



Številka: 0071-190/2009
Ljubljana, dne 04.09.2009
EVA: 2009-2511-0113

GENERALNI SEKRETARIAT VLADE
REPUBLIKE SLOVENIJE
Gp.gs@gov.si

**ZADEVA: PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O
PROSTORSKEM NAČRTOVANJU – skrajšani postopek**
– predlog za obravnavo

1. Predlog sklepov vlade:

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – UPB1 in št.109/08) je Vlada Republike Slovenije na ... seji, dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju ter ga pošilja Državnemu zboru Republike Slovenije v sprejem po skrajšanem postopku.

2. Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

Karl Erjavec, minister za okolje in prostor
Mag. Zoran Kus, državni sekretar na Ministrstvu za okolje in prostor
Dr. Mitja Pavliha, v.d. generalnega direktorja Direktorata za prostor

Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora RS:

Karl Erjavec, minister za okolje in prostor
Mag. Zoran Kus, državni sekretar na Ministrstvu za okolje in prostor
Dr. Mitja Pavliha, v.d. generalnega direktorja Direktorata za prostor

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu: DA

4. Obrazložitev predlaganega nujnega oz. skrajšanega postopka obravnave predloga zakona v Državnem zboru RS:/

Na podlagi 142. člena Poslovnika Državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – PoDZ-1-UPB1) Vlada Republike Slovenije predlaga obravnavo predloga zakona v Državnem zboru Republike Slovenije po skrajšanem postopku, ker gre za manj zahtevne spremembe in dopolitve zakona.

Predlog in obrazložitev razlogov, zaradi katerih se predlaga skrajšanje poslovnških rokov (tretji odstavek 17. člena Poslovnika Vlade RS): /

5. Kratek povzetek gradiva:

Predlagani zakon spreminja in dopolnjuje nekatere določbe Zakona o prostorskem načrtovanju, ki urejajo postopke priprave občinskih prostorskih načrtov z namenom, da se odpravijo problemi, ki se v teh postopkih pojavljajo v praksi zaradi nekaterih

neustreznih določb veljavnega zakona in s tem omogoči čim hitrejšo pripravo novih občinskih prostorskih načrtov. Manjše spremembe in dopolnitve se zaradi čim večjega poenotenja postopkov priprave vseh prostorskih aktov nanašajo tudi na posamezne določbe zakona, ki urejajo pripravo drugih prostorskih aktov.

S predlaganim zakonom se spreminja tudi rok, do katerega morajo občine zaključiti postopke priprave sprememb in dopolnitev še veljavnih prostorskih sestavin občinskih planskih aktov tako, da se podaljšuje za več kot leto dni, kar bo občinam omogočalo dokončanje že začelih postopkov.

6. Presoja učinkov in usklajenost vladnega gradiva:

I. Izjavljam, da gradivo nima nikakršnih učinkov na področjih iz tretje alineje tretjega odstavka 8. člena Poslovnika Vlade RS oziroma, da ima zanemarljive finančne učinke (pod 40 000 € v tekočem in naslednjih treh letih).

II. Izjavljam, da predlagano gradivo:

a)	<i>nima učinka</i>	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 € v tekočem in naslednjih treh letih
b)	<i>nima učinka</i>	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije. – Z zakonom se v slovenski pravni red prenaša Direktiva 2007/2/ES o vzpostavitvi infrastrukture za prostorske informacije v Evropski skupnosti
c)	<i>nima učinka</i>	na postopke oziroma poslovanje javne uprave/pravosodnih organov s strankami (državljeni in pravnimi osebami) oziroma na obveznosti strank do javne uprave (administrativna bremena).
d)	<i>nima učinka</i>	na gospodarstvo, na obseg državnih pomoči
e)	<i>nima učinka</i>	na okolje
f)	<i>nima učinka</i>	na socialni položaj posameznikov

g)	je bilo predhodno objavljeno na spletni strani predlagatelja in so bile v razpravo vključene nevladne organizacije oziroma predstavniki zainteresirane javnosti. Datum objave: 4.9.2009.	DA/NE
h)	so bile v celoti upoštevane vse prejete pripombe, predlogi civilne družbe oziroma te niso bile prejete	DA/NE
i)	je bilo lektorirano	DA/NE
j)	Predlog zakona je posredovan v medresorsko usklajevanje in Službi vlade RS za zakonodajo. Predlog zakona je bil posredovan v koalicijsko usklajevanje.	DA/NE

Karl Erjavec
MINISTER

Priloga:
Predlog zakona

PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O PROSTORSKEM NAČRTOVANJU (ZPNačrt-A)

I. UVOD

1. Ocena stanja in razlogi za sprejem zakona

Zakon o prostorskem načrtovanju (Ur. list RS, št. 33/07 in 70/08 - ZVO-1B, v nadaljnjem besedilu: ZPNačrt), ki je bil sprejet 30. 3. 2007 določa, da morajo občine v roku, ki se izteče 14.11.2009, sprejeti svoje nove temeljne prostorske akte, občinske prostorske načrte (v nadaljnjem besedilu: OPN).

ZPNačrt je za pripravo OPN določil razmeroma kratek rok, ki je izhajal na eni strani iz potreb občin po čim hitrejši pripravi novih prostorskih aktov, ki bi jim omogočali nemoten razvoj, na drugi strani pa iz predpostavke, da naj bi večina občin s pripravo novih temeljnih prostorskih aktov pričela že na podlagi koncem leta 2002 sprejetega Zakona o urejanju prostora (ZUreP-1) in jo na podlagi prehodnih določb ZPNačrt nadaljevala in v predpisanem roku tudi zaključila. Zakonsko izhodišče je torej bilo, da naj bi bile občine dejansko na pripravo novih prostorskih aktov že dobro pripravljene in da naj bi v večini že izvedle vsaj glavna pripravljalna dela, torej izbrale ustrezne strokovne izvajalce, zbrale potrebne podatke in razvojne potrebe, izdelale najnujnejše strokovne podlage, ipd. V praksi se je izkazalo, da je bila na pripravo OPN večina občin povsem nepripravljenih, saj mnogo, zlasti manjših občin, za pripravo OPN še sedaj ne more zagotoviti zadostnih finančnih sredstev v svojih proračunih, niti za to nima zagotovljenih ustreznih kadrov. Na pripravo OPN pa niso bili ustrezno pripravljene tudi nekateri državni nosilci urejanja prostora, ki morajo za pripravo teh aktov že v začetni fazi zagotavljati potrebne strokovne podlage ter podatke, ki so bistveni za prikaz stanja prostora, torej za podatke, iz katerih izhajajo določene omejitve v prostoru, ki jih morajo prostorski načrtovalci pri načrtovanju upoštevati. Z zamudo so bili izdani tudi nekateri za pripravo OPN pomembni izvršilni predpisi.

Navedene težave so mnoge občine vodile v odločitev, da so raje, kot da bi začele s pripravo OPN, izkoristile cenejšo, strokovno manj zahtevno in časovno ustrežnejšo možnost, ki jo je ponovno omogočil ZPNačrt in pričele parcialno spreminjati in dopolnjevati veljavne prostorske sestavine njihovih planskih aktov. S tem so si, ali pa si to še nameravajo, vsaj za nekaj časa zagotovili prostorske podlage za njihove trenutne razvojne potrebe, so pa zato vsaj za nekaj časa opustile pripravo novih OPN. Rezultat vseh teh dejavnikov je relativno majhno število občin, ki so v postopkih priprave OPN že dosegle vsaj fazo javne razgrnitve in priprave predloga OPN.

