilo tudi možnosti za vsebinsko večje spremembe zakonodaje.

* * *

Amandmaje so vložili SD - Poslanska skupina Socialnih demokratov, Z- Poslanska skupina ZARES in DeSUS - Poslanska skupina Demokratične stranke upokojencev Slovenije k 1., 5., 9., 10., 11., 12., 20., 21. členu in za novi 21.a člen.

Amandmaje je vložila SDS - Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke k 2., 4., 5., členu (3 amandmaje), 9.členu (3 amandmaje), k 12. in 21. členu.

Odbor za okolje in prostor **je sprejel** amandmaje poslanskih skupin koalicije k 1., 5., 10., 11., 12., 20., 21. členu in za novi 21. a člen, ter amandma Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke k 5. členu (1 amandma)

Odbor za okolje in prostor **ni sprejel** amandmajev SDS - Poslanska skupina Slovenske demokratske stranke k 2., 4., 5. členu (1 amandma), k 9. členu (2 amandmaja), k 12. in 21. členu.

S sprejemom amandmajev Odbora k 5. in 9. členu je SDS - Poslanska skupina Slovenske demokratske **umaknila** amandma k 5. členu (1 amandma) in k 9. členu (1 amandma). S sprejemom amandmaja Odbora k 9. členu je postal amandma Poslanskih skupin koalicije k temu členu **brezpredmeten**.

Odbor za okolje in prostor je sprejel naslednja

a m a n d m a j a:

k 5. členu:

V drugem odstavku 47. člena se za besedo " Ministrstvo" doda besedilo: **"najpozneje v sedmih dneh"**, v nadaljevanju besedila se za besedami " pri pripravi smernic, in " črta besedilo: " najpozneje v sedmih dneh".

Obrazložitev:

Amandma obvezuje Ministrstvo za okolje in prostor, da v sedmih dneh preveri, ali je digitalno gradivo pripravljeno na način in v obliki, ki omogoča neposredno uporabo

pri pripravi smernic in zagotovi, da je gradivo za nosilce urejanja prostora dostopno na svetovnem spletu. V besedilu Predloga zakona ni določen rok v katerem Ministrstvo preveri način in obliko digitalno pripravljenega osnutka občinskega prostorskega načrta.

K 9. členu:

V drugem odstavku 51. člena se za besedo " Ministrstvo" doda besedilo: **"najpozneje v sedmih dneh"**, v nadaljevanju besedila se za besedami " pri pripravi smernic, in " črta besedilo: " najpozneje v sedmih dneh". Na koncu drugega stavka se črta pika in doda besedilo: **" in o tem obvesti občino. "**.

Obrazložitev:

Amandma obvezuje Ministrstvo za okolje in prostor, da v sedmih dneh preveri, ali je digitalno gradivo pripravljeno na način in v obliki, ki omogoča neposredno uporabo pri pripravi mnenj in zagotovi, da je gradivo za nosilce urejanja prostora dostopno na svetovnem spletu in o tem obvesti občino. V besedilu Predloga zakona ni določen rok v katerem Ministrstvo preveri način in obliko digitalno pripravljenega predloga občinskega prostorskega načrta.

* * *

Odbor za okolje in prostor je po končani razpravi o členih Predloga zakona in glasovanju o vloženih amandmajih in amandmajih Odbora, v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora , glasoval še o vseh členih Predloga zakona in jih sprejel.

Glede na sprejete amandmaje je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona , v katerega so vključeni sprejeti amandmaji. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del poročila.

Za poročevalca Odbora na seji Državnega zbora je bila določena predsednica Odbora Breda Pečan.

Biljana Fon, udia
sekretarka

Breda Pečan
predsednica

DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA

o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju (ZPNačrt- A)
skrajšani postopek, EPA 692-V

1. člen

V Zakonu o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07 in 70/08 – ZVO-1B) se v prvem odstavku 2. člena v 8. točki pred podpičjem doda besedilo »oziroma, če smernice niso bile izdane, ali so bili pri pripravi prostorskega akta upoštevani predpisi z njihovega delovnega področja".

