



Številka: 4101 - 9 / 2009 / 83
Datum: 27. 11. 2009

**ŽUPANOM
IN FINANČNIM SLUŽBAM OBČIN**

Zadeva: Primerna poraba občin, dohodnina in finančna izravnava za leti 2010 in 2011
Zveza: /

Ministrstvo za finance je na podlagi 14. in 15. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 101/07 – odl. US in 57/08; v nadaljevanju: ZFO-1) po sprejetju državnega proračuna občinam dolžno sporočiti zneske o prihodkih občine za financiranje primerne porabe (v nadaljevanju: dohodnina) in zneske finančne izravnave. Državni zbor Republike Slovenije je že sprejel proračuna Republike Slovenije za leti 2010 in 2011 in Zakon o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2010 in 2011.

Izračuna primerne porabe občin (Tabela 1, 2, 3 in 4), zneskov dohodnine (Tabela 5, 6 in 7), pri čemer so zneski dohodnine, ki pripadajo občinam izračunani v stolpcu 13 Tabele 7, in zneskov finančne izravnave (Tabela 8) za leto 2010 in za leto 2011 sta objavljena na spletni strani Ministrstva za finance: http://www.mf.gov.si/slov/fin_loksk/izracuni/izracuni.htm.

V nadaljevanju vam k objavljenim tabelam dajemo naslednja pojasnila:

1. Primerna poraba (Tabela 1, 2, 3 in 4)

Način izračuna primerne porabe občin opredeljuje 13. člen ZFO-1. Primerna poraba občine je za posamezno občino za posamezno proračunsko leto ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Ugotovi jo Ministrstvo za finance po enačbi iz 13. člena ZFO-1. Elementi, ki vplivajo na njeno višino so:

- povprečnina,
- število prebivalcev občine in
- korekcijski faktorji (površina občine, dolžina lokalnih cest in javnih poti, prebivalci, mlajši od 15 let in prebivalci, starejši od 65 let).

Povprečnina predstavlja na prebivalca v državi ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog. Na podlagi 11. člena ZFO-1, s tem da dogovor z reprezentativnima združenjema občin ni bili sklenjen, in uredbe iz 12. člena ZFO-1 jo izračuna Ministrstvo za finance, določi pa državni zbor z zakonom, ki ureja izvrševanje državnega proračuna. Povprečnina za leto 2010 in za leto 2011 je določena v Zakonu o izvrševanju proračuna Republike Slovenije za leti 2010 in 2011 v višini 550,00 eurov za leto 2010 in 564,30 eurov za leto 2011.

Število prebivalcev se upošteva po podatkih Statističnega urada Republike Slovenije, in sicer se zajemajo državljani Republike Slovenije s stalnim prebivališčem v Republiki Sloveniji in tujci z izdanim dovoljenjem za stalno prebivanje v Republiki Sloveniji, ki imajo prijavljeno stalno prebivališče v Republiki Sloveniji (v nadaljevanju: prebivalci). Upoštevanji so podatki na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja primerna poraba občine. Pri izračunu primerne porabe občin za leti 2010 in 2011 so upoštevanji podatki o številu prebivalcev na dan 1. januarja 2009.

Tabela 1 Izračun koeficientov Pi in Ci zajema površino posamezne občine v km² in dolžino lokalnih cest in javnih poti v posamezni občini. Na podlagi teh podatkov in podatkov o številu prebivalcev sta izračunana koeficienta Pi in Ci. Koeficient Pi je izračunano razmerje med površino posamezne občine na prebivalca in površino celotne države na prebivalca. Koeficient Ci je izračunano razmerje med dolžino lokalnih cest in javnih poti na prebivalca v posamezni občini in dolžino lokalnih cest in javnih poti na prebivalca v celotni državi. Površina občin je upoštevana na podlagi podatkov Geodetske uprave Republike Slovenije, ki jih je le-ta poslala dne 13. 7. 2006 (površina se v letu 2007, 2008 in 2009 ni spremenila), dolžina lokalnih cest in javnih poti pa po podatkih Ministrstva za promet - Direkcije Republike Slovenije za ceste, ki jih je poslala dne 10. 11. 2009.

Tabela 2 Izračun koeficientov Mi in Si zajema delež prebivalcev občine, mlajših od 15 let v celotnem prebivalstvu občine in delež prebivalcev občine, starejših od 65 let v celotnem prebivalstvu občine. Na podlagi teh deležev sta izračunana koeficienta Mi in Si. Koeficient Mi predstavlja razmerje med deležem prebivalcev, mlajših od 15 let v posamezni občini in povprečjem deležev prebivalcev, mlajših od 15 let v državi. Koeficient Si pa predstavlja razmerje med deležem prebivalcev, starejših od 65 let v posamezni občini in povprečjem deležev prebivalcev, starejših od 65 let v državi.