Po dveh letih in pol izvajanja ZPNačrt je mogoče ugotoviti, da priprava OPN poteka izredno počasi in z veliko težavami, saj je do sedaj OPN sprejelo le pet občin, do izteka zakonsko določenega roka pa število občin, ki bodo ta svoj prostorski akt sprejele, ne bo bistveno večje. Zato na Ministrstvo za okolje in prostor že nekaj časa prihajajo zahteve, tako s strani občin, kot tudi ostalih subjektov, ki sodelujejo v postopkih priprave OPN, da naj se zakonski rok, do katerega naj bi občine sprejele svoje temeljne prostorske akte, ustrezno podaljša.

Ker ZPNačrt za primer, če občine v zakonsko določenem roku ne bi sprejele svojih OPN, ne predvideva nobenih neposrednih pravnih sankcij, podaljšanje roka za pripravo OPN dejansko ni potrebno. Tudi po izteku tega roka se bodo namreč lahko še naprej uporabljali vsi trenutno veljavni prostorski akti občin kot podlaga za izvajanje upravnih postopkov v zvezi s poseganjem v prostor. Večji problem za občine pa predstavlja to, da je na navedeni rok vezana tudi možnost spreminjanja in dopolnjevanja še veljavnih prostorskih sestavin planskih aktov, ki jih namesto OPN trenutno pripravlja preko 50 slovenskih občin. Zakon po preteku tega roka sprememb in dopolnitev prostorskih sestavin planskih aktov več ne dopušča, kar

pomeni, da po 14.11.2009 občine ne bodo mogle več niti zaključiti postopkov, ki so v teku. Ker bi to za nekatere občine pomenilo nepopravljivo škodo, je nujno, da se jim omogoči dokončanje že začelih postopkov, v katere so vložile veliko dela in finančnih sredstev in jih nujno potrebujejo za svoj gospodarski in prostorski razvoj.

V zvezi s pripravo OPN je ministrstvo pripravilo Poročilo Ministrstva za okolje in prostor o problematiki priprave občinskih prostorskih načrtov s predlogi ukrepov, v katerem je navedena problematika podrobno opisana in v katerem je predlagana vrsta ukrepov za razreševanje nastalih problemov. Vlada Republike Slovenije se je z navedenim poročilom seznanila na svoji 39. seji dne 30.7.2009 in sprejela v poročilu predlagane ukrepe, ki se nanašajo na delovanje državnih organov in drugih državnih institucij, ki sodelujejo pri pripravi OPN in so posledica predvsem neustreznega izvajanja zakonodaje, tako s področja prostorskega načrtovanja, kot tudi iz drugih področij, ki se nanašajo na prostor. Ker pa nekateri problemi izhajajo tudi iz neustreznih določb ZPNačrt, ki se nanašajo na postopek priprave OPN in še posebej na dokaj zapleteni postopek potrjevanja OPN pred sprejemanjem na občinskih svetih ter na možnost, pod določenimi pogoji na podoben način, kot je to urejeno pri občinskih prostorskih načrtih, omogočiti izvedbo skrajšanega postopka priprave tudi v primeru sprememb in dopolnitev občinskih podrobnih prostorskih načrtov, je Ministrstvo za okolje in prostor pripravilo predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju.

2. Cilji, načela in pogloblitve rešitve predloga zakona

Osnovni namen predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju je odprava problemov, ki se zaradi nekaterih neustreznih določb veljavnega zakona v praksi pojavljajo v postopkih priprave OPN s ciljem, da se omogoči njihovo čim hitrejšo pripravo ter dokončanje že začelih postopkov priprave sprememb in dopolnitev veljavnih prostorskih sestavin njihovih planskih aktov.

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju je pripravljen v skladu z ugotovljenimi pomanjkljivostmi ZPNačrt iz Poročila Ministrstva za okolje in prostor o problematiki priprave občinskih prostorskih načrtov s predlogi ukrepov, ki ga je Vlada RS obravnavala na seji dne 30. 7. 2009.

Spremembe in dopolnitve se nanašajo na določbe v ZPNačrt, ki urejajo postopek priprave občinskega prostorskega načrta ter na spremembo zakonskega roka, do katerega morajo občine zaključiti postopke priprave sprememb in dopolnitev še veljavnih prostorskih sestavin občinskih planskih aktov. Zaradi poenotenja ureditve postopkov priprave prostorskih aktov so v predlog zakona, poleg navedenih sprememb in dopolnitev, vključene tudi nekatere manjše spremembe in dopolnitve posameznih določb zakona, ki se nanašajo na postopke priprave drugih prostorskih aktov.

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o prostorskem načrtovanju tako:

- določa naloge oziroma vlogo nosilcev urejanja prostora, pri pripravi prostorskih aktov in določa, da ministrstvo, pristojno za urejanje prostora, vodi seznam z državnimi predpisi določenih nosilcev urejanja prostora in ga objavlja na svojih spletnih straneh;
- omogoča nosilcem urejanja prostora, ki niso podali smernic za načrtovanje oziroma teh niso podali v predpisanem roku, da sodelujejo pri pripravi prostorskih aktov, dokler ta ni zaključena;
- Ministrstvo za okolje in prostor razbremenjuje obsežnega administrativnega dela v zvezi s pridobivanjem smernic in mnenj nosilcev urejanja prostora, ki jih po predlogu

zakona, enako kot pri drugih prostorskih aktih, pridobivajo pripravljavci OPN, s čimer občinam omogoča lažje uveljavljanje njihovih razvojnih interesov v postopku usklajevanja z nosilci urejanja prostora;

- zaradi lažjega poslovanja ter različne in pogosto pomanjkljive tehnične opremljenosti nalaga ministrstvu, da le-to zagotavlja objavo vseh gradiv, ki so podlaga za izdajo smernic in mnenj nosilcev urejanja prostora, na svetovnem spletu;
- povečuje vlogo Ministrstva za okolje in prostor pri pripravi OPN na način, da se to že v začetni fazi v postopek vključuje s svojimi ugotovitvami glede pravno formalne in vsebinske ustreznosti osnutka OPN ter usmeritvami za nadaljnje načrtovanje;
- na novo ureja usklajevanje razvojnih potreb občine z varstvenimi in drugimi zahtevami državnih nosilcev urejanja prostora, za katero poskrbi ministrstvo na način, da se medsebojno soočijo zahteve državnih nosilcev urejanja prostora ter morebitni drugi vidiki načrtovanja razvojnih potreb občine;
- iz postopka potrjevanja OPN izloča pridobivanje mnenj nosilcev urejanja prostora k predlogu občinskega prostorskega načrta, ki jih pridobivajo občine same pred vložitvijo vloge za potrditev, o kateri odloča vlada na podlagi stališča ministrstva;
- pod določenimi pogoji na podoben način, kot je to urejeno pri občinskih prostorskih načrtih, omogoča izvedbo skrajšanega postopka priprave tudi v primeru sprememb in dopolnitev občinskih podrobnih prostorskih načrtov;
- podaljšuje rok za izvedbo postopkov priprave sprememb in dopolnitev prostorskih sestavin še veljavnih planskih aktov občin do konca leta 2010.

3. Ocena finančnih posledic predloga zakona za državni proračun in druga javna finančna sredstva

Ocena finančnih posledic predloga zakona za državni proračun:

Predlog zakona nima finančnih posledic na proračun, zato zagotavljanje sredstev iz državnega proračuna ni potrebno.

Ocena posledic za druga javna finančna sredstva:

Sprejetje zakona nima finančnih posledic za druga javna finančna sredstva.

4. Prilagojenost pravne ureditve pravni regulativi EU

Pravo EU ne ureja sistema prostorskih aktov in tudi ne postopkov njihovega sprejemanja.

5. Druge posledice, ki jih bo imel zakon

Ocenjujemo, da zakon ne bo imel drugih posledic.