V 10. točki se podpičje nadomesti s piko ter doda besedilo »Nosilci urejanja prostora so državni in lokalni;«.

2. člen

Za 11. členom se doda nov 11. a člen, ki se glasi:

»11. a člen
(nosilci urejanja prostora)

- (1) Nosilci urejanja prostora pri pripravi prostorskih aktov sodelujejo tako, da:
- predložijo svoje razvojne potrebe, ki se nanašajo na prostor;
 - zagotavljajo strokovne podlage za podane razvojne potrebe za prostorske akte s svojega delovnega področja;
 - izdajajo smernice in mnenja k prostorskim aktom;
 - sodelujejo v postopkih usklajevanja načrtovanih prostorskih ureditev.
- (2) Nosilci urejanja prostora so pripravljavcem prostorskih aktov na njihovo zahtevo dolžni posredovati vse razpoložljive podatke, ki se nanašajo na prostor, ter morebitne usmeritve, priporočila in pojasnila s svojih delovnih področij.
- (3) Ministrstvo, pristojno za urejanje prostora (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), vodi seznam državnih nosilcev urejanja prostora in ga objavlja na svojih spletnih straneh.
- (4) Ministrstvo izdaja smernice in mnenja k občinskim prostorskim načrtom s področja razvoja poselitve. S smernicami se na podlagi državnih prostorskih aktov opredelijo usmeritve, izhodišča in pogoji za razvoj poselitve, predvsem glede :
- omrežja naselij z vlogo in funkcijo posameznih naselij,
 - razvoja naselij in razpršene poselitve,
 - razmestitve dejavnosti v prostoru in
 - območij namenske rabe prostora.«.

3. člen

V drugem odstavku 13. člena se za besedo »ministrstvo« črta vejica in besedilo »pristojno za urejanje prostora (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo),«.

4. člen

V drugem odstavku 46. člena se 5. točka spremeni tako, da se glasi:

»5. navedbo državnih in lokalnih nosilcev urejanja prostora, ki predložijo smernice za načrtovanje in mnenja glede načrtovanih prostorskih ureditev iz njihove pristojnosti.«.

5. člen

47. člen se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Občina pripravi osnutek občinskega prostorskega načrta na podlagi prikaza stanja prostora, usmeritev iz državnega strateškega prostorskega načrta, usmeritev iz občinskega strateškega prostorskega načrta, če je bil sprejet kot samostojen akt, razvojnega programa, če je bil izdelan za območje, ki ga obravnava prostorski akt, lastnih razvojnih potreb in izraženih razvojnih potreb nosilcev urejanja prostora ter drugih oseb. Te potrebe morajo biti obrazložene in dokumentirane.

(2) Občina pošlje osnutek občinskega prostorskega načrta, pripravljen v skladu s predpisom iz petega odstavka 39. člena tega zakona, skupaj s prikazom stanja prostora iz prejšnjega odstavka ministrstvu. Ministrstvo najpozneje v sedmih dneh preveri, ali je digitalno gradivo pripravljeno na način in v obliki, ki omogoča neposredno uporabo pri pripravi smernic in zagotovi, da je gradivo za nosilce urejanja prostora dostopno na svetovnem spletu in o tem obvesti občino. Po objavi gradiva na svetovnem spletu občina pozove nosilce urejanja prostora, da ji v 30 dneh od poziva predložijo smernice za načrtovane prostorske ureditve iz njihove pristojnosti. V smernicah nosilci urejanja prostora opozorijo tudi na morebitne pomanjkljivosti podatkov v prikazu stanja prostora z njihovega delovnega področja.