Tabela 3 Izračun vsote korigiranih kriterijev zajema vsoto korigiranih kriterijev, ki se upoštevajo za izračun primerne porabe občine. Primerna poraba občine je izračunana na podlagi fiksnega deleža, ki se ne korigira, in sicer v višini 0,61 ter spremenljivega deleža, ki se korigira s kriteriji Pi, Ci, Mi in Si. Kriterij Ci se upošteva s ponderjem 0,13, Pi s ponderjem 0,06, Mi s ponderjem 0,16 in Si s ponderjem 0,04. Vsota korigiranih kriterijev za izračun primerne porabe občine je po posameznih občinah zaradi upoštevanja kriterijev večja ali manjša od 1,00 (stolpec 6).

Tabela 4 Izračun zneska P_{Pi} (primerna poraba občine) zajema izračun primerne porabe za posamezno občino. Primerna poraba občine je izračunana kot zmnožek vsote korigiranih kriterijev, povprečnine (P) in števila prebivalcev občine (O_i):

$$P_{Pi} = (0,61 + 0,13C_i + 0,06P_i + 0,16M_i + 0,04S_i) * P * O_i.$$

2. Dohodnina (Tabela 5, 6 in 7)

Občinam pripada skupaj 54% dohodnine, vplačane v predpreteklem letu, povečane za inflacijo za leto pred letom in leto, za katero se izračuna primerna poraba. V prehodnem obdobju od leta 2009 do leta 2011 se primerna poraba občin poleg z dohodnino financira še z davčnimi prihodki občin, in sicer v letu 2010 s 16% in v letu 2011 z 8% davčnih prihodkov občin (davki na dediščine in darila, davki na dobitke od iger na srečo, davki na promet nepremičnin in upravne takse občinskih uprav).

Merilo za ugotovitev prihodkov občine iz dohodnine je primeren obseg sredstev, ki se izračuna po enačbi iz 13. a člena ZFO-1. Na višino primernega obsega vpliva povprečna primerna poraba na prebivalca v državi, indeks raznolikosti občin in število prebivalcev v občini. Če je primerni obseg sredstev za več kot 15% višji od primerne porabe občine se presežek nad 15% zmanjša za 50%.

Način izračuna dohodnine opredeljuje 14. člen ZFO-1. Dohodnina se izračuna v treh korakih: 70% dohodnine pripada vsem občinam enako glede na strukturni delež odmerjene dohodnine, preostalih 30% skupaj s presežkom dohodnine nad 70% pri posameznih občinah pa se razdeli najprej s solidarnostno izravnavo in nato še z dodatno solidarnostno izravnavo.

Tabela 5 Prihodek občin iz naslova dohodnine zajema izračun dohodnine, ki pripada vsem občinam skupaj v višini 54%, pri čemer se upošteva, da se v prehodnem obdobju primerna poraba občine financira še z davčnimi prihodki občine, in izračun dohodnine po občinah v višini 70% glede na strukturni delež po odmernih odločbah za dohodnino za leto 2007.

Tabela 6 Izračun primernega obsega sredstev zajema izračun primernega obsega sredstev kot merila za razdelitev dohodnine.

Tabela 7 Skupni prihodki občin zajema izračun solidarnostne izravnave ter dodatne solidarnostne izravnave z upoštevanjem, da se primerna poraba občine v prehodnem obdobju financira še z davčnimi prihodki občine. Za leto 2010 in za leto 2011 se dohodnina razdeli tudi na podlagi dodatne solidarnostne izravnave. Tabela 7 vsebuje še seštevek dohodnine, ki pripada občinam, ter seštevek dohodnine in davčnih prihodkov občine.

3. Finančna izravnava (Tabela 8)

Občini, ki v posameznem proračunskem letu s prihodom iz dohodnine ne more financirati primerne porabe, se iz državnega proračuna dodeli finančna izravnava v višini razlike med primerno porabo občine in dohodnino.

Tabela 8 Izračun finančne izravnave zajema izračun finančne izravnave kot razlike med primerno porabo občine in dohodnino oziroma v prehodnem obdobju med primerno porabo občine ter seštevkom dohodnine in davčnih prihodkov občine. Za leto 2010 in za leto 2011 nobeni občini ne pripada finančna izravnava, ker se primerna poraba v celoti pokrije s prihodom iz dohodnine in davčnimi prihodki.

Dohodnina, izračunana na podlagi 14. člena ZFO-1, se nakazuje občinam tedensko po enakih deležih, začevši s prvim tednom proračunskega leta, za katerega je izračunana, ter na način, ki je določen z Uredbo o načinu nakazovanja dohodnine občinam (Uradni list RS, št. 123/08). Dohodnina se občinam nakazuje na podračun javnofinančnih prihodkov, odprt v sistemu enotnih zakladniških računov občin, v svojih poslovnih knjigah pa jo občine evidentirajo na podkontu 700020 Dohodnina – občinski vir.

Prijazen pozdrav.

Pripravil(i):
Brigita Repar, podsekretarka
mag. Janez Klemenc, podsekretar
Milka Otoničar, svetovalka II




mag. Alenka BRATUSEK
generalna direktorica

Poslano:

- naslovu
- Služba Vlade Republike Slovenije za lokalno samoupravo in regionalno politiko
- Skupnost občin Slovenije
- Združenje občin Slovenije
- arhiv

Priloga: /

Vložiti:

- v zadevo