II. BESEDILO ČLENOV

1. člen

V Zakonu o prostorskem načrtovanju (Uradni list RS, št. 33/07 in 70/08 - ZVO-1B) se v prvem odstavku 2. člena:

- v točki 8. pred podpičjem doda besedilo »oziroma, če smernice niso bile izdane, ali so bili pri pripravi prostorskega akta ustrezno upoštevani predpisi s področja njihove pristojnosti in ali prikaz stanja prostora, na podlagi katerega je pripravljen prostorski akt, ustrezno prikazuje podatke iz njihovega delovnega področja«;
- v točki 10. črta podpičje in nadomesti s piko ter doda besedilo »Nosilci urejanja prostora so državni in lokalni«;.

2. člen

Za 11. členom se doda nov 11.a člen, ki se glasi:

»11.a člen
(nosilci urejanja prostora)

(1) Nosilci urejanja prostora pri pripravi prostorskih aktov sodelujejo tako, da:

- podajajo svoje razvojne potrebe, ki se nanašajo na prostor;
- zagotavljajo strokovne podlage za prostorske akte s svojega delovnega področja;
- izdajajo smernice in mnenja k prostorskim aktom;
- sodelujejo v postopkih usklajevanja načrtovanih prostorskih ureditev.

(3) Nosilci urejanja prostora so pripravljavcem prostorskih aktov na njihovo zahtevo dolžni kadarkoli posredovati vse razpoložljive podatke, ki se nanašajo na prostor ter morebitne usmeritve, priporočila in pojasnila s svojih delovnih področij.

(4) Ministrstvo, pristojno za urejanje prostora (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), vodi seznam državnih nosilcev urejanja prostora in ga objavlja na svojih spletnih straneh.«

3. člen

V 13. členu se v drugem odstavku za besedo »ministrstvo« črta besedilo », pristojno za urejanje prostora (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo),«.

4. člen

V 46. členu se v drugem odstavku točka 5. spremeni tako, da se glasi:

»5. navedbo državnih in lokalnih nosilcev urejanja prostora, ki podajo smernice za načrtovanje in mnenja glede načrtovanih prostorskih ureditev iz njihove pristojnosti.«

5. člen

V 47. členu se drugi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Občina pošlje osnutek občinskega prostorskega načrta ministrstvu, ki zagotovi, da je gradivo za nosilce urejanja prostora dostopno na svetovnem spletu. Občina obenem pisno pozove nosilce urejanja prostora, da ji v roku 30 dni od poziva in objave osnutka občinskega prostorskega načrta na svetovnem spletu podajo smernice za načrtovane prostorske ureditve iz njihove pristojnosti. V smernicah nosilci urejanja prostora preverijo tudi, ali prikaz stanja prostora iz prejšnjega odstavka tega člena ustrezno prikazuje podatke iz njihovega delovnega področja.«

Za drugim odstavkom se doda nov tretji odstavek, ki se glasi:

»(3) Občina sočasno s pozivom iz prejšnjega odstavka tega člena o pripravi osnutka občinskega prostorskega načrta obvesti ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, ki skladno s predpisi s področja varstva okolja ugotovi, ali je za občinski prostorski načrt potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje.«

Dosedanji tretji odstavek postane četrti odstavek.

Za četrtim odstavkom se doda nov peti odstavek, ki se glasi:

»(5) Ministrstvo v roku iz drugega odstavka tega člena pregleda osnutek občinskega prostorskega načrta in poda svoje ugotovitve in morebitne usmeritve glede načrtovanih prostorskih ureditev, pri čemer preveri:

- ali osnutek občinskega prostorskega načrta vsebuje vse s tem zakonom in podzakonskimi akti predpisane vsebine;
- ali so v strateškem delu osnutka občinskega prostorskega načrta upoštevane usmeritve iz hierarhično nadrejenih strateških prostorskih aktov;
- ali so v izvedbenem delu občinskega prostorskega načrta upoštevane zasnove in usmeritve iz strateškega dela občinskega prostorskega načrta;
- ali predvidene prostorske ureditve za naselja iz prvega odstavka 41. člena tega zakona temeljijo na urbanističnem načrtu;
- ali osnutek občinskega prostorskega načrta upošteva državne prostorske načrte iz 27. člena ter regionalne prostorske načrte iz 62. člena tega zakona.«

Dosedanji četrti odstavek se črta.

6. člen

V 48. členu se v prvem odstavku za besedilom »iz tretjega odstavka prejšnjega člena« doda besedilo »ter ugotovitev in usmeritev ministrstva iz četrtega odstavka prejšnjega člena«.

7. člen

Besedilo 49. člena se spremeni tako, da se glasi:

»49. člen
(usklajevanje)

(1) Če občina pri dopolnjevanju osnutka ne more uskladiti tistih svojih razvojnih potreb, ki so strateškega pomena in so praviloma v javnem interesu, z varstvenimi ali drugimi zahtevami iz smernic državnih nosilcev urejanja prostora, ali pa so te zahteve med seboj v nasprotju, lahko o tem obvesti ministrstvo. Ministrstvo v najkrajšem možnem času poskrbi za usklajevanje med razvojnimi potrebami občine in varstvenimi zahtevami nosilcev urejanja prostora. Ministrstvo mora za usklajevanje poskrbeti tako, da se poleg nasprotujočih zahtev državnih nosilcev urejanja prostora preverijo in medsebojno soočijo tudi morebitni drugi vidiki

načrtovanja razvojnih potreb občine, ki so strateškega pomena in so praviloma v javnem interesu.

(2) Ministrstvo po končanem usklajevanju občino pisno obvesti o izidu usklajevanja in o sprejetih dogovorih glede načina upoštevanja smernic državnih nosilcev urejanja prostora.«

8. člen

V 50. členu se v drugem odstavku napovedni stavek spremeni tako, da se glasi:

»(2) Občina z javnim naznanilom v svetovnem spletu in na krajevno običajen način obvesti javnost o:«.

V petem odstavku se črta beseda »strateškega« in nadomesti z besedo »občinskega«.

9. člen

Besedilo 51. člena se spremeni tako, da se glasi:

»51. člen
(predlog občinskega prostorskega načrta)

(1) Občina pripravi predlog občinskega prostorskega načrta na podlagi stališč do pripomb ter predlogov javnosti iz prejšnjega člena.

(2) Občina pošlje predlog občinskega prostorskega načrta z vsebino iz 39. člena ter s prilogami iz prvega odstavka 19. člena tega zakona ministrstvu, ki zagotovi, da je gradivo za nosilce urejanja prostora dostopno na svetovnem spletu. Občina obenem pisno pozove vse nosilce urejanja prostora, naj ji v roku 30 dni od poziva in objave predloga občinskega prostorskega načrta na svetovnem spletu posredujejo mnenja k predlogu občinskega prostorskega načrta.

(3) Svoje mnenje k predlogu občinskega prostorskega načrta da tudi ministrstvo. V njem preveri, ali je občina pri pripravi predloga upoštevala njegove ugotovitve in usmeritve iz četrtega odstavka 47. člena tega zakona.

(4) Če nosilci urejanja prostora ali ministrstvo v roku iz drugega odstavka tega člena ne dajo mnenj k predlogu občinskega prostorskega načrta, se šteje, da se z njim strinjajo.

(5) Če nosilec urejanja prostora v svojem mnenju ugotovi, da občina pri pripravi predloga občinskega prostorskega načrta ni upoštevala njegovih smernic oziroma predpisov s področja njegove pristojnosti, ali če v prikaz stanja prostora niso ustrezno prikazani podatki iz njegovega delovnega področja, mora svojo odločitev utemeljiti z navedbo konkretnega neskladja ter predpisa, na podlagi katerega je neskladje ugotovljeno.