(3) Nosilci urejanja prostora pošljejo smernice ministrstvu in občini. Če nosilci urejanja prostora v roku iz prejšnjega odstavka ne dajo smernic, se šteje, da jih nimajo, pri čemer pa mora pripravljavec upoštevati vse zahteve, ki jih za načrtovanje predvidene prostorske ureditve določajo veljavni predpisi.

(4) Ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, v skladu z zakonom, ki ureja varstvo okolja, v roku iz drugega odstavka pisno sporoči občini, ali je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje.«.

6 . člen

V prvem odstavku 48. člena se prvi stavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Ob upoštevanju smernic iz drugega odstavka prejšnjega člena občina dopolni osnutek občinskega prostorskega načrta.«.

7. člen

V 49. členu se besedo »tretjega« nadomesti z besedo »drugega«.

8. člen

V drugem odstavku 50. člena se napovedni stavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Občina z javnim naznanilom po svetovnem spletu in na krajevno običajni način obvesti javnost o:«.

V petem odstavku se beseda »strateškega« nadomesti z besedo »občinskega«.

9. člen

51. člen se spremeni tako, da se glasi:

»51. člen

(predlog občinskega prostorskega načrta)

(1) Ob upoštevanju stališč do pripomb in predlogov javnosti iz šestega odstavka prejšnjega člena občina pripravi predlog občinskega prostorskega načrta.

(2) Predlog občinskega prostorskega načrta, skupaj z obrazložitvijo pripravljavca, kako so bile pri njegovi pripravi upoštevane smernice nosilcev urejanja prostora, občina pošlje ministrstvu. Ministrstvo najpozneje v sedmih dneh preveri, ali je digitalno gradivo pripravljeno na način in v obliki, ki omogoča neposredno uporabo pri pripravi mnenj in zagotovi, da je gradivo za nosilce urejanja prostora dostopno na svetovnem spletu in o tem obvesti občino. Če je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, občina navedenemu predlogu priloži okoljsko poročilo.

(3) Po objavi gradiva iz prejšnjega odstavka na svetovnem spletu občina pozove vse nosilce urejanja prostora, naj ji v 30 dneh od poziva predložijo mnenja k predlogu občinskega prostorskega načrta. Nosilci urejanja prostora pošljejo mnenja tudi ministrstvu.

(4) Če nosilci urejanja prostora v roku iz prejšnjega odstavka ne dajo mnenj k predlogu občinskega prostorskega načrta, pripravljavec nadaljuje s pripravo

občinskega prostorskega načrta.

(5) Če nosilci urejanja prostora ugotovijo, da občina pri pripravi predloga občinskega prostorskega načrta ni upoštevala njihovih smernic oziroma predpisov iz njihove pristojnosti, morajo v mnenju svojo ugotovitev utemeljiti.

(6) Če je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, se pristojni državni nosilci urejanja prostora v mnenju iz tretjega odstavka tega člena opredelijo tudi do sprejemljivosti vplivov načrta na okolje s stališča svoje pristojnosti in ga pošljejo ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja.

(7) Na podlagi mnenj iz prejšnjega odstavka ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, odloči o sprejemljivosti vplivov izvedbe občinskega prostorskega načrta na okolje skladno z zakonom, ki ureja varstvo okolja.«.

10 . člen

Za 51. členom se doda nov 51. a člen, ki se glasi:

»51. a člen

(ugotavljanje usklajenosti predloga občinskega prostorskega načrta)

(1) Občina pošlje ministrstvu predlog občinskega prostorskega načrta, pripravljenega ob upoštevanju mnenj iz tretjega odstavka prejšnjega člena, skupaj z obrazložitvijo in utemeljitvijo iz 5. točke prvega odstavka 19. člena tega zakona.

(2) Minister na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora v 30 dneh od prejema predloga iz prejšnjega odstavka s sklepom ugotovi usklajenost predloga občinskega prostorskega načrta, če iz mnenj nosilcev urejanja prostora izhaja, da so v predlogu občinskega prostorskega načrta njihove smernice upoštewane oziroma da so bili pri njegovi pripravi ustrezno upoštevani predpisi z njihovih delovnih področij.

