

PREJETO 25 -07- 2013



REPUBLIKA SLOVENIJA  
MINISTRSTVO ZA OBRAMBO

gp.mo@gov.si

Številka: 007-5/2013-45/2013-

Ljubljana, dne 23.7.2013

EVA 2013-1911-0012

**GENERALNI SEKRETARIAT VLADE REPUBLIKE  
SLOVENIJE**

gp.gs@gov.si

**Zadeva: Uredba o varstvu pred požarom v naravnem okolju – predlog za obravnavo**

**1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi 43. člena Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 in 83/12) je Vlada Republike Slovenije na \_\_\_\_ seji dne \_\_\_\_\_ sprejela naslednji

**S K L E P**

Vlada Republike Slovenije izdaja Uredbo o varstvu pred požarom v naravnem okolju in jo objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Tanja Šarabon  
GENERALNA SEKRETARKA

Prejmejo:

- Ministrstvo za obrambo,
- Služba Vlade RS za zakonodajo,
- Urad Vlade RS za komuniciranje.

**2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:**

Darko But, generalni direktor Uprave RS za zaščito in reševanje.

**2. b Pri obravnavi gradiva bosta sodelovala:**

Roman Jakič, član Vlade RS in minister za obrambo.

Zoran Klemenčič, državni sekretar		
<b>3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu:</b>		DA
<b>4. a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov:</b>		
/		
<b>4. b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov:</b>		
<b>5. Kratek povzetek gradiva</b>		
<p>Veljavna Uredba o varstvu pred požarom v naravnem okolju (v nadaljnjem besedilu uredba) je bila sprejeta leta 2006. Pri njenem izvajanju te se je pojavila potreba po spremembah, hkrati pa je treba normativno urediti določena vprašanja, ki do sedaj niso bila urejena.</p> <p>V predlogu uredbe je na novo definirano naravno okolje. Pri tem so bili upoštevani veljavni predpisi o gozdovih in predpisi o kmetijskih in gozdnih zemljiščih. Nova definicija pojmov kurjenje in sežiganje je usklajena tudi s predpisi o odpadki. V novi uredbi je tudi definiran pojem požiganja, ki v trenutno veljavnih predpisih še ni opredeljen. Kurjenje kresov v naravnem okolju veljavna uredba ni urejala. V praksi se je izkazalo, da je potrebno urediti tudi to področje. Uredba vsebuje izjeme oziroma daje možnost izvajanja nekaterih aktivnosti v času razglašene velike požarne ogroženosti naravnega okolja pod predpisanimi pogoji.</p> <p>Posebni ukrepi varstva pred požarom v naravnem okolju se določajo za veliko in zelo veliko požarno ogroženost naravnega okolja. Predlog uredbe določa razglasitelja velike in zelo velike požarne ogroženosti naravnega okolja, določa ukrepe varstva pred požarom ter opazovanje in obveščanje v času razglašene velike ali zelo velike požarne ogroženosti naravnega okolja.</p> <p>Delno so poenostavljeni splošni ukrepi pri kurjenju v naravnem okolju. Predlog uredbe predvideva, da se ukrepi varstva pred požarom v naravnem okolju lahko uredijo tudi s predpisi v posameznih dejavnostih (železniški promet in podobno).</p> <p>Predlog uredbe uvaja tudi novost na področju dežurstva gasilcev v času razglašene velike ali zelo velike požarne ogroženosti naravnega okolja, ki se bo izvajalo v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje Kras v Sežani v skladu z navodili, ki jih bo izdelala Uprava RS za zaščito in reševanje v sodelovanju z Gasilsko zvezo Slovenije.</p>		
<b>6. Presoja posledic</b>		
a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	NE
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE

d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja: <ul style="list-style-type: none"> <li>- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,</li> <li>- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna</li> <li>- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij</li> </ul>	NE
<b>7.a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR /</b>		

**I. Ocena finančnih posledic, ki niso načrtovane v sprejetem proračunu**

	Tekoče leto (t)	t+1	t+2	t+3
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) prihodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov državnega proračuna				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) odhodkov občinskih proračunov				
Predvideno povečanje (+) ali zmanjšanje (-) obveznosti za druga javna finančna sredstva				

**II. Finančne posledice za državni proračun****II.a. Pravice porabe za izvedbo predlaganih rešitev so zagotovljene:**

Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				

**II.b. Manjkajoče pravice porabe se bodo zagotovile s prerazporeditvijo iz:**

Ime proračunskega uporabnika	Šifra ukrepa, projekta/Naziv ukrepa, projekta	Šifra PP /Naziv PP	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1
<b>SKUPAJ:</b>				

**II.c. Načrtovana nadomestitev zmanjšanih prihodkov oz. povečanih odhodkov proračuna:**

Novi prihodki	Znesek za tekoče leto (t)	Znesek za t+1

<b>SKUPAJ:</b>		

### 7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR /

### 8. Predstavitev sodelovanja javnosti

Gradivo je bilo predhodno objavljeno na spletnem portalu E-demokracija	DA
--	----

Datum objave: .....

V razpravo so bili vključeni:

- nevladne organizacije,
- predstavniki zainteresirane javnosti,
- predstavniki strokovne javnosti,
- občine in združenja občin oziroma navedba, da jih gradivo ne zadeva.

Mnenja, predloge, pripombe so podali:

-  
-

Upoštevani so bili:

- v celoti,
- v pretežni meri,
- delno,
- niso bili upoštevani, poročilo je bilo dano.....

Bistvena odprta vprašanja:

-

Javnost je bila vključena v pripravo gradiva v skladu z Zakonom o....., kar je razvidno v predlogu predpisa./

### 9. Predstavitev medresorskega usklajevanja

Gradivo je bilo poslano v medresorsko usklajevanje:

- Ministrstvu za kmetijstvo in okolje,
- Ministrstvu za notranje zadeve,
- Ministrstvu za infrastrukturo in prostor.
- Službi Vlade RS za zakonodajo,

Datum pošiljanja:

Gradivo je usklajeno:

- Gasilska zveza Slovenije
  - Zavod za gozdove Slovenije
  - Slovensko združenje za požarno varstvo
  - Združenje slovenskih poklicnih gasilcev
  - Zavod za gasilno in reševalno službo
- Sežana

v celoti / v pretežni meri / delno

Bistvena odprta vprašanja:

- ...  
- ...