(6) Če je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, se pristojni državni nosilci urejanja prostora v mnenju opredelijo tudi do sprejemljivosti vplivov občinskega prostorskega načrta na okolje z vidika njihove pristojnosti.«

10. člen

Za 51. členom se doda nov 51.a člen, ki se glasi:

»51.a člen
(potrditev predloga občinskega prostorskega načrta)

- (1) Predlog občinskega prostorskega načrta mora pred sprejemom potrditi vlada.
- (2) Občina mora vlogo za potrditev poslati ministrstvu in ji priložiti:
1. predlog občinskega prostorskega načrta z vsebino iz 39. člena tega zakona v analogni in digitalni obliki;
 2. priloge iz prvega odstavka 19. člena tega zakona v digitalni obliki;
 3. pridobljena mnenja nosilcev urejanja prostora ter
 4. odločbo ministrstva, pristojnega za varstvo okolja, iz katere izhaja, da so vplivi izvedbe občinskega prostorskega načrta na okolje sprejemljivi.
- (3) Ministrstvo v 15 dneh od prejema vloge iz prejšnjega odstavka preveri, ali je vloga popolna. V primeru, da vloga ni popolna, ministrstvo občino pozove, da vlogo v določenem roku dopolni, sicer jo zavrže.
- (4) Ministrstvo na podlagi pregleda mnenj državnih nosilcev urejanja prostora, na podlagi svojega mnenja in ob upoštevanju odločbe o sprejemljivosti vplivov izvedbe občinskega prostorskega načrta na okolje v roku 45 dni od prejema popolne vloge pripravi stališče do predloga občinskega prostorskega načrta, ki ga posreduje v obravnavo vladi.
- (5) Vlada v roku 30 dni po prejemu stališča ministrstva predlog občinskega prostorskega načrta s sklepom potrdi oziroma zavrne.
- (6) V primeru, da ministrstvo v roku iz četrtega odstavka tega člena ne pripravi stališča do predloga občinskega prostorskega načrta in ga ne predloži v odločanje vladi, se šteje, da je predlog občinskega prostorskega načrta potrjen, razen v primeru, če je ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, izdalo odločbo, da vplivi izvedbe občinskega prostorskega načrta na okolje niso sprejemljivi.
- (7) Pritožba zoper sklep vlade iz šestega odstavka tega člena ni možna, možno pa je začeti upravni spor. Upravni spor je možno začeti tudi v primeru, če vlada v 30 dneh sklepa ne sprejme.«

11. člen

Besedilo 52. člena se spremeni tako, da se glasi:

»Občinski prostorski načrt sprejme občinski svet z odlokom, ki ga objavi v uradnem glasilu.«

12. člen

V 55. členu se v prvem odstavku črta besedilo »iz petega odstavka« in nadomesti z besedilom »iz 3. točke tretjega odstavka«.

13. člen

V 57. členu se v prvem odstavku na koncu stavka črta besedilo »ter ga pošlje ministrstvu«.

14. člen

V 61. členu se v prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Občina pripravi predlog občinskega podrobnega prostorskega načrta na podlagi stališča, ki ga zavzame do pripomb in predlogov javnosti iz prejšnjega člena in ga posreduje nosilcem urejanja prostora, da ji v roku 30 dni dajo mnenja k predlogu občinskega podrobnega prostorskega načrta. V primeru molka nosilcev urejanja prostora se šteje, da k predlogu občinskega podrobnega prostorskega načrta nimajo pripomb in se z njim strinjajo.«

15. člen

Za 61. členom se doda nov 61. a člen, ki se glasi:

»61. a člen

(skrajšani postopek sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta)

Kadar se spremembe in dopolnitve občinskega podrobnega prostorskega načrta nanašajo samo na posamične posege v prostor, ki ne vplivajo na celovitost načrtovanih prostorskih ureditev ter na rabo sosednjih zemljišč in objektov in če za takšne spremembe in dopolnitve ni potrebno izvesti celovite presoje vplivov na okolje, se v postopku priprave sprememb in dopolnitev občinskega podrobnega prostorskega načrta rok za podajo smernic in mnenj skrajša na 15 dni, enako pa se skrajša tudi trajanje javne razgrnitve.«

16. člen

V 66. členu se v drugem odstavku točka 6. spremeni tako, da se glasi:

»6. navedbo državnih in lokalnih nosilcev urejanja prostora, ki podajo smernice za načrtovanje in mnenja glede načrtovanih prostorskih ureditev iz njihove pristojnosti.«

17. člen

V 67. členu se v prvem stavku besedilo »do 51. člena« nadomesti z besedilom »do 51. a člena«.

18. člen

V 68. členu se prvi odstavek spremeni tako, da se glasi:

»(1) Občinski sveti udeleženih občin sprejmejo regionalni prostorski načrt v enakem besedilu z odlokom, ki ga objavijo v uradnih glasilih vseh udeleženih občin.«

PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

19. člen

(dokončanje postopkov priprave prostorskih aktov)

(1) Postopki priprave občinskih in regionalnih prostorskih načrtov, začeti pred uveljavitvijo tega zakona se dokončajo po določbah tega zakona.

(2) Ne glede na določbe prejšnjega odstavka tega člena se v postopku priprave občinskega in regionalnega prostorskega načrta po določbah prej veljavnega zakona dokonča:

- pridobivanje smernic nosilcev urejanja prostora za načrtovanje, če je občina osnutek občinskega oziroma regionalnega prostorskega načrta posredovala ministrstvu pred uveljavitvijo tega zakona ter
- potrditev predloga občinskega prostorskega načrta, ki vključuje tudi pridobivanje mnenj nosilcev urejanja prostora ter mnenja ministrstva k predlogu občinskega prostorskega načrta, če je občina predlog posredovala ministrstvu pred uveljavitvijo tega zakona.

(3) Postopki priprave sprememb in dopolnitev prostorskih sestavin se dokončajo ob smiselni uporabi določb prvega in drugega odstavka tega člena, zaključeni pa morajo biti do 01.01.2011. Šteje se, da so bili postopki priprave in sprejema prostorskih sestavin zaključeni do tega roka, če je bila do takrat opravljena njihova javna razgrnitev.

20. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

III. OBRAZLOŽITEV

K 1. členu

V 1.členu predloga zakona se dopolnjuje definiciji dveh pojmov oziroma izrazov iz 2. člena veljavnega zakona. Dopolnitev je potrebna zaradi sprememb, ki jih določa predlog zakona in se nanašajo na postopke priprave prostorskih aktov. Po predlogu tega zakona izraz »mnenja« ne pomeni samo dokumentov, s katerimi nosilci urejanja prostora pred sprejemom prostorskega akta ugotovijo, ali so bile pri njegovi pripravi upoštevane njihove smernice, ki so jih podali v začetni fazi priprave prostorskega akta, kot to določa veljavni zakon. Pomeni tudi dokumente, katerih izdaja ni vezana na predhodno izdajo smernic, z njimi pa nosilci urejanja prostora ugotavljajo le, ali so bili pri pripravi prostorskega akta upoštrevani veljavni predpisi ter, ali je pripravljavec pri pripravi prostorskega akta ustrezno upošteval in prikazal uradne podatke o stanju v prostoru iz delovnega področja posameznega nosilca urejanja prostora. S tem je tudi tistim nosilcem urejanja prostora, ki niso podali smernic za načrtovanje oziroma teh niso podali v predpisanem roku, omogočeno, da sodelujejo pri pripravi prostorskih aktov, dokler ta ni zaključena in s tem sprotno opozarjajo na njihovo morebitno nezakonitost. Definicija izraza »nosilci urejanja prostora« je dopolnjena tako, da se te nosilce razvršča na državne in lokalne, s čimer so tudi jasno določene njihove pristojnosti, predvsem v postopku priprave tistih občinskih in medobčinskih prostorskih aktov, za katere je pred njihovim sprejemom predpisana potrditev s strani države.

