



Številka: 0712-587/2009/2  
Datum: 20. 1. 2009

ga. Maja Polutnik, ZZS  
[Maja.Polutnik@zzzs.si](mailto:Maja.Polutnik@zzzs.si)

Spoštovani,

*Informacijski pooblaščenec (v nadaljevanju Pooblaščenec) je dne 21. 12. 2009 prejel vaše elektronsko sporočilo, v katerem nas prosite za stališče o tem, ali mora Zavod za zdravstveno varstvo Slovenije (v nadaljevanju ZZS) v skladu s 47. členom Zakona o vrtcih (Ur. l. RS, št. 100/05-UPB2, s spremembami, v nadaljevanju ZVrt) lokalnim skupnostim posredovati osebne podatke o zavarovanju staršev, ki uveljavljajo znižano plačilo vrtca. Iz podatkov, ki se zbirajo v evidencah iz 44. - 46. a člena ZVrt, namreč ni razvidno, da so lokalne skupnosti (oz. po pooblastilu vrtci) pooblaščenec za zbiranje podatkov o zavarovanih staršev otrok, ki so vključeni v vrtce. Zanima vas, ali obstaja zakonska podlaga, da lokalne skupnosti zbirajo podatke o zavarovanih staršev, ki uveljavljajo znižano plačilo vrtca in če, ali so upravičeni prejemati podatke o zavarovanju nasploh, ali le, če gre za zaposlitev oz. opravljanje dejavnosti.*

Ker lahko avtentično razlago posameznih določb zakona daje le Državni zbor, neobvezno pa predlagatelj zakona, vam na podlagi informacij, ki ste nam jih posredovali, v nadaljevanju na podlagi 7. točke prvega odstavka 49. člena Zakona o varstvu osebnih podatkov (Ur. l. RS, št. 94/07 - UPB1, v nadaljevanju ZVOP-1) ter 2. člena Zakona o Informacijskem pooblaščenecu (Ur. l. RS, št. 113/2005, s spremembami in dopolnitvami, v nadaljevanju ZInfP) posredujemo naslednji odgovor.

**Podatek o zavarovanju staršev ni eden izmed podatkov, katerih obdelavo dovoljujejo določbe ZVrt, zato Pooblaščenec meni, da podatka o zavarovanih staršev, ki uveljavljajo znižano plačilo vrtca za svoje otroke, ZZS ne sme posredovati vrtcem ali lokalnim skupnostim.**

V skladu z 38. členom Ustave Republike Slovenije (Ur. l. RS, št. 33/91, s spremembami, v nadaljevanju Ustava RS) je zagotovljeno varstvo osebnih podatkov ter prepovedana uporaba osebnih podatkov v nasprotju z namenom njihovega zbiranja. Zbiranje, obdelovanje, namen uporabe, nadzor in varstvo tajnosti osebnih podatkov določa zakon, vsakdo pa se ima pravico seznaniti z zbranimi osebnimi podatki, ki se nanašajo nanj ter pravico do sodnega varstva ob njihovi zlorabi. To pomeni, da je v skladu z Ustavo RS dovoljena tista obdelava osebnih podatkov, ki je vnaprej predvidena in določno opredeljena v posameznem (področnem) zakonu.

Pravne podlage za obdelavo osebnih podatkov v javnem sektorju so opredeljene v 9. členu ZVOP-1. Le-ta v 1. odstavku določa, da se lahko osebni podatki v javnem sektorju obdelujejo, če obdelavo osebnih podatkov in osebne podatke, ki se obdelujejo, določa zakon. Z zakonom se lahko določi, da se določeni osebni podatki obdelujejo le na podlagi osebne privolitve posameznika.

Področni zakon v smislu 1. odstavka 9. člena ZVOP-1 je v konkretnem primeru že omenjeni ZVrt, ki ureja predšolsko vzgojo, ki jo izvajajo javni in zasebni vrtci in v 7. poglavju ureja tudi zbiranje in varstvo osebnih podatkov.

V skladu s 43. členom ZVrt vodijo vrtci za izvajanje predšolske vzgoje, za spremljanje dejavnosti in statistične namene naslednje zbirke podatkov:

1. evidenco vpisanih in vključenih otrok,
2. evidenco plačil staršev (*ta je relevantna v vašem primeru*),
3. evidenco otrok, ki potrebujejo svetovanje oziroma pomoč,
4. evidenco oseb, ki občasno varujejo otroke na domu in
5. evidenco upravičencev do sofinanciranja plačil staršev iz državnega proračuna.