Priložiti mnenja organov, s katerimi gradivo ni usklajeno/

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Skupnost občin Slovenije</li> <li>- Združenje občin Slovenije</li> <li>- Združenje mestnih občin Slovenije</li> </ul>		
<b>10. Gradivo je lektorirano</b>		DA
<b>11. Zahteva predlagatelja za</b>		
a)	obravnavo neusklajenega gradiva	NE
b)	za nujnost obravnave	NE
c)	obravnavo gradiva brez sodelovanja javnosti	NE
<b>12. Pri pripravi gradiva so bile upoštevane zahteve iz Resolucije o normativni dejavnosti</b>		DA
<b>13. Gradivo je uvrščeno v delovni program vlade</b>		DA
<b>14. Gradivo je pripravljeno na podlagi sklepa vlade št. ... z dne ...</b>		
<b>Roman Jakič minister</b>		

Poslano:

- naslovu

V vednost:

- URSZR

Na podlagi prvega odstavka 43. člena Zakona o varstvu pred požarom (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo, 9/11 in 83/12) izdaja Vlada Republike Slovenije

## **U R E D B O** **o varstvu pred požarom v naravnem okolju**

### **I. SPLOŠNE DOLOČBE**

#### **1. člen** **(vsebina uredbe)**

(1) Ta uredba določa ukrepe varstva pred požarom v naravnem okolju in dodatne ukrepe varstva pred požarom ter opazovanje in obveščanje ob razglašeni veliki in zelo veliki požarni ogroženosti naravnega okolja.

(2) Ta uredba se smiselno uporablja tudi za kurjenje kresov v naravnem okolju.\*

(3) Ta uredba se ne uporablja v primerih:

- preventivnega požiganja in nadzorovanih požigov (pred ognja, proti ognja), ki jih izvajajo gasilske enote zaradi preprečevanja požarov oziroma pri gašenju in reševanju ob požarih;
- kurjenja z namenom priprave hrane v kuriščih in na za ta namen urejenih mestih.

#### **2. člen** **(pomen izrazov)**

Izrazi, uporabljeni v tej uredbi, imajo naslednji pomen:

1. naravno okolje je:

- gozd, drugo gozdno zemljišče, skupina gozdnega drevja, drevored, park in plantaža gozdnega drevja, kot jih določajo predpisi o gozdovih (v nadaljnjem besedilu: gozd);
- območje na prostem, razen vodnih površin, v oddaljenosti do 100 metrov od gozda, oziroma v času, ko je razglašena velika ali zelo velika požarna ogroženost naravnega okolja, območje na prostem, v oddaljenosti do 250 metrov od gozda;

2. kurjenje in sežiganje je odstranjevanje naravnih nenevarnih materialov (trave, lesa in podobno), ki nastajajo v kmetijstvu ali gozdarstvu, in se uporabljajo pri kmetovanju ali v gozdarstvu, skladno s predpisi o odpadkih;

3. požiganje je uničevanje materialov iz prejšnjega odstavka, izven kurišč;

4. kres je velik nadzorovan ogenj, zakurjen z drvmi, vejami, butarami ali drugim lesnim materialom, običajno povezan z organiziranim dogodkom, praznovanjem ali običajem.

## II. UKREPI VARSTVA PRED POŽAROM V NARAVNEM OKOLJU

### 3. člen (ureditev kurišč)

(1) Pri kurjenju in sežiganju v naravnem okolju je treba:

1. vedno urediti kurišče:

- kurišče mora biti obdano z negorljivim materialom;
- območje v oddaljenosti vsaj meter od zunanjšega roba kurišča mora biti očiščeno vseh gorljivih snovi;

2. nadzorovati kurišče ves čas kurjenja in sežiganja s strani polnoletne osebe;

3. po končanem kurjenju in sežiganju pogasiti ogenj ter pokriti kurišče z negorljivim materialom.

(2) Ob vetrovnem vremenu se ne sme pričeti s kurjenjem in sežiganjem oziroma se mora s kurjenjem in sežiganjem takoj prenehati.

### 4. člen (prepovedi)

Prepovedano je:

1. kuriti in sežigati v gozdu, razen na urejenem kurišču;

2. požigati;

3. odmetavati goreče ali druge predmete ali snovi, ki lahko povzročijo požar;

4. pri kurjenju in sežiganju uporabljati vnetljive, eksplozivne in oksidativne snovi;

5. z uporabo ognja v naravnem okolju uničevati snovi, za katere veljajo predpisi o odpadkih;

6. uporabljati odprti ogenj v gozdovih na Krasu in drugih gozdovih, ki so posebno ogroženi zaradi požara, kot določajo predpisi o gozdovih.

### 5. člen (izjeme)

Ne glede na določbe prejšnjega člena je dovoljeno:

1. v gozdu izvajati aktivnosti za zatiranje prenamnoženih populacij insektov in bolezni gozdnega drevja, ki lahko ogrozijo gozd;

2. na območju, določenem v drugi alineji 1. točke 2. člena te uredbe, izvajati ognjemet, skladno s predpisi o izvedbi ognjemetov.

### 6. člen (izvajanje ukrepov ob infrastrukturnih objektih)

(1) Organizacije, ki gospodarijo s cestno, železniško, elektroenergetsko in drugo infrastrukturo, morajo skrbeti, da je območje ob infrastrukturi vzdrževano in očiščeno ter izvajati druge ukrepe varstva pred požarom.