K 2. členu

Z 2. členom se besedilo veljavnega zakona dopolnjuje z novim 11.a členom, ki določa naloge oziroma vlogo nosilcev urejanja prostora pri pripravi prostorskih aktov. Pri izvajanju veljavnega zakona se je namreč izkazalo, da vloga nosilcev urejanja prostora pri pripravi prostorskih aktov ni jasno določena, kar v praksi večkrat povzroča nepotrebne zaplete in podaljšuje pripravo prostorskih aktov. Pripravljavcem prostorskih aktov nemalo težav povzroča tudi nejasna določitev teh nosilcev urejanja prostora v področnih predpisih, zato se pogosto dogaja, da so v sklepih o pripravi posameznih prostorskih aktov večkrat kot nosilci urejanja prostora, ki sodelujejo v postopku priprave prostorskih aktov, po nepotrebem navedena tudi nekatera ministrstva, organi lokalnih skupnosti in druge organizacije, ki dejansko sploh nimajo s predpisi določenega statusa nosilca urejanja prostora, ali pa so v teh sklepih kateri izmed nosilcev tudi izpuščeni. Zaradi navedenih nejasnosti je v predlogu zakona sedaj določeno, da ministrstvo, pristojno za urejanje prostora, vodi seznam z državnimi predpisi določenih nosilcev urejanja prostora in ga objavlja na svojih spletnih straneh.

K 3. členu

Sprememba besedila v drugem odstavku 13. člena je redakcijske narave. Z njo se črta okrajšava za naziv ministrstva, pristojnega za urejanje prostora, ki je v predlogu zakona sedaj uvedena z novim 11.a členom.

K 4. členu

Besedilo 5. točke drugega odstavka 46. člena je bilo potrebno uskladiti z dopolnjeno definicijo izraza »nosilci urejanja prostora« v 1. členu predloga tega zakona.

K 5. členu

S tem členom se spreminjajo določbe 47. člena, ki se nanašajo na pripravo osnutka občinskega prostorskega načrta.

S predlogom tega zakona se spreminja ureditev v veljavnem zakonu, po kateri ministrstvo, pristojno za urejanje prostora, namesto občine, ki je po zakonu odgovorna za pripravo občinskega prostorskega načrta, pridobiva smernice nosilcev urejanja prostora. Veljavna ureditev je z vidika razmejitve pristojnosti med državo in občino neustrezna, zato je v predlogu zakona pridobivanje smernic nosilcev urejanja prostora, enako kot pri drugih prostorskih aktih, naloga pripravljavca občinskega prostorskega načrta, torej občine. Ministrstvo pri tem občinam zaradi njihove različne in pogosto pomanjkljive tehnične opremljenosti nudi svojo pomoč na način, da namesto njih zagotovi objavo gradiva, osnutka občinskega prostorskega načrta, ki je podlaga za izdajo smernic, na svetovnem spletu, kjer je na enem mestu dostopno vsem nosilcem urejanja prostora. Z navedeno spremembo se občinam omogoča lažje uveljavljanje njihovih razvojnih interesov v postopku usklajevanja z nosilci urejanja prostora, ministrstvo pa se razbremenjuje obsežnega administrativnega dela, ki ga ima s pridobivanjem smernic nosilcem urejanja prostora.

Z dopolnitvijo tega člena z novim petim odstavkom se ministrstvo na novo vključuje v pripravo občinskih prostorskih načrtov tako, da že v začetni fazi priprave občinskega prostorskega načrta občini poda svoje ugotovitve glede njegove pravno formalne in vsebinske ustreznosti ter ji poda usmeritve za nadaljnje načrtovanje, s čimer prispeva k večji kakovosti načrtovanih ureditev ter k zmanjšanju zapletov pri kasnejšem potrjevanju občinskih prostorskih načrtov s strani države pred njihovim sprejemom.

K 6. členu

Sprememba v prvem odstavku 48. člena predstavlja uskladitev s spremenjeno ureditvijo v novem petem odstavku 47. člena.

K 7. členu

V spremenjenem 49. členu je na podlagi dosedanjih izkušenj v praksi na novo urejeno usklajevanje razvojnih potreb občine z varstvenimi in drugimi zahtevami državnih nosilcev urejanja prostora. Za usklajevanje na pobudo občine poskrbi ministrstvo na način, da se medsebojno soočijo nasprotujoče zahteve državnih nosilcev urejanja prostora ter morebitni drugi vidiki načrtovanja razvojnih potreb občine. Ministrstvo o izidu usklajevanju in sprejetih dogovorih občino pisno obvesti.

K 8. členu

Sprememba v 50. členu predstavlja popravek neustrezno zapisane določbe, s čimer se prispeva k njeni jasnosti in nedvoumnosti.

K 9. členu

Večjo spremembo v predlogu zakona predstavlja sprememba 51. člena, ki se v veljavnem zakonu nanaša na potrditev predloga občinskega prostorskega načrta s strani ministrstva oziroma vlade. Sedanji postopek potrditve je dokaj zapleten, saj mora ministrstvo v tem postopku k predlogu občinskega prostorskega načrta pridobiti mnenja vseh nosilcev urejanja prostora in pripraviti tudi svoje mnenje, v tem času pa mora biti tudi v postopku celovite presoje vplivov na okolje sprejeta odločitev, iz katere izhaja, da so vplivi njegove izvedbe na okolje sprejemljivi, če je bilo zanj potrebno izvesti postopek celovite presoje vplivov na okolje. Zakon za celoten postopek določa 75-dnevni rok, po preteku tega roka pa nastane domneva, da je predlog občinskega prostorskega načrta s strani države potrjen. Zato ima lahko vsaka zamuda pri izvedbi posameznih dejanj znotraj postopka potrjevanja občinskega prostorskega načrta (pridobivanje mnenj, izvedba postopka celovite presoje vplivov na okolje) nepopravljive posledice.

V predlogu zakona je zato iz postopka potrjevanja izločena faza pridobivanja mnenj nosilcev urejanja prostora k predlogu občinskega prostorskega načrta ter njihove opredelitve do

sprejemljivosti vplivov tega akta na okolje. Mnenja nosilcev urejanja prostora pridobiva občina sama, ministrstvo pa občini pri tem nudi tehnično pomoč na način, da zagotovi objavo predloga občinskega prostorskega načrta na svetovnem spletu, kjer je dostopno sem nosilcem urejanja prostora.

K 10. členu

Postopek potrditve predloga občinskega prostorskega načrta je v predlogu zakona urejen v novem 51. a členu na način, da o potrditvi predloga občinskega prostorskega načrta, o kateri v sedaj veljavni ureditvi odločata ministrstvo ali vlada, vedno odloča vlada na podlagi stališča ministrstva. Ministrstvo svoje stališče do predloga občinskega prostorskega načrta oblikuje na podlagi mnenj državnih nosilcev urejanja prostora ter svojega mnenja in ob upoštevanju odločbe, izdane v postopku celovite presoje vplivov na okolje. V tem členu je natančno določen postopek potrjevanja, od vložitve vloge za potrditev s strani občine ter obveznih prilog k vlogi, do potrditve na vladi.

K 11. členu

S tem členom se spreminja besedilo 52. člena veljavnega zakona, ki določa sprejem in objavo občinskega prostorskega načrta v uradnem glasilu tako, da se črtajo določbe, po katerih se mora sedaj skupaj z odlokom o občinskem prostorskem načrtu v uradnem glasilu objaviti tudi datum in številko sklepa o potrditvi načrta s strani države, kar je z vidika veljavnosti tega načrta povsem nepotrebno.

K 12. členu

Gre za odpravo napake pri sklicevanju v 55. členu veljavnega zakona.

K 13. členu

V 57. členu se črta nepotrebna določba iz veljavnega zakona, po kateri mora občina sklep o pripravi občinskega podrobnega prostorskega načrta poslati ministrstvu.

K 14. členu

S tem členom se spreminja prvi odstavek 61. člena zaradi uskladitve z dopolnjeno definicijo pojma »mnenja« v 1. členu tega predloga zakona ter dopolnjuje z določbo glede posledic, ki nastanejo v primeru molka nosilcev urejanja prostora, na enak način, kot je to urejeno pri vseh drugih prostorskih aktih.