(3) Če iz mnenj nosilcev urejanja prostora izhaja, da v predlogu občinskega prostorskega načrta njihove smernice niso bile upoštewane oziroma da predpisi z njihovih delovnih področij niso bili ustrezno upoštevani, ministrstvo v sedmih dneh po izteku roka iz prejšnjega odstavka vladi predlaga, da odloči o usklajenosti predloga občinskega prostorskega načrta. Vlada odloči o usklajenosti s sklepom v roku 45 dni.

(4) V primeru, da ministrstvo v roku iz drugega odstavka tega člena ali vlada v roku iz tretjega odstavka tega člena ne izdaja sklepa o ugotovitvi usklajenosti, se šteje, da je predlog občinskega načrta usklajen, razen v primeru, če je ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, zavrnilo izdajo potrdila, da so vplivi izvedbe predloga občinskega prostorskega načrta na okolje sprejemljivi."

11. člen

52. člen se spremeni tako, da se glasi:

"(1) Občinski prostorski načrt sprejme občinski svet z odlokom po tem, ko od ministrstva ali vlade prejme sklep o ugotovitvi usklajenosti iz drugega oziroma tretjega odstavka prejšnjega člena ali po tem, ko v rokih iz drugega ali tretjega odstavka prejšnjega člena odločitve pristojnega organa ne prejme.

(2) Občina objavi občinski prostorski načrt skupaj z navedbo datuma in številke sklepa ministra iz drugega odstavka prejšnjega člena ali sklepa vlade iz tretjega odstavka prejšnjega člena, v uradnem glasilu.

(3) V primerih iz četrtega odstavka prejšnjega člena občina objavi odlok brez datuma in številke sklepa. "

12. člen

Za 52. členom se doda nov 52.a člen, ki se glasi:

»52.a člen (izvajanje nadzora zakonitosti)

(1) Po uveljavitvi občinskega prostorskega načrta so nosilci urejanja prostora dolžni preveriti upoštevanje svojih mnenj, ki so jih dali k predlogu občinskega prostorskega načrta. Če ugotovijo, da občina mnenj ni upoštevala, morajo pristojna ministrstva skladno z zakonom, ki ureja državno upravo, vsako na svojem področju izvesti nadzor nad zakonitostjo občinskega prostorskega načrta.

(2) Kadar pristojno ministrstvo izvede nadzor iz prejšnjega odstavka v roku šestih mesecev po uveljavitvi občinskega prostorskega načrta mu ne glede na določbe zakona, ki ureja državno upravo, ni treba predlagati rešitev in določiti roka za uskladitev spornih občinskih prostorskih načrtov, temveč lahko vladi takoj predlaga, da pred ustavnim sodiščem zahteva začetek postopka za oceno njegove skladnosti z ustavo oziroma zakonom."

13. člen

Tretji odstavek 54. členu se spremeni tako, da se glasi:

»(3) V primeru iz prvega odstavka tega člena se za postopek priprave in sprejemanja občinskega strateškega prostorskega načrta smiselno uporabljajo določbe tega zakona, ki veljajo za pripravo in sprejetje občinskega prostorskega načrta, razen določb 51. a člena.«.

14. člen

V prvem odstavku 55. člena se besedilo »iz petega odstavka« nadomesti z besedilom »iz 3. točke tretjega odstavka«.

15. člen

V prvem odstavku 57. člena se črta besedilo »ter ga pošlje ministrstvu«.

16. člen

Prvi odstavek 61. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Občina pripravi predlog občinskega podrobnega prostorskega načrta na podlagi sprejetega stališča do pripomb in predlogov javnosti iz prejšnjega člena ter ga pošlje nosilcem urejanja prostora, da ji v roku 30 dni predložijo mnenja k njenemu predlogu. Če jih ne predložijo, občina nadaljuje s pripravo občinskega podrobnega prostorskega načrta.«.