(2) Organizacije morajo pri načrtovanju, organizaciji in izvajanju aktivnosti iz prejšnjega odstavka usklajevati delo z lastniki oziroma upravljavci zemljišč na območjih iz prve točke 2. člena te uredbe, pri gozdovih pa tudi z Zavodom za gozdove Slovenije.



(3) Ne glede na določbe 4. člena te uredbe in če tega ne prepovedujejo drugi področni predpisi, lahko organizacije iz prvega odstavka tega člena izvajajo potrebne ukrepe varstva pred požarom tudi s požiganjem, če na območjih ob infrastrukturi ni dovoljena uporaba kemičnih sredstev za zatiranje ali zaviranje rasti vegetacije.

#### **7. člen** **(izvajanje ukrepov ob stanovanjskih, poslovnih in industrijskih objektih)**

Lastniki ali uporabniki stanovanjskih, poslovnih in industrijskih objektov v naravnem okolju so v okolici teh objektov dolžni odstranjevati suha drevesa in veje, odpadle suhe veje, grmovnice in podobno.

#### **8. člen** **(varovanje protipožarne infrastrukture)**

Prepovedano je zakrivanje, prestavljanje, odstranjevanje in uničevanje protipožarne infrastrukture, kot jo določajo predpisi o varstvu gozdov.

### **III. POŽARNA OGROŽENOST NARAVNEGA OKOLJA**

#### **9. člen** **(požarna ogroženost naravnega okolja)**

(1) Požarna ogroženost naravnega okolja (v nadaljnjem besedilu: požarna ogroženost) se za posamezna območja ugotavlja na podlagi:

- podnebnih značilnosti, vremenskih razmer in predvidenih vremenskih razmer;
- razpoložljivih modelskih rezultatov požarne ogroženosti;
- podatkov Agencije Republike Slovenije za okolje, zlasti podatkov o stopnji požarne ogroženosti na posameznem območju;
- števila, lokacije in obsega požarov v naravnem okolju v določenih časovnih obdobjih;
- razpoložljivih podatkov in ugotovitev Zavoda za gozdove Slovenije, lokalnih skupnosti, in drugih organizacij.

(2) Stopnje požarne ogroženosti so:

- zelo majhna požarna ogroženost;
- majhna požarna ogroženost;
- srednja požarna ogroženost;
- velika požarna ogroženost;
- zelo velika požarna ogroženost.

(3) Dodatni ukrepi varstva pred požarom ter opazovanje in obveščanje iz IV. poglavja te uredbe se izvajajo ob razglašenih:

- veliki požarni ogroženosti, ko požar lahko povzroči že manjši izvor ognja, požar se lahko hitro širi, nadzor nad požarom pa je težak in požar težko obvladljiv;
- zelo veliki požarni ogroženosti, ko požar lahko povzroči že iskra oziroma najmanjši izvor ognja, požar se lahko širi zelo hitro, nadzor nad požarom pa je zelo težak in gašenje požara zelo težavno in dolgotrajno.

**10. člen**  
**(razglasitev velike ali zelo velike požarne ogroženosti)**

(1) Veliko ali zelo veliko požarno ogroženost oziroma spremembo stopnje požarne ogroženosti na posameznem območju lahko na podlagi podatkov iz prvega odstavka prejšnjega člena razglasita Uprava Republike Slovenije za zaščito in reševanje (v nadaljnjem besedilu: uprava) ali lokalna skupnost. Lokalna skupnost lahko veliko ali zelo veliko požarno ogroženost oziroma spremembo stopnje požarne ogroženosti razglasi le na svojem območju, o čemer mora takoj obvestiti upravo.

(2) V primeru, ko na posameznem območju požarno ogroženost razglasita uprava in lokalna skupnost in sta le-ti različni, velja višja stopnja požarne ogroženosti.

(3) Uprava oziroma lokalna skupnost (v nadaljnjem besedilu: razglasitelj) ob razglašeni veliki ali zelo veliki požarni ogroženosti oziroma ob spremembi stopnje požarne ogroženosti:

- obveščata javnost in pristojne organe o stopnji požarne ogroženosti;
- opozarjata na nevarnost nastanka požarov v naravnem okolju in možne posledice;
- posredujeta navodila za izvajanje ukrepov varstva pred požarom.

(4) Razglasitelj mora ob prenehanju razlogov za razglašeno veliko ali zelo veliko požarno ogroženost le-to preklicati. O preklicu velike ali zelo velike požarne ogroženosti oziroma o spremembi stopnje ogroženosti se obvešča javnost in pristojne organe na enak način, kot ob razglasitvi.

**IV. DODATNI UKREPI VARSTVA PRED POŽAROM TER OPAZOVANJE IN OBVEŠČANJE V ČASU RAZGLAŠENE VELIKE ALI ZELO VELIKE POŽARNE OGROŽENOSTI**

**11. člen**  
**(prepovedi v času razglašene velike ali zelo velike požarne ogroženosti)**

V času, ko je za posamezno območje razglašena velika ali zelo velika požarna ogroženost, je na tem območju poleg prepovedi iz 4. člena te uredbe, prepovedano tudi:

- kuriti in sežigati;
- kuriti kresove;
- požigati na območjih ob infrastrukturnih objektih iz 6. člena te uredbe;
- izven pozidanih površin uporabljati naprave in izvajati aktivnosti, ki lahko povzročijo požar;
- v gozdu izvajati aktivnosti za zatiranje prenamnoženih populacij insektov in bolezní gozdnega drevja, ki lahko ogrozijo gozd;
- izvajati ognjemete.