K 15. členu

Za 61. členom se doda nov 61.a člen, ki na podoben način, kot je to urejeno pri občinskih prostorskih načrtih, omogoča izvedbo skrajšanega postopka priprave tudi v primeru sprememb in dopolnitev občinskih podrobnih prostorskih načrtov.

K 16. členu

Besedilo 6. točke drugega odstavka 66. člena je bilo potrebno uskladiti z dopolnjeno definicijo izraza »nosilci urejanja prostora« v 1. členu predloga tega zakona.

K 17. členu

Sprememba v 67. členu predstavlja uskladitev z drugimi spremembami v tem zakonu

K 18. členu

S tem členom je na enak način, kot je v predlogu zakona spremenjen 52. člen, spremenjen tudi 68. člen.

K 19. členu

S tem členom je določeno dokončanje postopkov priprave občinskih in regionalnih prostorskih načrtov. Z uveljavitvijo predlaganega zakona se bodo postopki nadaljevali in dokončali na način, kot ga določa predlagani zakon s tem, da pa se bodo posamezna dejanja v postopku, kot je pridobivanje smernic nosilcev urejanja prostora ter postopek potrditve občinskega in regionalnega prostorskega načrta, ki bodo ob uveljavitvi zakona že začeta, dokončala po sedaj veljavnem zakonu.

Na enak način je določeno tudi dokončanje postopkov priprave sprememb in dopolnitev prostorskih sestavin še veljavnih planskih aktov občin, s tem, da se ti lahko spreminjajo in dopolnjujejo še do konca leta 2010, kar predstavlja podaljšanje roka glede na sedaj veljavni zakon za več kot eno leto.

K 20. členu

Ta člen določa vakacijski rok za uveljavitev zakona.

IV. BESEDILO ČLENOV, KI SE SPREMINJAJO

2. člen (uporabljeni izrazi)

(1) V tem zakonu uporabljeni pojmi imajo naslednji pomen:

1. celovita prenova je zbir različnih dejavnosti, s pomočjo katerih se z ustreznim prostorskim načrtovanjem izboljšajo funkcionalne, tehnične, prostorsko-oblikovalske, bivalne, gospodarske, socialne, kulturne in ekološke razmere na določenem območju, s pomočjo katerih se ponovno zagotovi ohranitev grajenih struktur in oživi urbana in druga območja. Celovita prenova se na območjih kulturne dediščine izvaja ob ohranjanju prepoznavnih značilnosti prostora in kulturnih vrednot varovanega območja;
2. degradiran prostor je del naselja oziroma območje zunaj naselja, v katerem so zmanjšane tehnične, prostorsko oblikovalske, bivalne, gospodarske, socialne, kulturne in ekološke razmere do stanja neuporabnosti in je prenova za oživitev nujna oziroma je območje zunaj naselja, na katerem je zaradi človekove dejavnosti ali opustitve le-te prišlo do degradacije in je njegova sanacija nujna;
3. enota urejanja prostora je območje z enotnimi značilnostmi prostora, na katerem se določi namenska raba in dopustna izraba prostora ter omejitve, povezane z varstvom okolja, ohranjanjem narave in varstvom kulturne dediščine ter za posamezne vrste posegov v prostor določijo enotni prostorski izvedbeni pogoji oziroma usmeritve ter pogoji in omejitve za izdelavo občinskega podrobnega prostorskega načrta, če je ta predviden;
4. gospodarska javna infrastruktura so objekti ali omrežja, ki so namenjeni opravljanju gospodarskih javnih služb skladno z zakonom ter tista gospodarska infrastruktura, ki je kot taka določena z zakonom ali odlokom lokalne skupnosti, kakor tudi drugi objekti in omrežja v splošni rabi. Gospodarska javna infrastruktura je državnega in lokalnega pomena;
5. grajeno javno dobro so zemljišča in na njih zgrajeni objekti, ki so skladno s predpisi namenjeni splošni rabi in so dostopni vsem pod enakimi pogoji;
6. krajina je del prostora, katerega značilnost je prevladujoča prisotnost naravnih sestavin in je rezultat medsebojnega delovanja in vplivanja naravnih in človeških dejavnikov;
7. meja zazidljivosti je meja med stavbnim zemljiščem in drugimi zemljišči;
8. mnenja so dokumenti, s katerimi nosilci urejanja prostora ugotovijo, ali so bile pri pripravi prostorskega akta upoštevane njihove smernice;
9. namenska raba je s prostorskimi akti določena raba zemljišč in objektov;
10. nosilci urejanja prostora so ministrstva, organi lokalnih skupnosti, izvajalci javnih služb ter nosilci javnih pooblastil, ki sodelujejo v postopku priprave prostorskih aktov;
11. območje naselja je s prostorskim aktom določeno območje strnjeno grajenih stavb različnih namembnosti s pripadajočimi površinami, potrebnimi za njihovo uporabo in območje površin, predvidenih za širitev;
12. poseg v prostor je poseg v ali na zemljišče z namenom gradnje objekta po predpisih o graditvi objektov in drug poseg v fizične strukture na zemeljskem površju ter pod njim;
13. prikaz stanja prostora je nabor podatkov o dejanskem in pravnem stanju prostora in je obvezna podlaga za pripravo prostorskih aktov;
14. pripravljavec prostorskega akta je državni organ ali organ lokalne skupnosti, ki je odgovoren za njegovo pripravo;
15. prostor je preplet fizičnih struktur na zemeljskem površju in pod njim, do koder sežejo neposredni vplivi človekovih dejavnosti;
16. prostorska ureditev je sklop usklajeno načrtovanih posegov v prostor, dejavnosti in omrežij s pripadajočimi površinami na določenem območju;
17. prostorski izvedbeni pogoji so s prostorskim aktom določena merila in pogoji za umeščanje posegov v prostor, skladno s katerimi se pripravljajo projekti za pridobitev gradbenega dovoljenja po predpisih o graditvi objektov;

18. prostorski razvoj je uravnoteženo uresničevanje prostorskih potreb sedanje in prihodnjih generacij ob hkratnem upoštevanju konkurenčnosti in tržnih zakonitosti pri gospodarjenju s prostorom;
19. prostorsko načrtovanje je interdisciplinarna dejavnost, s katero se na podlagi razvojnih usmeritev ob upoštevanju javnih koristi varstva okolja, ohranjanja narave, varstva živali in naravnih dobrin, varstva premoženja in varstva kulturne dediščine načrtuje posege v prostor in prostorske ureditve;
20. razpršena gradnja je negativni pojav v prostoru, katere značilnost je neracionalna izraba prostora in nezadostna komunalna opremljenost in je kot taka potrebna sanacije;
21. razpršena poselitve je tip poselitve z nizko gostoto poselitve, ki predstavlja avtohtoni vzorec poselitve in se kot taka ohranja;
22. razvojna regija je funkcionalna ozemeljska celota, ki se določi skladno s predpisi s področja spodbujanja skladnega regionalnega razvoja;
23. smernice so dokument, v katerem nosilci urejanja prostora konkretizirajo določbe predpisov s svojega delovnega področja na območje, ki je predmet načrtovanja in na načrtovane posege v prostor ali prostorske ureditve;
24. stavbno zemljišče je zemljiška parcela oziroma več zemljiških parcel ali njihovih delov na katerih je zgrajen objekt, oziroma zemljiška parcela, ki je z občinskim prostorskim načrtom namenjena za graditev objektov;
25. zelene površine naselja so površine namenjene preživljanju prostega časa, predvsem rekreaciji in športu na prostem, parki ter druge javne zelene površine, ki so namenjene izboljšanju kvalitete bivanja v naselju.

(2) Izrazi, uporabljeni v tem zakonu, katerih pomen ni določen v prejšnjem odstavku, imajo enak pomen, kot ga določajo predpisi s področja graditve objektov.