Glede na to, da v vašem dopisu navajate, da gre za pridobivanje podatkov s strani lokalnih skupnosti v povezavi z uveljavljanjem znižanja plačila vrtca, Pooblaščenec predvideva, da gre za osebne podatke, ki bi se zbirali v evidenci plačil staršev ali evidenci socialnega položaja družin, ki sta podrobno urejeni v 45. členu ZVrt.



Evidenco plačil staršev vodi vrtec zaradi spremljanja mesečnih plačil, le-ta pa vsebuje podatke o višini plačil staršev in o mesečnih plačilih staršev. Podatke o višini plačil staršev posreduje vrtcu lokalna skupnost, ki tudi določi višino plačila staršev.

Zaradi določitve plačila staršev vodi lokalna skupnost (ali po njenem pooblastilu vrtec) tudi evidenco socialnega položaja družin v vrtec vključenih otrok, ki vsebuje podatke o:

- dohodkih, prejemkih in premoženju družinskih članov,
- številu družinskih članov (podatki, določeni v tej in prejšnji alineji, se zbirajo samo za starše, ki uveljavljajo znižano plačilo vrtca),
- drugih dejstvih in okoliščinah, ki vplivajo na določitev višine plačila (podatke o drugih dejstvih in okoliščinah se lahko zbira zgolj iz uradnih evidenc pristojnega davčnega organa ali centra za socialno delo!),
- plačilih staršev.

32. člen ZVrt ureja določanje plačila staršev. Plačilo staršev določi občina na podlagi lestvice, ki starše razvršča v razrede, upošteva dohodek na družinskega člana v primerjavi s povprečno plačo na zaposlenega v Republiki Sloveniji in upošteva premoženje družine. Starši, ki prejemajo denarno socialno pomoč po predpisih o socialnem varstvu, so plačila oproščeni (1. in 2. odstavek navedenega člena).

V skladu z 32. a členom se kot premoženje družine pri določitvi plačil staršev po tem zakonu šteje vse premično in nepremično premoženje, s katerim razpolaga družina, razen:

- stanovanja, v katerem živijo starši in ki ga zakon določa kot primerno stanovanje,
- predmetov, ki so po predpisih o izvršbi in zavarovanju izvzeti iz izvršbe, razen gotovine iz 5. točke 79. člena Zakona o izvršbi in zavarovanju (Ur. l. RS, št. 51/98, s spremembami)
- osebnega vozila v vrednosti do višine 18 minimalnih plač in
- premoženja, ki daje dohodke, ki se upoštevajo pri ugotavljanju dohodka staršev oziroma družine.

V dopisu vas zanima predvsem, ali je že sam 47. člen ZVrt zadostna pravna podlaga za posredovanje zahtevanih podatkov. Pooblaščenec pojasnjuje, da 47. člen ureja zgolj način zbiranja podatkov, in določa, da se osebni podatki zbirajo neposredno od staršev otrok, na katere se podatki nanašajo ter iz drugih uradnih zbirk osebnih in drugih podatkov, ki jih v Republiki Sloveniji upravljajo za to pooblaščeni državni organi, organi samoupravnih lokalnih skupnosti ter nosilci javnih pooblastil. Pooblaščenec na tem mestu poudarja, da je nabor podatkov, ki jih lahko zbirajo in obdelujejo vrtci oziroma lokalne skupnosti (ter jih na podlagi 47. člena lahko zahtevajo od navedenih organov) izrecno opredeljen v členih 44. - 46. a ZVrt, v 47. členu pa je kot že navedeno urejen zgolj način zbiranja teh osebnih podatkov.

Podatek o zavarovanju staršev torej ni eden izmed podatkov, katerih obdelavo dovoljujejo določbe ZVrt, ob tem pa Pooblaščenec tudi ne vidi razloga, zakaj bi takšen podatek lokalne skupnosti oz. vrtci za namene, ki izhajajo iz ZVrt, sploh potrebovale. Glede na navedeno Pooblaščenec zaključuje, da podatka o zavarovanjih staršev, ki uveljavljajo znižano plačilo vrtca za svoje otroke, ZZZS lokalnim skupnostim ne sme posredovati.

Prav tako Pooblaščenec ni znana določba nobenega drugega zakona, na podlagi katere bi lokalna skupnost ali vrtec za namene, ki izhajajo iz določb ZVrt (izvajanje predšolske vzgoje, spremljanje dejavnosti in statistični nameni) od ZZZS lahko pridobil podatke o zavarovanjih staršev, ki uveljavljajo znižano plačilo vrtca.

Prijazen pozdrav,

Informacijski pooblaščenec:  
Nataša Pirc Musar, univ. dipl. prav.,  
pooblaščenka

Poslati:

- naslovníku;
- arhiv, tu.