**12. člen**  
**(izjeme v času razglašene velike požarne ogroženosti)**

(1) V času, ko je za posamezno območje razglašena velika požarna ogroženost, lahko pristojna izpostava uprave na tem območju izjemoma dovoli uporabljati naprave in izvajati aktivnosti, ki lahko povzročijo požar, in sicer:

- fizičnim osebam, posameznikom, ki samostojno opravljajo dejavnost, samostojnim podjetnikom posameznikom in pravnim osebam, ki gospodarijo z gozdovi, z namenom zatiranja prenamnoženih populacij insektov in bolezní gozdnega drevja, ki ogrožajo gozd, če tako odredi organ, pristojen za gozdove;

- kadar je na ta način nujno potrebno uničevanje tujerodnih, invazivnih in škodljivih rastlin in v drugih posebnih primerih, ko tak ukrep ni mogoče izvajati drugje, kot v naravnem okolju, če tako odredi organ, pristojen za varstvo rastlin;
- fizičnim osebam, posameznikom, ki samostojno opravljajo dejavnost, samostojnim podjetnikom posameznikom in pravnim osebam, ki gospodarijo s trajnimi nasadi v naravnem okolju, kot jih določajo predpisi o dejanski rabi kmetijskih in gozdnih zemljišč, z namenom preprečitve pozebe;
- kadar je na ta način nujno potrebno uničevanje kadavrov živali ob pojavu posebno nevarnih bolezni živali in v drugih posebnih primerih, ko tak ukrep ni mogoče izvajati drugje, kot v naravnem okolju, če tako odredi organ, pristojen za veterinarstvo;
- organizacijam, ki gospodarijo z infrastrukturnimi objekti iz 6. člena te uredbe, za aktivnosti, povezane z nujnimi vzdrževalnimi deli;
- v drugih nujnih primerih.

(2) Vlogi za pridobitev dovoljenja je potrebno predložiti pozitivno mnenje gasilske enote, ki bo izvajala požarno stražo, dokazila o organiziranju požarne straže in o izpolnjevanju drugih zahtev s področja varstva pred požarom.

(3) V primeru izdaje dovoljenja iz prvega odstavka tega člena mora pristojna izpostava uprave o tem obvestiti inšpektorat, pristojen za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, pristojno policijsko postajo in lokalno skupnost.

### **13. člen** **(požarna straža in dežurstvo gasilcev)**

(1) Lokalna skupnost mora v času, ko je razglašena velika ali zelo velika požarna ogroženost, na svojem območju, v sodelovanju z lastniki oziroma upravljavci gozdov ali drugih zemljišč iz 1. točke 2. člena te uredbe, organizirati in koordinirati požarno stražo, skladno z zakonom, ki ureja varstvo pred požarom.

(2) Ob razglasitvi zelo velike požarne ogroženosti na območju ali delu območij izpostav uprave Postojna, Koper ali Nova Gorica, ki jo razglasi uprava, se obvezno vzpostavi dežurstvo gasilcev v enoti izobraževalnega centra za zaščito in reševanje v Sežani.

(3) Ob razglasitvi velike požarne ogroženosti na območju ali delu območij izpostav uprave Postojna, Koper ali Nova Gorica in v primerih, ko na tem območju zelo veliko požarno ogroženost za svoje območje razglasi lokalna skupnost, o vzpostavitvi dežurstva iz prejšnjega odstavka odloči uprava.

(4) Dežurstvo se operativno izvaja na podlagi navodila za izvajanje dežurstva, ki ga izdelata uprava v sodelovanju z Gasilsko zvezo Slovenije in Zavodom za gasilno in reševalno službo Sežana.

(5) Finančna sredstva, opremo, naprave in druga sredstva za varstvo pred požarom, določena v navodilu iz prejšnjega odstavka, zagotovi uprava.

### **14. člen** **(opazovanje in obveščanje)**

(1) Lokalna skupnost mora v času, ko je razglašena velika ali zelo velika požarna ogroženost, na svojem območju, v sodelovanju z gasilci, lastniki oziroma upravljavci zemljišč iz 1. točke 2. člena te uredbe, lovskimi družinami in drugimi pristojnimi organizacijami, organizirati in koordinirati opazovanje naravnega okolja.

(2) V opazovanje naravnega okolja se ob razglasitvi velike ali zelo velike požarne ogroženosti lahko vključijo tudi letalski klubi ter druga društva, ki jih določi uprava in z njimi sklene pogodbe. Za gozd lahko z izvajalci opazovanja sklene pogodbe tudi Zavod za gozdove Slovenije.

(3) Sodelovanje letalskih enot pri opazovanju naravnega okolja ob razglašeni veliki ali zelo veliki požarni ogroženosti organizira uprava.

(4) Obveščanje o požarih v naravnem okolju ob razglašeni veliki ali zelo veliki požarni ogroženosti se izvaja skladno s predpisi o opazovanju in obveščanju.

## **V. NADZOR IN IZVAJANJE UREDBE**

### **15. člen (nadzor)**

Inšpektorat, pristojen za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, inšpektorat, pristojen za kmetijstvo in gozdarstvo, Policija ter Zavod za gozdove Slovenije nadzorujejo upoštevanje določb 3. in 4. člena te uredbe in poostreno nadzorujejo območja, na katerih je razglašena velika ali zelo velika požarna ogroženost.

### **16. člen (izvajanje uredbe)**

Izvajanje določb te uredbe nadzoruje inšpektorat, pristojen za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki je tudi prekrškovni organ.

## **VI. KAZENSKÉ DOLOČBE**

### **17. člen (prekrški)**

(1) Z globo od 2000 do 6000 evrov se za prekršek kaznuje pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če:

1. ne upošteva določb 3. člena, razen drugega odstavka;
2. ne upošteva določb 4. člena;
3. ne skrbi, da so območja ob cestni, železniški, elektroenergetski in drugi infrastrukturi ustrezno vzdrževana in očiščena ali ne izvaja drugih predpisanih ukrepov (prvi odstavek 6. člena);
4. zakriva, prestavlja, odstranjuje ali uničuje protipožarno infrastrukturo (8. člen);
5. v obdobju, ko je razglašena velika ali zelo velika požarna ogroženost, ne upošteva določb 11. člena;
6. v obdobju, ko je razglašena velika požarna ogroženost, v naravnem okolju uporablja naprave ali izvaja aktivnosti, ki lahko povzročijo požar, in za to predhodno ne pridobi dovoljenja pristojne izpostave uprave (prvi odstavek 12. člena);
7. v obdobju, ko je razglašena zelo velika požarna ogroženost, v naravnem okolju uporablja naprave ali izvaja aktivnosti iz prvega odstavka 12. člena, ki lahko povzročijo požar (četrti odstavek 12. člena).