13. člen (nadomestno ukrepanje države)

(1) Če občina ne sprejme prostorskega akta, ki bi ga morala sprejeti skladno z določbami tega zakona, in bi zaradi tega lahko bilo ogroženo življenje ali zdravje ljudi, ali če bi zaradi tega lahko nastale škodljive posledice za okolje in življenje ali zdravje živali, ali pri zagotavljanju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ali pri zagotavljanju izvajanja lokalnih javnih služb, sprejme prostorske akte država na račun občine.

(2) V primeru iz prejšnjega odstavka tega člena ministrstvo, pristojno za urejanje prostora (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo), pozove občino naj sprejme prostorske akte skladno z določbami tega zakona ter ji za to postavi ustrezen rok. V primeru, da občina v določenem roku tega ne stori, ministrstvo predlaga vladi, da sprejme sklep o nadomestnem ukrepanju skladno z določbami prvega odstavka tega člena. Stroške, povezane z nadomestnim ukrepanjem države, nosi občina.

(3) V primeru iz prejšnjega odstavka država sprejme nadomestni prostorski akt občine na način in po postopku, ki velja za državni prostorski načrt, vendar se šteje, da ima sprejeti akt pravno naravo občinskega prostorskega akta, ki ga nadomešča.

46. člen (začetek priprave občinskega prostorskega načrta)

(1) Postopek priprave občinskega prostorskega načrta se začne s sklepom, ki ga sprejme župan in ga objavi v uradnem glasilu in v svetovnem spletu ter ga pošlje ministrstvu in sosednjim občinam.

(2) Sklep iz prejšnjega odstavka vsebuje:

1. oceno stanja in razloge za pripravo prostorskega načrta,
2. območje prostorskega načrta, kadar gre za spremembe in dopolnitve občinskega prostorskega načrta,
3. način pridobitve strokovnih rešitev,
4. roke za pripravo občinskega prostorskega načrta in njegovih posameznih faz in
5. navedbo nosilcev urejanja prostora, ki podajo smernice za načrtovane prostorske ureditve iz njihove pristojnosti.

47. člen

(osnutek občinskega prostorskega načrta)

(1) Občina pripravi osnutek prostorskega načrta na podlagi prikaza stanja prostora, usmeritev iz državnega strateškega prostorskega načrta, usmeritev iz občinskega strateškega prostorskega načrta, če je bil sprejet kot samostojen akt, razvojnega programa, če je bil izdelan za območje, ki ga obravnava prostorski akt, lastnih razvojnih potreb ter izraženih razvojnih potreb drugih oseb. Razvojne potrebe morajo biti obrazložene in dokumentirane.

(2) Občina pošlje osnutek občinskega prostorskega načrta ministrstvu, ki ga nemudoma, najkasneje pa v sedmih dneh pošlje nosilcem urejanja prostora, da v roku 30 dni podajo smernice za načrtovane prostorske ureditve iz njihove pristojnosti.

(3) Nosilci urejanja prostora pošljejo smernice ministrstvu in občini. Če nosilci urejanja prostora v roku iz prejšnjega odstavka ne dajo smernic, se šteje, da jih nimajo, pri čemer pa mora pripravljavec upoštevati vse zahteve, ki jih za načrtovanje predvidene prostorske ureditve določajo veljavni predpisi.

(4) Ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, v roku iz drugega odstavka tega člena tudi pisno sporoči ministrstvu in občini, ali je za občinski prostorski načrt potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje.

48. člen

(dopolnjen osnutek občinskega prostorskega načrta)

(1) Ob upoštevanju smernic iz tretjega odstavka prejšnjega člena občina dopolni osnutek občinskega prostorskega načrta. Za posamezne prostorske ureditve se lahko pripravijo variantne rešitve. Variantne rešitve se ovrednoti in medsebojno primerja s prostorskega, okoljskega, funkcionalnega in ekonomskega vidika.

(2) Kadar je za občinski prostorski načrt potrebno izvesti celovito presojo vplivov na okolje, občina za dopolnjen osnutek občinskega prostorskega načrta zagotovi okoljsko poročilo in ga skupaj z dopolnjenim osnutkom občinskega prostorskega načrta pošlje ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja.

49. člen

(usklajevanje smernic)

Če občina zaradi smernic iz tretjega odstavka 47. člena tega zakona ne more uskladiti osnutka prostorskega načrta, o tem obvesti ministrstvo, ki najkasneje v 15 dneh od prejema

obvestila zagotovi usklajevanje med občino in nosilci urejanja prostora, katerih smernic občina ni mogla uskladiti z osnutkom občinskega prostorskega načrta.

50. člen (sodelovanje javnosti)

(1) Občina mora v postopku priprave občinskega prostorskega načrta omogočiti javnosti seznanitev z njegovim dopolnjenim osnutkom v okviru javne razgrnitve, ki traja najmanj 30 dni in v tem času zagotoviti tudi njegovo javno obravnavo.

(2) Občina z javnim naznanilom in v svetovnem spletu na krajevno običajen način obvesti javnost o:

1. kraju in času javne razgrnitve ter spletnem naslovu, kadar je načrt elektronsko dostopen,
2. kraju in času njegove javne obravnave in
3. načinu dajanja mnenj in pripomb javnosti ter roku za njihovo posredovanje.

(3) Javno naznanilo iz prejšnjega odstavka mora vsebovati tudi navedbo vseh zemljiških parcel, katerih namenska raba se spreminja, razen pri pripravi prvega občinskega prostorskega načrta.

(4) Občina obvesti javnost o javni razgrnitvi in javni obravnavi dopolnjenega osnutka občinskega prostorskega načrta najmanj sedem dni pred začetkom javne razgrnitve.

(5) V okviru javne razgrnitve ima javnost pravico dajati pripombe in predloge na dopolnjeni osnutek strateškega prostorskega načrta.

(6) Občina preuči pripombe in predloge javnosti in do njih zavzame stališče, ki ga objavi na krajevno običajen način in v svetovnem spletu. Lastnice ali lastnike (v nadaljnjem besedilu: lastniki) zemljišč iz tretjega odstavka tega člena mora občina pisno seznaniti s svojimi stališči glede pripomb in predlogov, ki so jih izrazili v okviru javne razgrnitve.

(7) Če je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, mora občina javnost seznaniti sočasno ter na način iz prejšnjih odstavkov tudi z okoljskim poročilom.

(8) V okviru javne razgrnitve dopolnjenega osnutka občinskega prostorskega načrta je s tistimi njegovimi deli, ki so zaradi obrambnih ali drugih varnostnih razlogov določeni kot tajni, treba ravnati skladno s predpisi o tajnih podatkih.

(9) Če se v primeru čezmejnih vplivov država članica Evropske unije odloči, da bo sodelovala v postopku celovite presoje vplivov na okolje, se rok iz prvega odstavka tega člena nadomesti z rokom, dogovorjenim skladno z zakonom, ki ureja varstvo okolja.

51. člen (potrditev predloga občinskega prostorskega načrta)

(1) Občina pripravi predlog občinskega prostorskega načrta na podlagi stališč do pripomb ter predlogov javnosti iz prejšnjega člena in ga pošlje ministrstvu, ki ga nemudoma, najkasneje pa v sedmih dneh, posreduje nosilcem urejanja prostora, da v 21 dneh dajo mnenje, ali predlog občinskega prostorskega načrta upošteva njihove smernice. V primeru molka nosilcev urejanja prostora se šteje, da na načrtovane prostorske ureditve nimajo pripomb in se z njimi strinjajo, pri čemer pa mora pripravljavec upoštevati vse zahteve, ki jih za

načrtovanje predvidene prostorske ureditve določajo veljavni predpisi. Nosilci urejanja prostora posredujejo mnenja ministrstvu in občini.