17. člen

Za 61. členom se doda nov 61. a člen, ki se glasi:

»61. a člen

(skrajšani postopek sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta)

Kadar se spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta nanašajo samo na posamične posege v prostor, ki ne vplivajo na celovitost načrtovanih prostorskih ureditev ter na rabo sosednjih zemljišč in objektov, se v postopku priprave sprememb in dopolnitev tega načrta rok za predložitev smernic in mnenj skrajša na 15 dni, enako pa se skrajša trajanje javne razgrnitve.«.

18. člen

V drugem odstavku 66. člena se 6. točka spremeni tako, da se glasi:

»6. navedbo državnih in lokalnih nosilcev urejanja prostora, ki predložijo smernice za načrtovanje in mnenja glede načrtovanih prostorskih ureditev iz njihove pristojnosti.«.

19. člen

V 67. členu se besedilo »do 51. člena« nadomesti z besedilom »do 51. a člena«.

20. člen

Prvi odstavek 68. člena se spremeni tako, da se glasi:

»(1) Občinski sveti udeleženih občin sprejmejo regionalni prostorski načrt v enakem besedilu z odlokom, ki ga objavijo v uradnih glasilih vseh udeleženih občin skupaj z navedbo številke in sklepa ministra iz drugega odstavka 51. a člena ali sklepa vlade iz tretjega odstavka 51. a člena tega zakona.

Doda se nov 2. odstavek 68. člena, ki se glasi:

"(2) V primerih iz četrtega odstavka 51. a člena tega zakona udeležene občine objavijo odlok brez datuma in številke sklepa. "

Dosedanji drugi odstavek 68. člena postane tretji odstavek.

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

21. člen

(dokončanje postopkov priprave prostorskih aktov)

(1) Postopki priprave občinskih in regionalnih prostorskih načrtov, začeti pred uveljavitvijo tega zakona, se dokončajo po določbah tega zakona.

(2) Ne glede na določbo prejšnjega odstavka se v postopku priprave občinskega in regionalnega prostorskega načrta po določbah Zakona o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, 33/07 in 70/08 - ZVO-1B) dokonča:

- pridobivanje smernic nosilcev urejanja prostora za načrtovanje, če je občina osnutek občinskega oziroma regionalnega prostorskega načrta poslala ministrstvu pred uveljavitvijo tega zakona, in**
- potrditev predloga občinskega prostorskega načrta, ki vključuje pridobivanje mnenj nosilcev urejanja prostora in mnenja ministrstva k temu predlogu, če je občina slednjega poslala ministrstvu pred uveljavitvijo tega zakona.**

(3) Postopki priprave sprememb in dopolnitev prostorskih sestavin, začeti pred uveljavitvijo tega zakona, se dokončajo ob smiselni uporabi določb prvega in drugega odstavka tega člena, zaključeni pa morajo biti do 1. januarja 2011. Šteje se, da so postopki priprave in sprejetja prostorskih sestavin zaključeni do tega roka, če je bila do takrat opravljena njihova javna razgrnitev.

Za novi 21.a člen

Za 21. členom se doda novi 21. a člen, ki se glasi:

"21. a člen

(uskladitev drugih predpisov s tem zakonom)

Z dnem uveljavitve tega zakona se šteje, da v šestem in sedmem odstavku 46. člena Zakona o varstvu okolja (Uradni list RS, št. 39/04-uradno prečiščeno besedilo, 49/06-ZmetD, 66/06-odločba US, 33/07-ZPNačrt, 57/08-ZFO-1A in 70/08) uporabljeni izraz "sklep o potrditvi predloga plana po predpisih o prostorskem načrtovanju" pomeni "sklep o ugotovitvi usklajenosti" po določbah tega zakona.

22 . člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.