(2) Z globo od 400 do 2000 evrov se kaznuje za prekršek tudi odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost, ki stori prekršek iz prejšnjega odstavka.

(3) Z globo od 1200 do 6000 evrov se za prekršek kaznuje odgovorno osebo lokalne skupnosti, ki v času razglašene velike ali zelo velike požarne ogroženosti:

1. ne organizira požarne straže (prvi odstavek 13. člena);
2. ne organizira opazovanja naravnega okolja (prvi odstavek 14. člena).

### **18. člen (prekrški za posameznika)**

Z globo 120 evrov se za prekršek kaznuje posameznika, ki stori dejanje iz 1., 2., 4., 5. ali 6. točke prvega odstavka prejšnjega člena.

## **VII. PREHODNI IN KONČNA DOLOČBA**

### **19. člen (prehodni določbi)**

Navodilo iz četrtega odstavka 13. člena te uredbe uprava izdela najkasneje v šestih mesecih od uveljavitve te uredbe.

### **20. člen (prenehanje veljavnosti)**

Z dnem uveljavitve te uredbe preneha veljati Uredba o varstvu pred požarom v naravnem okolju (Uradni list RS, št. 4/06).

### **21. člen (začetek veljavnosti)**

Ta uredba začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Št.  
Ljubljana, dne \_\_\_\_\_ septembra 2013  
EVA 2013-1911-0012

**VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE**

Mag. Alenka Bratušek  
Predsednica

# UREDBA O VARSTVU PRED POŽAROM V NARAVNEM OKOLJU

## I. UVOD

### 1. Ocena stanja in razlogi za sprejem uredbe

Veljavna Uredba o varstvu pred požarom v naravnem okolju (v nadaljnjem besedilu uredba) je bila objavljena v Uradnem listu RS št. 4/06. Pri izvajanju te uredbe se je pojavila potreba po spremembah. Glede na predlagano večje število sprememb je bila sprejeta odločitev, da je zaradi lažje uporabe smiselno uredbo na novo napisati. Potrebno je bilo tudi normativno urediti preventivni požig in nadzorovane požige, ki jih izvajajo gasilci, zato je bila ta dejavnost iz nove uredbe izvzeta.

V predlogu uredbe je na novo definirano naravno okolje. Pri tem so bili upoštevani veljavni predpisi o gozdovih in predpisi o kmetijskih in gozdnih zemljiščih.

Nova definicija pojmov kurjenje in sežiganje je usklajena s predpisi o odpadkih. V novi uredbi je tudi definiran pojem požiganja, ki v trenutno veljavnih predpisih še ni opredeljen. Kurjenje kresov v naravnem okolju veljavna uredba ni urejala. V praksi se je izkazalo, da je potrebno urediti tudi to področje, saj za leto uprava že objavlja navodila za javnost.

Delno so poenostavljeni splošni ukrepi pri kurjenju v naravnem okolju. Predlog uredbe predvideva, da se ukrepi varstva pred požarom v naravnem okolju lahko uredijo tudi s predpisi v posameznih dejavnostih (železniški promet in podobno).

Pri parametrih za ugotavljanje in ocenjevanje požarne ogroženosti naravnega okolja ni bistvenih sprememb.

Posebni ukrepi varstva pred požarom v naravnem okolju se določajo za veliko in zelo veliko požarno ogroženost naravnega okolja. Predlog uredbe določa razglasitelja velike in zelo velike požarne ogroženosti naravnega okolja, določa ukrepe varstva pred požarom ter opazovanje in obveščanje v času razglašene velike ali zelo velike požarne ogroženosti naravnega okolja.

Tudi v času razglašene velike požarne ogroženosti naravnega okolja se pojavi potreba po izvajanju določenih aktivnosti v naravnem okolju. Nekatere od njih so določene v predpisih o gozdovih, predpisih o dejanski rabi kmetijskih in gozdnih zemljišč ter predpisih o veterinarstvu. Te dejavnosti so nujne zaradi varovanja okolja, ljudi, živali in premoženja. Ravno tako so v času razglašene velike požarne ogroženosti naravnega okolja potrebna določena vzdrževalna dela na infrastrukturi. Zaradi naštetih razlogov predlog uredbe vsebuje izjeme oziroma daje možnost izvajanja nekaterih aktivnosti v času razglašene velike požarne ogroženosti naravnega okolja pod predpisanimi pogoji.

Predlog uredbe uvaja tudi novost na področju dežurstva gasilcev v času razglašene velike ali zelo velike požarne ogroženosti naravnega okolja. Ko Uprava RS za zaščito in reševanje (v nadaljnjem besedilu: uprava) razglasi zelo veliko požarno ogroženost naravnega okolja na območju ali delu območij izpostav uprave Postojna, Koper in Nova Gorica, se vzpostavi dežurstvo gasilcev v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje Kras v Sežani. Ob razglašeni veliki požarni ogroženosti na območju ali delu območij izpostav uprave Postojna, Koper in Nova Gorica in v primerih, ko je na teh območjih zelo veliko požarno ogroženost razglasi lokalna skupnost, o uvedbi dežurstva odloči uprava. Dežurstvo gasilcev se izvaja v skladu z navodili, ki jih izdela uprava v sodelovanju z Gasilsko zvezo Slovenije.

Predlog uredbe je sestavni del ukrepov za izboljšanje varstva pred požari v naravnem okolju. Temeljni cilj in pod cilji bodo uresničeni z upoštevanjem naslednjih načel:

- varstvo pred požarom je sestavni del varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami;
- vsakdo je v skladu z uredbo kazensko in odškodninsko odgovoren za neizvajanje ukrepov oziroma za nespoštovanje prepovedi in omejitev;
- varstva pred požarom ter za posledice, ki zaradi tega nastanejo.