(2) V roku iz prejšnjega odstavka pripravi svoje mnenje tudi ministrstvo, v katerem preveri ali:

1. je vsebina predloga občinskega prostorskega načrta pripravljena skladno z določili 39. do 45. člena tega zakona,
2. temelji na prikazu stanja prostora in
3. upošteva usmeritve in določitve državnih prostorskih aktov.

(3) Če je za občinski prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, se pristojna ministrstva v mnenju opredelijo tudi do sprejemljivosti vplivov občinskega prostorskega načrta na okolje z vidika svoje pristojnosti, ministrstvo pa jih pošlje ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja.

(4) Na podlagi mnenj ministrstev iz prejšnjega odstavka ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, odloči o sprejemljivosti vplivov izvedbe občinskega prostorskega načrta skladno z zakonom, ki ureja varstvo okolja.

(5) Minister v 75 dneh od prejema predloga občinskega prostorskega načrta iz prvega odstavka tega člena s sklepom potrdi predlog občinskega prostorskega načrta, če nosilci urejanja prostora v mnenjih ugotovijo, da so v predlogu občinskega prostorskega načrta njihove smernice upošteevane, v primeru iz četrtega odstavka tega člena pa je ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, skladno z zakonom, ki ureja varstvo okolja, izdalo potrdilo, da so vplivi njegove izvedbe na okolje sprejemljivi.

(6) V primeru, da v mnenjih nosilci urejanja prostora ugotovijo, da v predlogu občinskega prostorskega načrta njihove smernice niso bile upošteevane, ali da ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, zavrne izdajo potrdila iz prejšnjega odstavka, ministrstvo v roku iz prejšnjega odstavka vladi predlaga, da odloči o potrditvi predloga občinskega prostorskega načrta in o tem obvesti občino. Vlada odloči o potrditvi predloga občinskega prostorskega načrta s sklepom v 30 dneh.

(7) V primeru, da ministrstvo v roku iz petega odstavka in v skladu s prejšnjim odstavkom tega člena ne potrdi predloga občinskega prostorskega načrta oziroma ga ne predloži v odločanje vladi, se šteje, da je predlog občinskega prostorskega načrta potrjen, razen v primeru, če je ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, zavrnilo izdajo potrdila iz četrtega odstavka tega člena.

(8) Občina lahko vedno med postopkom potrditve predloga občinskega prostorskega načrta tega umakne iz postopka in ga nadomesti z novim predlogom. V tem primeru začne postopek po tem členu teči znova.

(9) Pritožba zoper sklep vlade iz šestega odstavka tega člena ni možna, možno pa je začeti upravni spor. Upravni spor je možno začeti tudi v primeru, če vlada v 30 dneh sklepa ne sprejme.

52. člen

(sprejem občinskega prostorskega načrta)

(1) Občinski prostorski načrt sprejme občinski svet z odlokom, ki ga objavi v uradnem glasilu skupaj z datumom in številko sklepa ministra iz petega odstavka prejšnjega člena tega zakona oziroma sklepa vlade iz šestega odstavka prejšnjega člena tega zakona, s katerim je ta potrdila predlog občinskega prostorskega načrta.

(2) V primeru iz osmega odstavka prejšnjega člena tega zakona občina objavi odlok brez datuma in številke sklepa ministra.

55. člen

(namen občinskega podrobnega prostorskega načrta)

(1) Občinski podrobni prostorski načrt je prostorski akt, s katerim se podrobneje načrtuje prostorske ureditve na območjih iz petega odstavka 39. člena tega zakona, lahko pa tudi na drugih območjih, če se za to izkaže potreba po tem, ko je bil sprejet občinski prostorski načrt.

(2) Občinski podrobni prostorski načrt se izdelava tudi za prostorske ureditve lokalnega pomena zaradi posledic naravnih ali drugih nesreč, ki niso določene v občinskem prostorskem načrtu.

(3) Občinski podrobni prostorski načrt je podlaga za pripravo projekta za pridobitev gradbenega dovoljenja.

57. člen

(začetek priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta)

(1) Postopek priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta občine se začne s sklepom, ki ga sprejme župan in ga objavi v uradnem glasilu in v svetovnem spletu ter ga pošlje ministrstvu.

(2) Sklep iz prejšnjega odstavka določa poleg vsebin iz drugega odstavka 46. člena tega zakona tudi obveznosti v zvezi s financiranjem priprave občinskega podrobnega prostorskega načrta.

61. člen

(sprejem občinskega podrobnega prostorskega načrta)

(1) Občina pripravi predlog občinskega podrobnega prostorskega načrta na podlagi stališča, ki ga zavzame do pripomb in predlogov javnosti iz prejšnjega člena ter ga nemudoma posreduje nosilcem urejanja prostora, da dajo v 30 dneh mnenje, ali predlog občinskega prostorskega načrta upošteva smernice, dane na podlagi 58. člena tega zakona.

(2) Če je za občinski podrobni prostorski načrt treba izvesti celovito presojo vplivov na okolje, se pristojna ministrstva v mnenju opredelijo tudi o sprejemljivosti vplivov občinskega podrobnega prostorskega načrta na okolje s stališča svoje pristojnosti in ga pošljejo ministrstvu, pristojnemu za varstvo okolja.

(3) Na podlagi mnenj ministrstev iz prejšnjega odstavka ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, odloči o sprejemljivosti vplivov izvedbe občinskega podrobnega prostorskega načrta skladno z zakonom, ki ureja varstvo okolja.

(4) Občina predloži občinskemu svetu usklajen predlog občinskega podrobnega prostorskega načrta v sprejem, če je iz mnenj nosilcev urejanja prostora razvidno, da so v predlogu občinskega prostorskega načrta smernice upoštevane in če je ministrstvo, pristojno za varstvo okolja, skladno z zakonom, ki ureja varstvo okolja, izdalo potrdilo, da so vplivi njegove izvedbe na okolje sprejemljivi.

(5) Občinski podrobni prostorski načrt sprejme občinski svet z odlokom in ga objavi v uradnem glasilu.

66. člen

(začetek priprave regionalnega prostorskega načrta)

(1) Postopek priprave regionalnega prostorskega načrta se začne s sklepom, ki ga sprejmejo župani udeleženih občin, ga objavijo v uradnih glasilih udeleženih občin in v svetovnem spletu ter ga pošljejo ministrstvu.

(2) Sklep iz prejšnjega odstavka vsebuje:

1. oceno stanja in razloge za pripravo regionalnega prostorskega načrta,
2. območje regionalnega prostorskega načrta,
3. način pridobitve strokovnih rešitev,
4. obveznosti v zvezi s pripravo in financiranjem priprave regionalnega prostorskega načrta,
5. roke za pripravo regionalnega prostorskega načrta in njegovih posameznih faz in
6. navedbo nosilcev urejanja prostora, ki podajo smernice za načrtovane prostorske ureditve iz njihove pristojnosti.

67. člen

(postopek priprave regionalnega prostorskega načrta)

Za postopek priprave regionalnega prostorskega načrta se smiselno uporabljajo določbe 47. do 51. člena tega zakona, pri čemer:

- se osnutek pripravi na podlagi prikaza stanja prostora, regionalnega razvojnega programa, usmeritev iz državnega strateškega prostorskega načrta in ob upoštevanju občinskega prostorskega načrta,
- osnutek regionalnega prostorskega načrta potrdijo občinski sveti udeleženih občin.

68. člen

(sprejem regionalnega prostorskega načrta)

(1) Občinski sveti udeleženih občin sprejmejo regionalni prostorski načrt v enakem besedilu z odlokom, ki ga objavijo v uradnih glasilih vseh udeleženih občin skupaj z datumom in številko sklepa vlade oziroma ministrstva o potrditvi predloga regionalnega prostorskega načrta.

(2) Regionalni prostorski načrt je sprejet, ko ga sprejmejo vsi občinski sveti udeleženih občin.