V predlogu uredbe so upoštevani načelo celovitosti, načelo zaščite, načelo zaščite premoženja, načelo odgovornosti, načelo spodbujanja in načelo preventive. Osnovni namen predpisanih ukrepov varstva pred požarom je zagotavljanje zaščite življenja in zdravja ljudi, živali in premoženja. Država, lokalna skupnost in organizacije pri zagotavljanju varstva pred požarom, v skladu s svojimi pristojnostmi, prednostno organizirajo izvajanje preventivnih ukrepov.

Upoštevajoč temeljni cilj, podcilje in načela, na katerih temelji predlog nove uredbe, so v predlogu uredbe uveljavljene naslednje poglobitve rešitve:

1. Na novo je definirano naravno okolje. Pri tem so bili upoštevani veljavni predpisi o gozdovih in predpisi o kmetijskih in gozdnih zemljiščih.
2. Nova definicija pojmov kurjenje in sežiganje je usklajena tudi s predpisi o odpadkih.
3. Uredba vsebuje izjeme oziroma daje možnost izvajanja nekaterih aktivnosti časa razglašene velike požarne ogroženosti naravnega okolja pod predpisanimi pogoji.
4. Predlog uredbe uvaja tudi novost na področju dežurstva gasilcev v času razglašene velike ali zelo velike požarne ogroženosti naravnega okolja, ki se bo izvajalo v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje Kras v Sežani v skladu z navodili, ki jih bo izdelala uprava v sodelovanju z Gasilsko zvezo Slovenije.

**Opravljen je bila tudi kratka primerjava z urejenostjo varstva pred požarom v naravnem okolju z nekaterimi evropskimi državami in ugotovljeno je bilo naslednje:**

V mnogih sredozemskih državah je v obdobju povečanje požarne ogroženosti prepovedana uporaba ognja (vključno s kajenjem) v gozdovih in njegovi bližini, vključno z zemljišči v privatni lasti. Kršitev teh predpisov se kaznuje z visokimi globami. Nekateri države (Španija, Italija, Francija) v obdobju požarne ogroženosti celo prepovejo dostop do gozdov s ciljem preprečevanja požarov.

V Italiji je kurjenje v naravnem okolju urejeno s področnimi predpisi, to je predvsem s predpisi s področja gozdarstva in kmetijstva. Posamezne regije v državi na osnovi temeljnih zakonov predpišejo pogoje na svojih območjih. Predpisi s področja gozdov določajo območja, na katerih je dovoljeno kurjenje (več kot 100 m od roba gozda brez posebnih pogojev) in predpisujejo posebne ukrepe v primerih kurjenja. V večini regij je predpisano, da mora biti vsako kurjenje prijavljeno pristojnim organom (teritorialni gasilski enoti, gozdarski policiji).

V Španiji je kurjenje v naravi je urejeno po regijah. Načeloma povsod je večinoma predpisano, da mora biti kurjenje prijavljeno pristojnim organom, pridobljeno morajo imeti dovoljenje za kurjenje. V vetrovnem vremenu je kurjenje in sežiganje v naravi prepovedano.

Temeljni zakon varstva pred požarom v R Hrvaški predpisuje posebne ukrepe varstva pred požarom v primeru povečane požarne ogroženosti, ki obsegajo požarno stražo, opazovanje terena in pripravljenost predpisane opreme in sredstev. Dodatni ukrepi se izvajajo na osnovi elaborata za posamezno področje iz katerega so razvidni potrebni dodatni ukrepi. Zakon tudi v skladu s predpisi s področja gozdarstva in kmetijstva omogoča lokalnim skupnostim, da na svojih področjih uredijo pogoje kurjenja in sežiganja ter požiganja z odloki.

## OBRAZLOŽITEV ČLENOV:

### **K 1. Členu**

V tem členu je določeno, katero področje predlog uredbe obravnava in ureja. Poleg splošnih ukrepov varstva pred požarom v naravnem okolju, uredba ureja tudi dodatne ukrepe varstva pred požarom in opazovanje ter obveščanje ob razglašeni veliki in zelo veliki požarni ogroženosti naravnega okolja.

Poleg navedenega predlog uredbe smiselno ureja tudi kurjenje kresov. Smiselna uporaba, pomeni na primer, upoštevanje zahtev, da mora biti območje v oddaljenosti vsaj meter od zunanlega roba kurišča očiščeno vseh gorljivih snovi, kurišče nadzorovano ves čas kurjenja in sežiganja s strani polnoletne osebe, ob vetrovnem vremenu se ne sme pričeti s kurjenjem in sežiganjem oziroma se mora s kurjenjem in sežiganjem takoj prenehati, pri kurjenju kresov se ne sme uporabljati vnetljive, eksplozivne in oksidativne snovi.

Potrebno je bilo tudi normativno urediti preventivni požig in nadzorovane požige, ki jih izvajajo gasilci, zato je bila ta dejavnost iz nove uredbe izvzeta. To pomeni, da jih predlog uredbe ne ureja, vendar jih tudi ne prepoveduje.

V predlogu uredbe je tudi eksplicitno napisano, za katere primere kurjenja se le ta ne uporablja v primerih kurjenja z namenom priprave hrane v kuriščih in na za ta namen urejenih mestih. Urejena mesta v tem primeru pomenijo urejeni prostori za piknik, domači žar, kamini in podobno.

### **K 2. členu**

Na novo je definirano naravno okolje. Uporabljena terminologija je usklajena s predpisi o gozdovih. Določeno je, da gozd in območje na prostem, ki je v razdalji 100 m od roba gozda, spadata k naravnemu okolju. Izključene so vodne površine. V času razglašene velike ali zelo velike požarne ogroženosti se to območje razširi na oddaljenost do 250 m od gozda, s čemer v najbolj kritičnih obdobjih lahko zmanjšamo možnost nastanka požarov v tem območju in njihovo širitev na gozdne površine.

V nadaljevanju so definirani pojmi, ki se v predlogu uredbe obravnavajo in sicer kurjenje, sežiganje in požiganje. V predpisih o odpadkih so določeni materiali, ki so definirane snovi, ki spadajo med odpadke. Ravno tako predpisi o odpadkih definirajo snovi, za katere se ti predpisi ne uporabljajo. Med materiale, za katere se predpisi o odpadkih ne uporabljajo, spadajo tudi materiali, ki jih je v naravnem okolju dovoljeno kuriti in sežigati. Ti materiali so predvsem trava, les in drugi naravni nenevarni materiali, ki nastajajo v kmetijstvu ali gozdarstvu in se uporabljajo pri kmetovanju, v gozdarstvu. Prvič je definiran tudi kres, ki je velik nadzorovan ogenj, zakurjen z drvmi, vejami, butarami, lesenimi paletami in drugim lesnim materialom, običajno povezan z organiziranim dogodkom, praznovanjem in običajem.

### **K 3. členu**

V veljavni uredbi so bili splošni ukrepi pri kurjenju v naravnem okolju že določeni. V predlogu uredbe so delno poenostavljeni in jasno določeni. Kurjenje in sežiganje se vedno izvaja na urejenem kurišču, ki mora biti ves čas kurjenja in sežiganja nadzorovano s strani polnoletne osebe. Na novo je določeno območje en meter okoli kurišča, ki mora biti očiščeno vseh gorljivih materialov. Ob vetrovnem vremenu je kurjenje in sežiganje prepovedano, ravno tako je potrebno v primeru pojava vetra s kurjenjem in sežiganjem takoj prenehati.



#### **K 4. členu**

V predlogu uredbe je na novo definirano naravno okolje, zato so tudi splošne prepovedi usklajene z novo ureditvijo. V naravnem okolju je izrecno prepovedano kuriti in sežigati v gozdu, razen na urejenem kurišču. Dikcija je usklajena s predpisi o gozdovih. Ravno tako je povsod v naravnem okolju prepovedano požigati vegetacijo in slamo ter druge naravne nenevarne materiale, ki nastajajo v kmetijstvu ali gozdarstvu in se uporabljajo pri kmetovanju ali v gozdarstvu. V naravnem okolju je tudi prepovedano z uporabo ognja uničevati snovi, za katere veljajo predpisi o odpadkih. S to dikcijo se uskladimo tudi z veljavno Uredbo o odpadkih. V naravnem okolju je tudi prepovedano odmetavati goreče in druge predmete, ki lahko povzročijo požar. Mednje spadajo kot na primer vžigalice, tleči ali gosteči cigaretni ogorki in podobno.

#### **K 5. členu**

Zaradi izvajanja preventivnih dejavnosti v gozdovih je v tem členu omogočena izjema, ki dovoljuje izvajanje aktivnosti, vezane na kurjenje, sežiganje in požiganje z namenom zatiranja prenamnoženih populacij insektov in bolezni gozdnega drevja, ki lahko ogrozijo gozd in je usklajena s predpisi o gozdovih. Ravno tako je urejeno izvajanje ognjemetov, ki se lahko razumejo kot odmetavanje gorečih snovi, ki lahko povzročijo požar in jih je v delu naravnega okolja (na območjih v oddaljenosti do 100 m) dovoljeno izvajati v skladu s predpisi o izvajanju ognjemetov.

#### **K 6. členu**

Posebni ukrepi varstva pred požarom v naravnem okolju se lahko uredijo tudi s predpisi v posameznih dejavnostih (železniški promet in podobno). Uredba zato na splošno zavezuje organizacije, da vzdržujejo in čistijo območja ob infrastrukturi, s katero gospodarijo oziroma upravljajo (npr. odstranjevanje suhih dreves in vej, odpadlih suhih vej, grmovnic in suhe trave). Uporaba kemičnih sredstev za zatiranje ali zaviranje rasti vegetacije (predvsem suhe trave) je na nekaterih območjih prepovedana, zato je v tretjem odstavku tega člena izjemoma dovoljeno požiganje na teh območjih. Pri tem pa je potrebno izvajati ukrepe varstva pred požarom. Ti ukrepi so odvisni od letnega časa, območja, stanja terena, gostote vegetacije in podobno.

#### **K 7. členu**

V tem členu se lastnikom ali uporabnikom stanovanjskih, poslovnih in industrijskih objektov v naravnem okolju nalaga odstranjevanje iz okolice teh objektov, kot so na primer, suha drevesa, suhe veje, odpadle suhe veje, grmovnice in podobno. Cilj teh ukrepov je zmanjšati možnost širjenja požara iz naravnega okolja na te objekte.

#### **K 8. členu**

V tem členu je urejena prepoved zakrivanja, prestavljanja, odstranjevanja in uničevanja protipožarne infrastrukture, kot jo določajo predpisi o varstvu gozdov. V predpisih o gozdovih so kot protipožarna infrastruktura določene protipožarne preseke, izogibališča in vstopne ploščadi na protipožarnih presekah, prostori za izven letališko pristajanje helikopterjev, protipožarni zidovi in steze, namensko

urejeni vodni viri oziroma mesta za oskrbo helikopterjev, gasilskih vozil in gasilcev z vodo za gašenje ter table za označevanje gozdne infrastrukture in protipožarne table za opozarjanje obiskovalcev na požarno ogroženost območja in podobno.

#### **K 9. členu**

Parametri za določanje požarne ogroženosti so usklajeni z izkušnjami, pridobljenimi z uporabo veljavne uredbe in ni bistvenih sprememb glede na veljavno uredbo. Vključeni so bili predlogi sodelujočih pri oblikovanju predloga uredbe.

#### **K 10. členu**

V veljavi ostaja, da veliko ali zelo veliko požarno ogroženost naravnega okolja lahko razglasita tako uprava kot lokalna skupnost. Naloge iz tretjega odstavka izvaja tisti, ki je razglasil veliko ali zelo veliko požarno ogroženost oziroma spremenil stopnjo požarne ogroženosti. Pomembno določilo je, da v primeru, ko požarno ogroženost naravnega okolja razglasita oba razglasitelja, vedno velja višja stopnja požarne ogroženosti naravnega okolja. Dodano je določilo o obvezi preklica požarne ogroženosti, ko za to nastopijo pogoji.

#### **K 11. členu**

Ko je razglašena velika ali zelo velika požarna ogroženost naravnega okolja, je poleg splošnih prepovedi iz 4. člena uredbe v naravnem okolju prepovedano kuriti in sežigati, kuriti kresove, požigati na območjih ob infrastrukturnih objektih iz 6. člena te uredbe in uporabljati naprave ter izvajati aktivnosti, ki lahko povzročijo požar in se primarno ne izvajajo v objektu. Ravno tako je prepovedano v gozdovih izvajati aktivnosti vezane na kurjenje, sežiganje in požiganje z namenom zatiranja prenamnoženih populacij insektov in boleznih gozdnega drevja, ki lahko ogrozijo gozd in izvajati ognjemete v naravnem okolju.

#### **K 12. členu**

Določene so aktivnosti, ki so pod določenimi pogoji in z dovoljenjem Uprave RS za zaščito in reševanje dovoljene tudi v času razglašene velike požarne ogroženosti naravnega okolja. Izjeme so usklajene z določili veljavnih predpisov o rastlinah, gozdovih, rabi kmetijskih in gozdnih zemljišč ter veterinarstvu. Izjemoma lahko opravljanje teh aktivnosti dovoli pristojna izpostava uprave. Vlogi za pridobitev dovoljenja je potrebno predložiti pozitivno mnenje gasilske enote, ki bo izvajala požarno stražo, dokazila o organiziranju požarne straže in o izpolnjevanju drugih zahtev varstva pred požarom. Med druge zahteve spadajo dodatne zahteve stroke.

Med aktivnosti, ki so povezane z nujnimi vzdrževalnimi deli na infrastrukturnih objektih, sodijo predvsem brušenje in varjenje železniških tirov v primeru ko sta bila aktivnost in zadnje potrebna tehnična sredstva (na primer stroj za brušenje tirnic) načrtovana že dolgo prej, kurjenje pod daljnovodi iz preventivnih vzrokov in podobno. Med druge nujne primere sodijo predsem načrtovane vojaške vaje na vadbišču na Počku.

Izjeme so dovoljene izključno v primeru razglašene velike požarne ogroženosti naravnega okolja, ne pa tudi v primeru razglašene zelo velike požarne ogroženosti naravnega okolja.

### **K 13. členu**

Ko uprava razglasi zelo veliko požarno ogroženost naravnega okolja na območju ali delu območij izpostav uprave Postojna, Koper in Nova Gorica, se vzpostavi dežurstvo gasilcev v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje Kras v Sežani. Ob razglašeni veliki požarni ogroženosti naravnega okolja na območju ali delu območij izpostav uprave Postojna, Koper in Nova Gorica in v primerih, ko na teh območjih zelo veliko požarno ogroženost naravnega okolja razglasi lokalna skupnost, o uvedbi dežurstva odloči uprava. Navedeno pomeni, da se v primerih razglašene zelo velike požarne ogroženosti naravnega okolja dežurstvo gasilcev avtomatično prične izvajati v skladu z navodili, ki jih izdela uprava v sodelovanju z Gasilsko zvezo Slovenije.

V primeru razglašene velike požarne ogroženosti naravnega okolja na navedenih območjih in v primerih, ko na teh območjih zelo veliko požarno ogroženost naravnega okolja razglasi lokalna skupnost, pa o uvedbi dežurstva odloči uprava in se ravno tako izvaja v skladu z navodili.

### **K 14. členu**

V tem členu je urejena obveznost lokalnih skupnosti, ki morajo na svojem območju v primeru razglašene velike ali zelo velike požarne ogroženosti naravnega okolja v sodelovanju z gasilci, lastniki oziroma upravljalci zemljišč iz 1. odstavka 2. člena te uredbe, lovskimi družinami in drugimi organizirati opazovanje naravnega okolja. Člen ureja tudi opazovanje naravnega okolja iz zraka. Dana je tudi možnost, da tudi Zavod za gozdove za območje gozdov samostojno sklepa pogodbe z izvajalci opazovanja.

### **K 15. členu**

V tem členu je določena pristojnost nadzora nad izvajanjem določenih členov uredbe in pristojnost nadzora območja v času razglašene velike ali zelo velike požarne ogroženosti naravnega okolja. Določeno je, da inšpektorat, pristojen za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, inšpektorat, pristojen za kmetijstvo, Policija ter Zavod za gozdove Slovenije, nadzorujejo upoštevanje določb 3. in 4. člena uredbe, in poostreno nadzorujejo območja, na katerih je razglašena velika ali zelo velika požarna ogroženost naravnega okolja.

### **K 16. členu**

V tem členu je določena pristojnost nadzora nad izvajanjem vseh določb uredbe. Izvajanje določb te uredbe nadzoruje inšpektorat, pristojen za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki je tudi prekrškovni organ.

### **K 17. členu**

Določeni so prekrški in globe, ter usklajeni s predpisi o prekrških.

#### **K 18. členu**

Določene so globe za posameznike.

#### **K 19. členu**

Določen je rok za pripravo navodila za izvajanja dežurstva gasilcev v Izobraževalnem centru za zaščito in reševanje Kras v Sežani.

#### **K 20. členu**

Preklicana je veljavnost trenutno veljavne uredbe.

#### **K 21. členu**

Določen je rok za uveljavitev uredbe.